

Dictames 2001

Dictame
1/01

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación en Galicia

Dictame
2/01

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia

Dictame
3/01

Dictame sobre o proxecto de Decreto sobre incentivos para o desenvolvemento económico e fomento da actividade empresarial na Comunidade Autónoma de Galicia

Dictame
4/01

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de vivenda de Galicia

Dictame
5/01

Dictame sobre o proxecto de Decreto polo que se aproba o Regulamento que establece as normas marco sobre protección contra a contaminación acústica

Dictame
1/01

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación en Galicia

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 18 de xaneiro de 2001, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo á consideración deste organismo o borrador do anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia, co obxecto de que este organismo emita o correspondente informe de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido polo presidente ós membros da Comisión sectorial nº 2 : *Calidade de vida e protección social*, competente para emiti-lo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada da petición de dictame sobre o Anteproxecto de Lei e do comezo dos traballos .

3.- O seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2, co fin de programa-las sesións para a elaboración do Dictame.

4.- Tra-lo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia, ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2 , na súa sesión 4/01, de data 29 de xaneiro, aprobou por maioría a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 12 de febreiro de 2001, o presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na sesión nº 1/01, de data 14 de febreiro, en trámite ordinario, acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión nº 1/01, do 22 de febreiro, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DICTAME

sobre o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- Os obxectivos do anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia están claramente determinados na exposición de motivos, onde se sinala que *“a presente Lei nace co obxecto de reforza-las técnicas de protección ambiental xa existentes na normativa en vigor, proporcionando un tratamento global e integrador respecto das condicións de autorización das actividades que teñen unha incidencia no medio ambiente (..) o que permitirá potencia-la efectiva aplicación do principio de prevención ó contemplarse os efectos contaminantes das actividades regulados dun xeito conxunto na auga, atmosfera e solo”*.

Para avanzar na consecución deses obxectivos, o anteproxecto de Lei cree necesario que *“os titulares das actividades obxecto de intervención ambiental comuniquen á Administración competente todos aqueles datos e previsións que permitan a esta conceder unha autorización ambiental integrada (...)”* así como *“regular un único procedemento integrado, no que se reduzan, unificándoos, os distintos trámites previstos na normativa sectorial (...)”*.

2.- O anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia estrutúrase en cinco Títulos, tres Disposicións Adicionais, dúas Disposicións Transitorias, unha Disposición Derrogatoria, tres Disposicións Finais e un Anexo.

No Título I establécese as disposicións xerais sobre o obxecto da Lei, delimitando as obrigacións dos titulares das instalacións e os valores límites de emisión aplicables ás distintas actividades. Neste Título I tamén se determinan as finalidades a cumprir pola presente Lei, así como as definicións dos conceptos importantes a efectos da mesma.

Este Título estrutúrase en cinco artigos:

- Art. 1.- Obxecto.
- Art. 2.- Definicións
- Art. 3.- Finalidades
- Art. 4.- Obrigações xerais dos titulares das instalacións
- Art. 5.- Valores límite de emisión.

No Título II establécese o Réxime da autorización ambiental integrada, determinándose as distintas fases, dende a solicitude á resolución , así como o contido e as normas aplicables en canto a súa notificación, prazo de resolución e notificación, transmisión, etc. da dita autorización ambiental integrada. Este Título consta de doce artigos:

- Art. 6.- Solicitude de autorización.
- Art. 7.- Tramitación.
- Art. 8.- Información pública.
- Art. 9.- Informes.
- Art. 10.- Avaliación de impacto ambiental.
- Art. 11.- Proposta de resolución.
- Art. 12.- Resolución.
- Art. 13.- Contido da autorización ambiental integrada.
- Art. 14.- Notificación e publicidade.
- Art. 15.- Prazo máximo de resolución e notificación.
- Art. 16.- Revisión e actualización da autorización ambiental integrada.
- Art. 17.- Transmisión da autorización.

O Título III, que establece as actuacións de control das actividades obxecto de autorización ambiental, está composto por cinco artigos:

- Art. 18.- Órganos competentes.
- Art. 19.- Actuacións de control.
- Art. 20.- Obxecto do control.
- Art. 21.- Publicidade.
- Art. 22.- Entidades colaboradoras.

O Título IV está dedicado á pormenorización do réxime sancionador para tódalas actividades que, por non acata-las obrigas establecidas na presente Lei, incorren en

infraccións administrativas, que serán sancionadas segundo a súa gravidade. Este Título estrutúrase en dez artigos:

- Art. 23.- Infraccións.
- Art. 24.- Clasificacións das infraccións.
- Art. 25.- Sancións.
- Art. 26.- Equiparación ó beneficio.
- Art. 27.- Prescrición.
- Art. 28.- Concorrenca de sancións.
- Art. 29.- Medidas cautelares.
- Art. 30.- Responsables.
- Art. 31.- Competencia sancionadora.
- Art. 32.- Publicidade.

No Título V establécese o réxime económico, e dicir, que a prestación de servizos administrativos asociados ó procedemento de autorización ambiental devirá as correspondentes taxas. Este Título ten un só artigo :

- Art. 33.- Taxas.

Finalmente, establécese o Anexo I: Categorías de actividades industriais contempladas no artigo 1.

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- O anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación en Galicia sometido a Dictame supón a incorporación da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996, relativa á prevención e ó control integrados da contaminación, en cumprimento do seu artigo 21, no que se establece que os Estados membros adoptarán as súas disposicións legais ó máis tardar tres anos despois da súa entrada en vigor.

O obxecto de dita Directiva é a prevención e a redución integradas da contaminación procedente das actividades que figuran no seu Anexo I. Nesta Directiva establécense medidas para evitar ou, cando iso non sexa posible, reduci-las emisións das cita-

das actividades na atmosfera, na auga e no solo, incluídas as medidas relativas ós residuos, co fin de acadar un nivel axeitado de protección do medio ambiente, considerado no seu conxunto.

Neste senso, o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación en Galicia proporciona un tratamento global e integrador respecto ás condicións da autorización, potenciando a aplicación do principio de prevención e regulando un único procedemento que integra os distintos trámites previstos na normativa sectorial aplicable.

O CES considera oportuna a presentación deste anteproxecto de Lei que regula a prevención e o control integrado da contaminación en Galicia. Non obstante, considera que o obxecto do anteproxecto sometido a dictame límitase a un sistema de prevención e control integrados da contaminación procedente das actividades públicas ou privadas recolleitas no Anexo I da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro, sen desenvolver os graos de protección e procedementos de autorización de actividades establecidos no artigo 5 da Lei 1/95, de 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, que pecharían o marco global da protección ambiental na Comunidade Autónoma (Avaliación do impacto ambiental, avaliación dos efectos ambientais e avaliación da incidencia ambiental).

2.- A Disposición Adicional primeira da Lei 1/95, de 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, establece que no prazo dun ano desde a súa entrada en vigor, aprobaríanse as normas regulamentarias que a desenvolvesen. Na Disposición Transitoria segunda establécese que en tanto non se aproben ditas normas regulamentarias, permanece en vigor o Decreto 2414/1961, de 30 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de actividades molestas, insalubres, nocivas e perigosas, o Decreto 442/1990, de 13 de setembro, de avaliación de impacto ambiental para Galicia, e o Decreto 327/1991, de 20 de outubro, de avaliación dos efectos ambientais de Galicia.

Tanto as actividades suxeitas como os procedementos de cada grao de protección teñen previsto o seu desenvolvemento específico. Con respecto á avaliación do impacto ambiental, as actividades suxeitas deben desenvolverse a través do catálogo de actividades previsto no artigo 8 da Lei 1/95, do 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia. No caso da avaliación de efectos ambientais, as actividades suxeitas teñen previsto o seu desenvolvemento no artigo 11 de dita Lei. Por último, para á avaliación da incidencia

ambiental, o artigo 13 de dita Lei prevé o desenvolvemento do nomenclátor de actividades deste nivel de protección.

O CES considera que sería oportuno, neste momento en que se desenvolve a través do anteproxecto sometido a dictame as actividades suxeitas e os procedementos de autorización ós efectos de conseguir o obxectivo da prevención, que se desenvolvese, dentro deste anteproxecto, un procedemento integrado para os tres graos de protección citados, cos seus correspondentes catálogos, actividades suxeitas e nomenclátor.

3.- A oportunidade de elaborar un Anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia que abarque tódalas técnicas e medidas de defensa establecidas na Lei 1/95, de 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, cos seus réximes de autorización, licencia e, no seu caso, de comunicación, parece máis evidente cando é previsible que o anteproxecto de Lei sometido a dictame non teña tempo material de pasa-lo trámite parlamentario nesta lexislatura.

O CES entende que debería integrarse nun só texto normativo tódalas medidas de protección ambiental que afecten ás empresas en materia de prevención, avaliación do impacto ambiental e incidencia ambiental, o que clarificaría o marco normativo e evitaría incertezas respecto ás iniciativas empresariais. Neste senso, debería preverse nas Disposicións Finais do anteproxecto sometido a dictame un prazo para presentar un texto refundido con toda a normativa que afecte á protección ambiental.

4.- O CES entende que limitarse a regulamenta-las condicións de autorización e control das actividades do Anexo I da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996, relativa á prevención e o control integrados da contaminación, deixaría sen regulamentar, coordinadamente co dito Anexo do anteproxecto sometido a dictame, o resto de actividades sometidas a algún grao de protección. Esta limitación de ámbito podería xerar conductas encamiñadas a dividir a actividade sometida a protección co obxecto de que non exceda dos requisitos establecidos en dito Anexo e eludi-los procedementos de autorización previa.

5.- O CES entende que, mesmo ós efectos de conseguí-los obxectivos de prevención, o feito de que o anteproxecto de Lei se limite á transposición literal da Directiva

96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996, sen acomodala ás características de Galicia, deixaría fóra do procedemento de autorización previa a outras actividades tan importantes para esta comunidade autónoma como poderían ser, entre outras, a industria mineira, a de produción de enerxía ou a de transformación gandeira.

6.- O Ministerio de Medio Ambiente elaborou un borrador de anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación co mesmo obxecto e ámbito de aplicación co anteproxecto de Lei sometido a dictame, desenvolvendo o Anexo I de categorías de actividades industriais da Directiva 96/61/CE, do Consello, de 24 de setembro de 1996, por tipo de industrias, empresas, organizacións e instalacións potencialmente afectadas. Na súa Disposición Final Primeira, establece que dita Lei terá a consideración de lexislación básica sobre protección do medio ambiente de acordo co establecido no artigo 149.1.23 da Constitución española.

O CES entende que o anteproxecto de Lei de prevención e control integrados da contaminación de Galicia debería ter en conta a posible incidencia do citado borrador estatal porque, dado o seu carácter básico, podería afectar ó contido da futura norma galega.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

1.- O artigo 4 do anteproxecto de Lei sometido a dictame establece as obrigas xerais dos titulares das instalacións.

O CES considera que se debería clarifica-la redacción de determinados apartados dos puntos 2 e 3 de dito artigo:

- No apartado a) do punto 2, onde di “Adoptar tódalas medidas axeitadas de prevención da contaminación, en particular mediante a aplicación das mellores técnicas dispoñibles”, o CES propón a seguinte redacción: ***“Aplicar en todo momento as mellores técnicas dispoñibles de prevención de contaminación establecidas no Anexo IV da directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro de 1996”.***

- No apartado b) do punto 2 , onde di “Previr a produción de residuos (...)”, o CES propón a seguinte redacción: ***“Evita-la producción de residuos (...)”***.

- No apartado e) do punto 2 , onde di “Adopta-las medidas necesarias para evitar calquera risco de contaminación e para que o lugar da explotación volva quedar nun estado satisfactorio unha vez que teña cesado a actividade”, proponse a seguinte redacción: ***“Adopta-las medidas necesarias para evitar calquera risco de contaminación e para que o lugar de explotación e o entorno que puidese ser afectado volva quedar nun estado óptimo, de acordo cos plans de recuperación que se establezan, unha vez que teña cesado a actividade”***.

- No apartado a) do punto 3, onde di “Calquera modificación do proceso ou modificación substancial que se propoña realizar na explotación da instalación”, o CES propón a seguinte redacción: ***“Calquera modificación do proceso ou modificación substancial que se propoña realizar na explotación da instalación, que poida afectar a ditas actividades”***.

2.- No apartado 2 do artigo 5 establécense as condicións e características para determina-los valores límite de emisión.

O CES considera que, dadas as condicións climáticas de Galicia, no apartado f) de dito artigo, onde se establece que se terán en conta as condicións climáticas xerais, debería engadirse ***“e os microclimas da zona de emprazamento das actividades”***.

3.- Nos apartados 2 e 3 do artigo 6 do anteproxecto sometido a dictame establécese a documentación que debe acompañarse no caso de que a solicitude sexa presentada na Consellería ou no Concello.

O CES considera que debe unificarse a documentación esixida, independentemente de onde se presente a solicitude.

Respecto a este artigo:

- No apartado a) do punto 2, onde di “os demais sistemas e medidas propostos para cumpri-las obrigas do titular da explotación”, o CES, co obxecto de cubrir tódolos posibles aspectos da actividade, propón a seguinte redacción: ***“os demais sistemas e medidas propostos para cubri-las obrigas do titular da explotación, e as medidas relativas***

ás condicións de explotación distintas das normais que poidan afectar ó medio ambiente”.

- No apartado b) de dito punto propónse a seguinte redacción: *“A documentación preceptiva e a que se determine regulamentariamente (...)”.*

- Propónse engadir un apartado que inclúa o informe sobre a compatibilidade do proxecto co planeamento urbanístico. A este respecto, propónse a eliminación do apartado b) do punto 3 do artigo 7.

- O CES entende que debe cambiarse o apartado e) polo f), de xeito que a memoria resumo de tódalas indicacións especificadas inclúa tamén calquera outra documentación esixida pola normativa ambiental que se establecía no apartado f), que, con esta modificación, pasaría a se-lo apartado e).

4.- No apartado 5 do artigo 15 establécese que, transcorrido o prazo sen que tivera sido dictada e notificada resolución sobre a solicitude presentada, esta entenderase desestimada.

O CES entende que, dada a importancia que para as iniciativas empresariais teñen as autorizacións ambientais, as resolucións das solicitudes de autorización ambiental integrada deben ser sempre expresas, sen considerar a posibilidade do silencio negativo.

5.- No artigo 18 establécense os órganos competentes para exercer as potestades administrativas de control e vixilancia das actividades reguladas no anteproxecto obxecto de Dictame.

O CES considera que o órgano de coordinación da inspección ambiental única, establecido no artigo 29 da Lei 1/95, do 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia, e desenvolvido no Decreto 156/1995, de 3 de xuño, de inspección ambiental: regulación, debería ser dotado da máxima independencia orgánica e funcional posible no desenvolvemento da súa actuación.

6.- No artigo 21 establécese a publicidade do resultado da inspección.

O CES entende que debería modificarse a redacción deste artigo, no senso de que o resultado das inspeccións estea a disposición pública nas delegacións provinciais da

Consellería de Medio Ambiente.

7.- No artigo 25 do anteproxecto sometido a dictame, debería establecerse unha sanción adicional no caso de infraccións moi graves, que consista na imposibilidade de contratar coa Administración Pública durante tres anos, para as empresas que incorran en dita infracción.

8.- O Anexo I do anteproxecto de Lei refírese ás categorías de actividades industriais contempladas no artigo 1.

O CES considera que debería abrirse a posibilidade de ampliar no futuro as actividades sometidas a prevención e control integrados da contaminación, tanto nas limitacións establecidas ás actividades no Anexo I do anteproxecto de Lei como na incorporación de actividades non contempladas e que teñen unha especial incidencia en Galicia, de acordo co manifestado nas observacións xerais 4ª e 5ª deste dictame.

9.- O CES considera importante que neste anteproxecto de Lei se inclúan como Anexos os seguintes:

- O Anexo II da Directiva 96/61/CE do Consello, do 24 de setembro, onde se especifica a lista das Directivas que afectan ó articulado.
- O Anexo III da dita Directiva, onde se establece unha lista indicativa das principais substancias contaminantes que se tomarán obrigatoriamente en consideración se son pertinentes para fixar valores límite de emisións.
- O Anexo IV da mesma Directiva, onde se especifican os aspectos que deben terse en conta para determina-las mellores técnicas dispoñibles.

Santiago de Compostela, 22 de febreiro de 2001

Vº. e P
O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

Dictame
2/01

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 18 de xaneiro de 2001, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo a consideración deste organismo o borrador do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, co obxecto de que este organismo emita o correspondente dictame de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido o venres, 4 de xaneiro de 2001, ó presidente e ós membros da Comisión sectorial nº 2: Calidade de vida e protección social, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno, deuse conta á Comisión Permanente da entrada do texto do borrador do anteproxecto e do comezo dos traballos con data 3 de xaneiro de 2001.

3.- Con data 4 de xaneiro de 2001, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2 para o luns, 8 de xaneiro, co fin de programa-las sesións para a elaboración do Dictame.

4.- Tralo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 7/01, de data 8 de febreiro, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 12 de febreiro de 2001, o presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión 01/01, de 14 de febreiro, en trámite

ordinario acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión 1/01, do 22 de febreiro, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

DICTAME

Sobre o anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- Os obxectivos do Anteproxecto de Lei de ambiente atmosférico de Galicia son, entre outros, os seguintes:

- “O establecemento das normas, criterios e técnicas de ordenación para manter un alto nivel de calidade do aire ambiente e mellora-la, se é o caso”.
- “Previr, vixiar e reduci-la contaminación atmosférica”.
- “Evitar que a contaminación atmosférica poida inducir efectos nocivos”.

2.- O contido do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia estrutúrase en sete Títulos, tres Disposicións Adicionais, unha Disposición Transitoria, unha Disposición Derrogatoria, sete Disposicións finais e un Anexo.

No Título Primeiro establécense as disposicións xerais sobre o obxecto da Lei, delimitando o ámbito de aplicación da Lei así como as liñas de actuación da mesma. Define tamén os principios que inspiran a acción pública a favor da protección e mellora do ambiente atmosférico en Galicia e os conceptos importantes a efectos do Anteproxecto de Lei. Este Título estrutúrase en cinco artigos:

Art. 1: “Obxecto da Lei”

Art. 2: “Liñas de actuación”

Art. 3: “Principios”

Art. 4: “Ámbito de aplicación da Lei”

Art. 5: “Definicións”

No Título Segundo establécese a avaliación e protección da calidade do aire, determinando en primeiro lugar os parámetros da calidade do aire, a súa vixilancia e avaliación e, por último, as medidas para o mantemento e mellora da dita calidade do aire. Este título estrutúrase en tres capítulos e 11 artigos, distribuídos como segue:

Capítulo I: Parámetros da calidade do aire:

Art. 6: “Criterios xerais”

Art. 7: “Valores da calidade do aire”

Capítulo II: Vixilancia e avaliación da calidade do aire:

Art. 8: “Avaliación da calidade do aire

Art. 9: “Rede Xeral de Vixilancia da calidade do aire de Galicia”

Art. 10: “Modelización da calidade do aire”

Art. 11: “Tratamento da información atmosférica”

Art. 12: “Mapa de cargas e niveis críticos de Galicia”

Capítulo III: Medidas para o mantemento e mellora da calidade do aire:

Art. 13: “Zonas e aglomeracións urbanas”

Art. 14: “Plans de saneamento e mellora da calidade do aire”

Art. 15: “Situación de alerta atmosférica”

Art. 16 : “Plans de acción para o mantemento da calidade do aire”

O Título terceiro contempla o control das actividades potencialmente contaminantes, establecendo os requisitos xerais a cumprir. Posteriormente faise unha diferenciación entre o control da contaminación atmosférica de actividades industriais e o control das emisións urbanas e as derivadas do transporte. Este título estrutúrase en tres capítulos e 8 artigos distribuídos do xeito que segue:

Capítulo I : Requisitos xerais:

Art. 17: “Inventario das fontes de emisión”

Art. 18: “Obrigacións xerais para os titulares de actividades potencialmente contaminantes”

Capítulo II: Control da contaminación atmosférica producida polas actividades industriais.

Art. 19: “Condicións para a autorización de instalacións industriais”

Art. 20: “Sistemas de control y medida”

- Art. 21: “Sistema de control integrado da contaminación”
- Art. 22: “Emisións furtivas e difusas en operacións industriais”

Capítulo III: Control da contaminación atmosférica urbana e a derivada do transporte:

- Art. 23: “Control das emisións urbanas non industriais”
- Art. 24: “Control das actividades de transporte”

O Título cuarto regula o fomento da calidade do aire ambiente a través de instrumentos financeiros, horizontais e da planificación territorial e sectorial, entre outros. Este título estrutúrase en tres capítulos e nove artigos distribuídos como segue:

Capítulo I: Instrumentos fiscais, económicos e de apoio financeiro.

- Art. 25: “O imposto sobre a contaminación atmosférica”
- Art. 26: “Axudas e subvencións”
- Art. 27: “Fondo de Protección do Ambiente Atmosférico en Galicia”
- Art. 28: “Contabilidade ambiental “
- Art. 29: “ Pactos ou acordos voluntarios”

Capítulo II: Instrumentos horizontais de apoio.

- Art. 30: “Investigación e desenvolvemento científico e técnico”
- Art. 31: “Formación e educación ambientais”
- Art. 32: “Sistemas de xestión e auditoría ambientais”

Capítulo III: Planificación territorial e sectorial.

- Art. 33: “Planificación sectorial e protección integrada do medio ambiente atmosférico”

No Título quinto regúlase o referente á información e participación na xestión do ambiente atmosférico, recolléndose esta regulación nos catro seguintes artigos.

- Art. 34: “Dereito á información sobre a calidade do aire”
- Art. 35: “Informe anual sobre o estado do ambiente atmosférico de Galicia”
- Art. 36: “Indicadores ambientais”
- Art. 37: “Participación cidadá”

O Título sexto do Anteproxecto de Lei determina as funcións das Administracións Públicas con competencias no ámbito do Anteproxecto obxecto de Dictame, polo tanto, determina as funcións da Administración pública da Xunta de Galicia e as dos municipios. Por outra banda, regula tamén as relacións interadministrativas. Este título divídese en dous capítulos e cinco artigos, tal como se observa de seguido:

Capítulo I: Funcións das Administracións Públicas de Galicia.

Art. 38: “Administración pública da Xunta de Galicia”

Art. 39: “Municipios”

Capítulo II: Relacións interadministrativas.

Art. 40: “Colaboración e coordinación”

Art. 41: “Comunicación e información”

Art. 42: “Auxilio. Convenios cos municipios”

No Título sétimo establécese a chamada disciplina ambiental, determinándose a regulamentación aplicable ós casos non regulados polo Anteproxecto de Lei sometido a Dictame. A disciplina ambiental para o que está regulado no Anteproxecto de Lei determínase a través da inspección e das infraccións e sancións, así como de todo o que se refire a posibilidade de interpoñer recursos. Este título está composto de catro capítulos e dezaseis artigos distribuídos como segue:

Capítulo I: Principios xerais.

Art. 43: “Remisión normativa”

Capítulo II: Inspección

Art. 44: “Potestade de inspección”

Art. 45: “Denuncias”

Art. 46: “Actas de inspección”

Art. 47: “Homologación dos procedementos de toma de mostrase medicións”

Capítulo III: Infraccións e sancións

Art. 48: “Responsabilidades”

Art. 49: “Infraccións administrativas”

Art. 50: “Medidas cautelares”

Art. 51: “Sancións económicas”

- Art. 52: “Graduación das multas”
- Art. 53: “Sancións accesorias”
- Art. 54: “Prohibición de establecer contratos e de obter subvencións”
- Art. 55: “Competencia para impoñe-las sancións”
- Art. 56: “Restauración do medio e indemnización”

Capítulo IV: Réxime de recursos

- Art. 57: “Recursos administrativos”
- Art. 58: “Acción pública”.

Finalmente establécese o Anexo: “Relación de contaminantes atmosféricos”.

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- Na exposición de motivos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame faise constar que neste Anteproxecto de Lei pártese do acervo comunitario que é obrigatorio no noso país, mencionándose, entre outras, a Directiva 96/62/CE do Consello, de 27 de setembro de 1996, sobre avaliación e xestión da calidade do aire ambiente.

O Anexo do Anteproxecto de Lei recolle os seguintes anexos da Directiva 96/62/CE : o Anexo I: “Lista de contaminantes atmosféricos que deben terse en conta na avaliación e xestión da calidade do aire”, e o Anexo III: “Directrices para a selección dos contaminantes atmosféricos que deben terse en conta”, non figurando como anexos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame os anexos II: “Factores que deberán terse en conta ó establecer os valores límite e ós umbrales de alerta” e o IV: “ Información que debe incluírse nos programas locais, rexionais ou nacionais de mellora da calidade do aire ambiente”.

Con respecto ó Anexo II, no artigo 4 da Directiva 96/62/CE, establécese que para fixa-los valores límite e, de xeito adecuado, os umbrales de alerta, teranse en conta a modo de exemplo os factores fixados no dito Anexo.

Con respecto ó Anexo IV da Directiva 96/62/CE, o artigo 8 de dita Directiva determina que os estados membros establecerán a lista de zonas e aglomeracións onde os

niveis de un ou máis contaminantes rebasen o valor límite incrementado polo marxe de exceso tolerado e que tomarán medidas para garantir a elaboración dun plan e programa que permitan que as zonas e aglomeracións regresen ós valores límite dentro dun prazo fixado.

Dito plan e programa, que especificarán, ó menos, a información incluída no Anexo IV de dita Directiva, deberán estar a disposición do público no senso do artigo 8 da Directiva 99/30/CE do Consello de 22 de abril de 1999 relativa ós valores límite de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente, que establece que cando os Estados membros poñan a disposición da poboación os plans e programas realizados con arranxo o apartado 3 do artigo 8 da Directiva 96/62/CE, porán tamén os ditos plans e programas a disposición das organizacións interesadas relacionadas en dito artigo. O artigo 7 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame traspón o contido do xa mencionado artigo 8 da Directiva 96/62/CE.

Por todo iso, o CES considera importante incluír no Anteproxecto de Lei sometido a dictame os Anexos II e IV da Directiva.

Por outra banda, o CES considera que debería modificarse a redacción do apartado 1 do artigo 15: “Situación de alerta atmosférica”, onde se pospón ó desenvolvemento posterior regulamentario a lista dos detalles mínimos que terán que comunicarse.

2.- Na devandita exposición de motivos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, menciónase tamén como normativa comunitaria de obrigado cumprimento a Directiva 99/30/CE. Os valores límite establecidos en dita Directiva constitúen requisitos mínimos para os Estados membros, e ten por obxecto establece-los valores límite e, no seu caso, os umbrales de alerta respecto das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente, avaliar as súas concentracións, obter información e manter e mellorar a calidade do aire ambiente.

O CES considera necesario que figuren no Anteproxecto de Lei sometido a dictame os seguintes anexos da citada Directiva: o Anexo I, onde se fixan os valores límite e o umbral de alerta para o dióxido de xofre; o Anexo II, onde se fixan os valores límite, o marxe de tolerancia e o umbral de alerta para o dióxido e óxidos de nitróxeno; o Anexo III, no que se determinan os valores límite, o marxe de tolerancia e o umbral de alerta

para as partículas; e, por último, o Anexo IV, no que se fixan os valores límite, o marxe de tolerancia e o umbral de alerta para o chumbo no aire ambiente.

En relación á avaliación das concentracións de ditos elementos, o CES considera conveniente que no artigo 8 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame: “Avaliación da calidade do aire”, se faga referencia ós seguintes Anexos ós que se refire o artigo 7 a Directiva 99/30/CE cando desenvolve a avaliación das concentracións: Anexo V: “Determinación dos requisitos necesarios para a avaliación da concentración de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente dentro dunha zona ou aglomeración”; o Anexo VI: “Ubicación dos puntos de mostraxe para a medición das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente”; o Anexo VII: “Criterios de determinación do número mínimo de puntos de mostraxe para a medición fixa das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo no aire ambiente”; o Anexo VIII: “Obxectivos de calidade dos datos e presentación dos resultados da avaliación da calidade do aire”; e, por último, o Anexo IX: “Métodos de referencia para a avaliación das concentracións de dióxido de xofre, dióxido de nitróxeno e óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo”.

3.- O CES entende que, na exposición de motivos do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, podería matizarse a filosofía do principio de “quen contamina paga” no senso de que, aínda estando de acordo co seu contido, non se poida deducir que “quen poida pagar pode contaminar”.

4.- No Título VI do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, onde se regulan as funcións das Administracións públicas, no seu Capítulo I distingue as funcións da Administración pública da Xunta de Galicia referidas á Consellería de Medio Ambiente e á Consellería de Sanidade e Servizos Sociais, e as que corresponden ás Corporacións Locais. No Capítulo II expóñense as relacións interadministrativas co fin de asegurar a coherencia e efectividade das súas accións, establecendo os procedementos de colaboración e coordinación, comunicación e información, auxilio e convenios cos municipios.

Da lectura de dito Título parece desprenderse un certo solapamento ou dualidade das funcións, froito das competencias compartidas na protección do medio ambiente pola Administración pública da Xunta de Galicia e polas Corporacións Locais.

Como exemplo deses solapamentos, o apartado d) do punto 1 do artigo 38 regula a competencia da Consellería de Medio Ambiente no establecemento e xestión da Rede Xeral de Vixilancia da calidade do aire de Galicia, e no apartado d) do artigo 39 establécese que corresponde as Corporacións Locais implantar e xestionar as estacións de vixilancia da calidade do aire.

O CES considera que nun posible pacto local deberían delimitarse claramente as competencias de planificación, xestión e control na protección do medio ambiente entre ambas administracións.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

1.- O CES considera oportuna a presentación deste Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, e comparte a filosofía dos dous primeiros parágrafos da exposición de motivos, onde se expón o estado do medio ambiente atmosférico como un dos problemas mais importantes da nosa época, do que depende a vida na terra, así como que os seus efectos maniféstanse antes de poder protexerse contra eles; parece, sen embargo, que a expresión “esa suave e fina pel que rodea o noso planeta” é quizás excesivamente literaria para o contido da Lei.

2.- No punto a) do artigo 2 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécese dentro das liñas de actuación desta Lei a definición e establecemento dos obxectivos da calidade do aire para os diferentes contaminantes. O CES considera que debería engadirse a este apartado unha expresión de contido similar á do artigo 1 da Directiva 96/62/CE do Consello de 27 de setembro de 1996 sobre avaliación e xestión da calidade do aire ambiente, no senso de que dita definición teña como obxectivo ***“evitar, previr e reducir os efectos nocivos para a saúde humana e o medio ambiente no seu conxunto”***; o obxectivo de evitar os efectos nocivos debería tamén ser incluído no apartado 1 do artigo 1 do Anteproxecto de Lei.

Ca mesma finalidade de transposición da Directiva, no apartado c) do artigo 2 do Anteproxecto de Lei onde di : “A preparación da información adecuada (...)”, o CES entende que debería dicir: ***“Disponer de información adecuada (...)”***.

3.- No artigo 4 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, establécese o ámbito territorial e material de aplicación do mesmo. Respecto ó ámbito material propóñense como incluídos os contaminantes de natureza química establecidos no Anexo, e excluídos, entre outros, os organismos modificados xenéticamente.

O CES entende que, anque parece claro o ámbito material da Lei, a redacción do artigo pode dar lugar á confusión de expandir o ámbito de aplicación desta Lei ós contaminantes naturais; por todo elo considérase que debería, en todo caso, clarificarse que o ámbito desta Lei non inclúe ós organismos non modificados xenéticamente.

4.- No artigo 5 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécense as definicións, nalgúns casos traspostas das seguintes directivas: Directiva 88/609/CE do Consello, de 24 de novembro, sobre limitacións de emisións á atmosfera de determinados axentes contaminantes procedentes de grandes instalacións de combustión; Directiva 96/62/CE do Consello, do 27 de setembro de 1996, sobre a avaliación e xestión da calidade do aire ambiente; e, por último, da Directiva 99/30/CE do Consello, do 22 de abril de 1999, que regula as inmisións de dióxido de xofre, óxidos de nitróxeno, partículas e chumbo.

O CES considera que a definición de aglomeración que se traspón case literalmente da definición 9 do artigo 2 da Directiva 96/62/CE, ten unha importancia decisiva na avaliación e protección da calidade do aire en Galicia, afectando o apartado 2 do artigo 7: “Valores da calidade do aire”, ó artigo 8: “Avaliación da calidade do aire”, ó apartado 1 do artigo 9: “Rede Xeral de Vixilancia da Calidade do aire de Galicia” ó artigo 13: “Zonas e aglomeracións urbanas”, e ó apartado 1 do artigo 14: “Plans de saneamento e mellora da calidade do aire”. O CES entende que debería axustarse dita definición ás características da poboación galega, a través da diminución do límite de habitantes, a fixación da densidade de poboación ou que se consideren áreas de concentración de poboación as áreas metropolitanas.

Respecto á definición de aire ambiente ou ambiente atmosférico, transposición da definición da Directiva 96/62/CE e da Directiva 99/30/CE, o CES considera que debería matizarse a definición: “excluídos os lugares de traballo” reemplazándoa por: **“excluído o interior dos lugares de traballo”**.

Respecto á definición de autorización, o CES considera que debería clarificarse a

redacción de dita definición, eliminándose a expresión: “A parte ou a totalidade dunha ou varias (...)” e comezar a definición por: “***Decisiones escritas (...)***”.

5.- No artigo 9 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécese a Rede Xeral de Vixilancia da calidade do aire de Galicia, constituída polas estacións sensoras de titularidade pública ou privada, existentes ou de futura instalación no territorio da Comunidade Autónoma.

O CES considera que debería clarificarse en dito artigo a natureza pública de dita rede.

Por outra banda, o CES non considera necesario o apartado 2 de dito artigo, onde se regula a posible imposición de servidumes forzosas, considerándose suficiente a referencia os procedementos establecidos na Lei de expropiación forzosa.

6.- No artigo 10 do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, establécese o procedemento de avaliación da calidade do aire mediante técnicas de modelización, en función da súa importancia relativa ou por razóns técnicas, económicas ou operativas, que non permitan nin xustifiquen a instalación de sistemas de medición directa.

O CES considera que debería establecerse o emprego de técnicas de modelización no mesmo senso que o establece o apartado 4 do artigo 6 da Directiva 96/62/CE, e os apartados 3 e 4 do artigo 4 da mesma Directiva. En todo caso, debería explicitarse no desenvolvemento da Lei as razóns técnicas, económicas e operativas que non permitan a instalación de mecanismos de medición directa.

7.- No apartado 2 do artigo 15, que regula a situación de alerta atmosférica, establécese que a declaración de alerta atmosférica conterá un plan de medidas urxentes que deben adoptarse de acordo cos recursos dispoñibles.

O CES entende que ante unha situación de alerta atmosférica debería eliminarse a limitación que supón a adopción das medidas en función dos recursos dispoñibles.

8.- No apartado 4 do artigo 18 establécese a competencia para establece-los límites especiais mais rigorosos das actividades potencialmente contaminantes, dita competencia corresponde ó Goberno da Xunta de Galicia e propónse tanto pola Consellería de Medio Ambiente como polas corporacións locais afectadas.

O CES considera que cando a proposta de límites especiais máis rigorosos corresponda a corporacións municipais, esta debería tramitarse a través da Consellería de Medio Ambiente.

9.- No apartado 2 do artigo 19 do Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia, establécese a posible autorización para a posta en marcha provisoria de instalacións potencialmente contaminantes, durante un período de tempo limitado para probar ou axusta-lo funcionamento dos sistemas de control da contaminación atmosférica.

O CES considera que a duración deste período limitado debería declararse expresamente no momento de autorización da instalación industrial.

10.- O artigo 26 do Anteproxecto de Lei establece as axudas e subvencións ós titulares das actividades potencialmente contaminantes legalmente autorizadas antes da entrada en vigor desta Lei, que resulten afectadas polos plans de saneamento e mellora da calidade do aire.

O CES considera que debería establecerse un marco único de axudas e subvencións, tanto ós actuais empresarios como ás novas iniciativas empresariais que poidan resultar afectadas pola aplicación desta Lei. Neste senso, o texto debería ampliar o ámbito das axudas e subvencións a tódolos investimentos empresariais encamiñados á prevención e control integrado da contaminación, á minimización dos residuos e á aplicación das mellores técnicas dispoñibles, potenciando para iso a I+ D+I.

11.- No artigo 28 establécese a obriga dos empresarios de levar unha contabilidade específica dos seus custos ambientais.

O CES considera que unha Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia non é o marco xurídico axeitado para establecer obrigas contables xenéricas ás empre-

sas, cando a información necesaria para a Administración sobre investimentos e gastos ambientais pode ser regulamentada na normativa que desenvolva as axudas e subvencións para o fomento da calidade do aire ambiente.

Por todo o anterior, o CES considera oportuna a supresión do artigo sinalado.

12.- No artigo 33 establécense as estratexias dirixidas a integra-la política de protección atmosférica de Galicia.

No apartado a) deste artigo establécese o fomento do transporte público, en particular o ferroviario e dos modos de transporte pouco contaminantes e non motorizados.

O CES considera importante esta estratexia que debe afectar a toda-las modalidades de transporte pouco contaminantes en xeral, polo que debería clarificarse a redacción de dito apartado eliminando a expresión “non motorizados”.

Respecto ó apartado f) do mesmo artigo, dentro da estratexia de eficiencia e aforro enerxético, o CES entende que debería eliminarse deste apartado as instalacións de coxeneración de enerxía dada a actual situación problemática deste tipo de instalacións, reflectida no *Libro branco da enerxía de Galicia*.

13.- No apartado 3 do artigo 37, onde se regula a participación cidadá, establécese que correspondo ó Consello Galego de Medio Ambiente o coñecemento e información dos proxectos e plans ambientais.

Como consideración xeral do CES sobre tódolos Consellos sectoriais asesores, enténdese que a composición do Consello Galego de Medio Ambiente debería ser paritaria entre os representantes da Administración e os representantes das entidades sectoriais afectadas e dos axentes económicos e sociais.

14.- No apartado 2 do artigo 44, que regula a potestade de inspección, establécese as facultades do persoal que realiza a inspección para acceder, se é o caso, sen previo aviso, tra-la súa identificación, ás instalacións nas que se desenvolvan as actividades obxecto desta Lei.

O CES considera que para clarificar a redacción deste apartado deberá eliminarse a expresión “se é o caso”.

Respecto ó apartado 3 do dito artigo, onde se establece a posibilidade de que a Xunta de Galicia outorgue determinadas facultades de auxilio e control a entidades públicas ou privadas debidamente acreditadas e habilitadas ó respecto pola Consellería de Medio Ambiente, o CES considera que en ningún caso as competencias de planificación e control público deben ser delegadas pola Xunta de Galicia.

15.- No artigo 46 régulanse as actividades de inspección, establecéndose que de toda visita de inspección redactarase acta descritiva dos feitos que poidan ser motivo da irregularidade.

O CES considera que debería regulamentarse neste Anteproxecto de Lei de protección do ambiente atmosférico de Galicia que en toda visita de inspección se reflicta nun documento as actuacións realizadas, no caso de que dita inspección non dé lugar ó levantamento dunha acta de inspección.

16.- No artigo 49, onde se regulan as infraccións administrativas, establécese no apartado c) do punto 4 como infracción leve emitir, mediante vehículos de motor ou actividades domésticas e de servizos, contaminantes á atmosfera de forma que superen os límites legalmente establecidos.

O CES entende que debería eliminarse deste apartado a referencia a vehículos de motor, e regulamentarse noutro apartado independente a infracción por emisión contaminante de vehículos de motor, graduando a distinta responsabilidade no caso de que o vehículo teña actualizada a correspondente Inspección Técnica de Vehículos ou, polo contrario, non sexa así.

17.- No artigo 54 regulamentase a prohibición de establecer contratos e de obter subvencións coas Administracións públicas ata que non se executaran as medidas correctoras pertinentes e ata que non se satisfagan as sancións.

O CES considera que debería ampliarse a regulación deste artigo no senso de que,

no caso de infracción moi grave, as empresas que incorran en dita infracción non poidan contratar coa administración pública en un prazo de 3 anos, contado a partir de que se satisfaga a sanción pertinente.

Santiago de Compostela, 22 de febreiro de 2001

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

Dictame
3/01

Dictame sobre o proxecto de Decreto sobre incentivos para o desenvolvemento económico e fomento da actividade empresarial na Comunidade Autónoma de Galicia

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 17 de xaneiro de 2001, tivo entrada no Consello Económico e Social, oficio do presidente da Xunta de Galicia sometendo á consideración deste organismo o borrador do proxecto de *Decreto sobre incentivos para o desenvolvemento económico e fomento da actividade empresarial na Comunidade Autónoma de Galicia*, co obxecto de que este organismo emita o correspondente informe de natureza facultativa que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido o 18 de xaneiro de 2001, ó presidente e ós membros da Comisión Sectorial nº 1: Economía, emprego e desenvolvemento territorial, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno, con data 18 de xaneiro de 2001, deuse conta á Comisión Permanente da entrada do texto do borrador do Proxecto de Decreto e do comezo dos traballos.

3.- Con data 19 de xaneiro de 2001, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 1 para o mércores, 24 de xaneiro de 2001, co fin de programa-las sesións para a elaboración do dictame.

Con data 30 de xaneiro de 2001, a petición da Comisión Sectorial, compareceu a directora xeral do Instituto Galego de Promoción Económica (Igape) para explica-lo proxecto de Decreto sobre incentivos para o desenvolvemento económico e fomento da actividade empresarial en Galicia.

A directora xeral do Igape expuso as características e obxectivos do proxecto de Decreto e destacou, entre outras, as seguintes:

- O proxecto de decreto é un marco normativo de carácter xenérico (inclúe tódalas actuacións actualmente incentivables pola UE) para o período 2000-2006, negociado coa UE, que habilita no período citado a capacidade de desenvolver outras normas sen necesidade de novas negociacións.

- Diminúe o peso estratéxico da subvención pola intervención, que se concretará no asesoramento, a incentivación, a oferta de servizos e a creación de infraestruturas.

- O proxecto de Decreto ten como obxectivo concentrar a política de incentivos en tres programas fundamentais: a atracción de novas empresas para que localicen a súa actividade en Galicia, a consolidación das empresas existentes mellorando a súas técnicas de xestión e o apoio á cultura empresarial en proxectos innovadores de risco e na creación de novas empresas.

4.- Tralo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 1, na súa sesión 06/01, de data 12 de febreiro, aprobou por unanimidade a proposta de dictame e remitiuna ó Presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- A Comisión Permanente, reunida na sesión nº 01/01, de data 14 de febreiro, en trámite de urxencia, acorda convoca-lo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión nº 1 /01, do 22 de febreiro, acorda aprobar por unanimidade o seguinte

DICTAME

Sobre o proxecto de Decreto sobre incentivos para o desenvolvemento económico e fomento da actividade empresarial na Comunidade Autónoma de Galicia.

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- O proxecto de Decreto sobre incentivos para o desenvolvemento económico e fomento da actividade empresarial na Comunidade Autónoma de Galicia, tal como se menciona na súa exposición de motivos, pretende fixa-los criterios básicos da política de fomento da Administración autonómica, marcándose para iso como obxectivos a mello- ra daqueles programas e modalidades de axuda que se mostraron mais eficaces no perí- odo de aplicación do Decreto 309/1995, do 23 de novembro, así como a inclusión dos programas de axuda que se estimen necesarios para avanzar no fomento da actividade económica da comunidade autónoma.

2.- O contido do proxecto de Decreto estrutúrase en dezasete artigos, unha Disposición Transitoria, unha Disposición Derogatoria e dúas Disposicións Finais

Cada un dos artigos encabézase co contido do mesmo, sendo así que o proxecto de Decreto regula os seguintes contidos:

- Art. 1.- Finalidade
- Art. 2.- Obxectivos
- Art. 3.- Actividades incentivables
- Art. 4.- Criterios preferentes
- Art. 5.- Modalidades de axuda
- Art. 6.- Beneficiarios
- Art. 7.- Programas de incentivos
- Art. 8.- Axudas ó investimento en creación, ampliación e modernización de empresas
- Art. 9.- Axudas á toma de participacións no capital de sociedades
- Art.10.- Axudas temporais e de reestructuración de empresas
- Art.11.- Axudas á investigación, desenvolvemento e innovación
- Art.12.- Axudas á formación, divulgación, asistencia técnica e á contratación de persoal especializado
- Art.13.- Axudas á cooperación empresarial
- Art.14.- Apoio á iniciativas emprendedoras
- Art.15.- Compatibilidade dos incentivos económicos
- Art.16.- Competencia na xestión e concesión dos incentivos económicos
- Art.17.- Seguimento das axudas

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- O CES valora positivamente o contido do Decreto e a comparecencia da autoridade administrativa na comisión sectorial.

O CES considera que o Decreto mellora a normativa anterior mediante unha articulación integrada das axudas así como a través dunha máis axeitada definición dos obxectivos, dos criterios, das modalidades e dos programas, incrementando o nivel de cobertura dos incentivos.

O CES considera positivo, respecto á diminución do peso estratéxico das subvencións a fondo perdido, o incremento da intervención e da asunción de risco por parte da Administración nas modalidades de axuda, no senso de garantir un maior control, seguimento e cumprimento dos obxectivos.

2.- O CES considera necesaria a participación institucional dos axentes económicos e sociais no desenvolvemento normativo deste Decreto para dictaminar sobre os criterios concretos de incentivación e sobre a transparencia nos procedementos de articulación das axudas.

Neste senso, considérase oportuno que a Consellería de Economía e Facenda dicte as disposicións necesarias para que, de xeito previo ás convocatorias de axudas establecidas no artigo 16 do proxecto de Decreto sometido a dictame, se requira Dictame do Consello Económico e Social de Galicia.

O CES entende que a participación institucional dos axentes económicos e sociais no seguimento dos programas debe producirse a través do Consello, en aplicación do principio de cooperación, dado que a maior parte das axudas desenvolven o marco comunitario de apoio de Galicia 2000-2006, mediante a información, o mais ampla posible, sobre a execución de cada un dos instrumentos normativos que desenvolvan o proxecto de Decreto. Neste senso, considérase importante que, de acordo co artigo 17, sexa remitido un informe anual sobre a aplicación de dito Decreto, que conteña dita información, para o seu coñecemento.

3.- O CES entende que debe incluírse, no desenvolvemento normativo, un epígrafe de baremación positiva dos incentivos ós proxectos presentados, en función da súa capacidade, presente ou futura, de xeración de emprego estable.

4.- No texto do Decreto aparecen conceptos tales como operacións financeiras de garantía, prestación de servizos, habilitación de infraestruturas, subvención neta equivalente ...

O CES considera que debería clarificarse o alcance de ditos conceptos na normativa de desenvolvemento do Decreto para facilita-la súa comprensión polos usuarios finais.

No mesmo senso, no artigo 6 do proxecto de Decreto obxecto de dictame, que define as persoas que poden ser beneficiarias de incentivos, refírese a “empresarios individuais, sociedades, agrupacións de empresas e asociacións”. O CES considera que esta referencia a “asociacións” debería ser máis explícita para que se entenda que poden ser beneficiarios dos incentivos as asociacións de empresarios.

5.- O CES entende este Decreto como un marco normativo de carácter xenérico, xa negociado coa Unión Europea, que habilita no período 2000-2006 a capacidade de desenvolver normas pola Comunidade Autónoma, coa cobertura do mesmo, sen necesidade de novas negociacións.

Neste senso, as observacións particulares ó articulado do proxecto de Decreto deben entenderse fundamentalmente como observacións que deben afectar ás normas que o desenvolvan.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

1.- No **artigo 3**, establécense as actividades economicamente incentivables.

O CES entende que, respecto ás actividades pesqueiras, debería clarificarse que ditas actividades abarcan tamén o marisqueo e a acuicultura

Respecto á construción, actividade non considerada no anterior Decreto, o CES considera que debería limitarse o alcance da incentivación de dita actividade no senso de que só sexan incentivables as fórmulas de cooperación empresarial (excluíndo as UU.TT.EE.) e os investimentos en seguridade e saúde no traballo.

En relación cós servizos, dada a importancia dos investimentos en protección do medio ambiente e, en especial, na recollida de todo tipo de residuos, debería incentivarse no desenvolvemento do Decreto este tipo de actividade.

2.- No **artigo 5**, onde se regulamentan as modalidades de axuda, establécese que a Comisión Delegada da Xunta de Galicia para Asuntos Económicos, a proposta da Consellería de Economía e Facenda, poderá establecer outros límites á subsidiación dos tipos de xuro, en atención o carácter estratéxico ou social do proxecto.

O CES considera que debería atenderse tamén ás condicións de mercado para establecer outros límites a subsidiación, establecéndose un procedemento áxil para o seu axuste.

3.- No **apartado 3** do **artigo 8**, considéranse como non subvencionables os investimentos de substitución.

O CES considera que debería matizarse esta exclusión, permitindo que en determinados investimentos de substitución de alta tecnoloxía, en proxectos estratéxicos concretos, puideran considerarse subvencionables os ditos investimentos.

No **apartado 4** do **artigo 8**, establécese que as solicitudes de axuda deberán presentarse antes de comeza-la execución dos proxectos de investimento.

O CES considera que no desenvolvemento do Decreto non se debería condicionar os procesos investidores das empresas cos prazos marcados nas respectivas convocatorias. Deberían establecerse en cada convocatoria sistemas de retroactividade que recollan toda-las solicitudes que se presenten polas empresas durante o período transcorrido entre a data de finalización do prazo dunha convocatoria e a data de comezo do prazo da seguinte convocatoria.

4.- No apartado 1 do artigo 10, onde se regulamentan as axudas temporais, establécese que o tipo de axuda poderá consistir en préstamos directos e garantías para préstamos que o seu prazo de amortización tralo último pagamento á empresa das cantidades prestadas non sexa superior a doce meses.

O CES considera que neste tipo de axudas podería establecerse un procedemento similar ó regulamentado no apartado 2 do artigo 5, onde excepcionalmente a Comisión Delegada da Xunta de Galicia para Asuntos Económicos, a proposta da Consellería de Economía e Facenda, poda establecer outros prazos de amortización.

No **apartado 5 do artigo 10,** establécese que os beneficiarios das axudas temporais e de reestructuración de empresas presentarán un plan do que, a xuízo da entidade concedente, se deduza a viabilidade técnica, económica e financeira a longo prazo da empresa sobre a base dunhas perspectivas obxectivas en canto ás súas futuras condicións de funcionamento.

O CES considera que neste apartado debería engadirse a garantía de que ditos plans sexan consensuados polas empresas e os representantes legais dos traballadores.

5.- No punto 1 do artigo 11, establécense os gastos ou investimentos incentivables que poden recibir axudas para investigación, desenvolvemento e innovación.

O CES considera que, dada a importancia que ten para as empresas incorporar á súa xestión sistemas de aseguramento da calidade, de acordo coas normas ISO 9001, 9002 e 9003, e sistemas de xestión medio ambientais, establecidos no regulamento CE/1836/1993, ditos gastos deberían incluírse na normativa de desenvolvemento deste Decreto dentro dos gastos necesarios para a realización e posta en marcha dos proxectos.

No **apartado 3** do **artigo 11**, establécense os factores a ter en conta para a determinación da contía da axuda.

O CES considera necesario que dentro destes factores se teña en conta o impacto dos proxectos presentados en termos de emprego.

6.- No **apartado 3** do **artigo 13**, que regula as axudas á promoción e cooperación empresarial, establécense os conceptos dos gastos incentivables.

O CES considera que dentro do apartado d) “Outros gastos externos directamente vinculados ó proxecto”, deberían incluírse, na normativa de desenvolvemento do Decreto, os gastos que se realicen na promoción de feiras sectoriais así como os investimentos en centros de transporte e distribución de mercancías.

Santiago de Compostela, 22 de febreiro de 2001

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

Dictame
4/01

Dictame sobre o anteproxecto de Lei de vivenda de Galicia

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 20 de febreiro de 2001, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do presidente da Xunta de Galicia, sometendo á consideración deste organismo o borrador do anteproxecto de Lei da vivenda de Galicia, co obxecto de que este organismo emita o correspondente informe de natureza preceptiva que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido o 21 de febreiro de 2001, polo presidente ós membros da Comisión sectorial nº 2: Calidade de vida e protección social, competente para emitilo dictame por razón de materia. Así mesmo, tal como establece o Regulamento de Réxime Interno do CES, deuse conta á Comisión Permanente da entrada da petición de dictame sobre o Anteproxecto de Lei e do comezo dos traballos con data 27 de febreiro de 2001.

3.- Con data 27 de febreiro de 2001, o seu presidente convoca á Comisión Sectorial nº 2, para o 8 de marzo, co fin de programa-las sesións e revisa-la documentación para a elaboración do dictame, polo trámite ordinario.

4.- Con data 8 de marzo de 2001, remitiuse o texto do Anteproxecto de Lei sometido a dictame, ós membros do grupo 3º que non forman parte da Comisión Sectorial nº 2, para que presenten ante dita Comisión as consideracións que estimen oportunas.

5.- Tralo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión Sectorial nº 2, na súa sesión 11/01, de data 28 de marzo, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

6.- En data 4 de abril de 2001, segundo a convocatoria do presidente do Consello, a Comisión Permanente, reunida na súa sesión 4/01, en trámite ordinario acorda convocalo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

7.- O Pleno do CES, na súa sesión 4/01, do 18 de abril, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

DICTAME

Sobre o anteproxecto de Lei da vivenda e Galicia.

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- Os obxectivos do anteproxecto de Lei da vivenda de Galicia están claramente determinados na exposición de motivos, onde se sinala que:

“Tratarase de regular tres aspectos fundamentais.

- En primeiro termo, a protección dos arrendatarios e dos adquirentes de vivendas e locais na súa relación cos arrendadores, promotores, constructores e vendedores, garantindo que a información recibida antes de contratar sexa veraz, completa e transparente, así como o respecto, ó longo do proceso constructivo, dos compromisos asumidos fronte a estes.

- En segundo lugar, dase forma á intervención da Administración Autonómica nos problemas específicos que suscita a transmisión a terceiros das vivendas suxeitas a algún réxime de protección pública, co fin de asegurar que estas queden sempre en mans de cidadáns que doutro modo non poderían facer efectivo o seu dereito a unha vivenda digna e axeitada, dadas as súas particulares circunstancias familiares e económicas.

- Finalmente, prevese na Lei o réxime sancionador por infraccións en materia de vivenda, con un alcance mais amplo á Lei 13/1996, do 30 de decembro, ó referirse ademais ás infraccións en materia de vivendas de protección pública”.

2.- O anteproxecto de Lei da vivenda de Galicia estrutúrase en cinco Títulos, tres Disposicións Transitorias, dúas Disposicións Derradeiras e unha Disposición Derogatoria.

O Título Preliminar abarca do artigo 1 o 6 e nel expóñense as Disposicións Xerais, e dicir, o obxecto da Lei e definicións importantes para o seguimento da mesma.

O Título Primeiro: “Protección das adquirentes e arrendatarios de vivenda”, abarca ós artigos 7 ata 32 distribuídos en catro capítulos. Neste Título prevense as condicións nas que se realizará a publicidade na oferta de venda de vivendas, a información que deberá de subministrarse ós interesados na súa adquisición e arrendamento, establecendo a documentación que se lles entregará, e regula, de modo especial, aínda que sen esquece-la venda de vivendas xa rematadas, o fenómeno de venda das mesmas en proxecto ou en construción, *“modalidade contractual onde a realidade acredita unha maior problemática e na que a debilidade do consumidor reclama unha atención preferente.”*

O Título Segundo: “Transmisión das vivendas de protección ou promoción pública”, abarca os artigos 33 ata 39, estruturados en dous capítulos. Este Título establece os requisitos que haberán de cumprirse na transmisión de vivendas de promoción ou protección pública no que se refire ás condicións do adquirente e prezos máximos de venda, regulando os dereitos de tanteo e retracto da Administración como última garantía de que á propiedade de tales vivendas poderán acceder persoas verdadeiramente necesitadas daquela protección.

O Título Terceiro: “De depósito das fianzas dos arrendatarios de vivendas e fincas urbanas”, inclúe os artigos 40 ata 48 e regula o desenvolvemento da Disposición Adicional Terceira da Lei 29/1994, do 24 de novembro, de Arrendamentos Urbanos, que autoriza para isto ás Comunidades Autónomas, a obriga de depósito das fianzas a que se refire o artigo 36.1º deste texto legal, o cal haberá de facer efectivo os arrendadores no Instituto Galego de Vivenda e Solo ou, de se-lo caso, nas entidades xestoras, materia que se regula no Título III da Lei.

O Título Cuarto: “Réxime sancionador”, que está composto polos artigos 49 ata 65, estruturados en seis capítulos, contempla o réxime sancionador, incorporando previsións que se corresponden coas novas obrigas que agora se impoñen ós axentes da edificación, e continua incluíndo outras dos promotores e constructores ou dos ocupantes das vivendas suxeitas a algún réxime de protección pública.

Por último, a Disposición Derogatoria sinala que con este anteproxecto de Lei queda derogada a Lei 13/1996, do 30 de decembro, de infraccións en materia de vivenda, e tódalas disposicións de igual ou inferior rango que contradigan o disposto nesa Lei.

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- O CES considera oportuna e necesaria a presentación do anteproxecto de Lei de vivenda de Galicia para regula-la protección dos arrendatarios ou adquirentes de vivendas e locais, para dar solución ós problemas especulativos que suscita a transmisión a terceiros das vivendas suxeitas a algún réxime de protección pública, para desenvolver a Lei de arrendamentos urbanos e para propoñer un novo réxime sancionador.

De acordo coa exposición de motivos do anteproxecto de Lei sometido a dictame, na que se cita o artigo 47 da Constitución española, que “ordena ós poderes públicos a promoción das condicións necesarias para facer efectivo o dereito a unha vivenda digna e axeitada, encomendándolles a elaboración das normas pertinentes para isto”, o CES considera que as Administracións públicas teñen o deber de velar tanto pola calidade das vivendas como pola atención especial ás formas de acceso das familias economicamente menos dotadas.

O CES entende oportuno que nesta Lei se estableza o réxime xurídico xeral das vivendas suxeitas a algún tipo de protección pública co obxecto de ter un texto integrador da política de vivenda da Xunta de Galicia. O establecemento das medidas de fomento público da vivenda considérase fundamental para atender as necesidades dos cidadáns de facer efectivo o seu dereito a unha vivenda digna e adecuada.

Parece adecuado engadir un título neste anteproxecto de Lei de vivenda de Galicia cos principios xerais de fomento público da vivenda para que ós cidadáns poidan optar a este dereito constitucional, facilitando o acceso a vivenda das persoas e os grupos en situación de específica dificultade, mellorando a calidade das vivendas e o seu entorno e adecuando o custe das vivendas á capacidade de renda das unidades familiares. Neste título debería regularse o desenvolvemento das medidas de fomento da vivenda: a promoción pública das vivendas e o outorgamento de beneficios e axudas económicas para a urbanización, a construción, a adquisición e o uso, a rehabilitación e as adaptacións especiais de vivendas.

Respecto á promoción pública de vivendas, considérase oportuno regular como mínimo, tendo en conta a complexidade da normativa, o seu obxecto, as súas modalidades, os programas de promoción de vivenda, os órganos competentes para a promoción e as modalidades de cesión.

2.- O CES considera oportuna a estratexia deste anteproxecto de Lei de vivenda de Galicia de introducir máis transparencia no mercado e máis seguridade xurídica ó consumidor, a través da intervención da Administración tipificando as infraccións por incumprimento na entrega ós adquirentes e arrendatarios da correspondente documentación e a vulneración dos principios de veracidade e obxectividade.

Neste senso, o apartado i do artigo 16 do anteproxecto de Lei obxecto de dictame: “información por escrito”, e o artigo 17: “información sobre o prezo da venda”, establecen a obriga de proporcionar por escrito o prezo total de venda da vivenda.

Co obxecto de que o prezo certo da vivenda, elemento fundamental da protección do consumidor, sexa totalmente transparente, o CES considera que a Administración debe garanti-lo cumprimento real deste requisito e protexer ó consumidor da existencia de sobreprezo, cando o promotor esixe unha cantidade superior á establecida na información escrita.

A dita garantía debe abarcar tanto a inspección para que o consumidor poida dispoñer realmente das vivendas ó prezo ofertado por escrito, como a tipificación de infracción grave cando esta dispoñibilidade non se cumpra.

3.- O anteproxecto de Lei da Vivenda de Galicia establece como un dos seus obxectivos a protección dos dereitos dos adquirentes ou usuarios en materia de vivenda.

O CES considera importante cumpri-lo dito obxectivo a través de tódolos requisitos desenvolvidos no Título primeiro do anteproxecto. Dita protección incrementará a documentación necesaria nos procesos de venda de vivenda, o que podería supoñer unha diminución da axilidade no tráfico mercantil dos mesmos. Como exemplo, a cédula de habitabilidade pode supoñer un maior custo e demora no dito tráfico inmobiliario.

Neste senso, debería ampliarse o obxecto da Lei e introducir un Título que desen-

volva un novo obxecto que regule as medidas necesarias que garantan a axilidade e seguridade do tráfico mercantil, fundamentalmente respecto da axilidade dos trámites administrativos, que poderían dilata-los procedementos de venda se as administracións responsables de resolve-los ditos trámites administrativos utilizan os prazos máximos de resolución.

4.- O CES considera que sería conveniente estudar a posibilidade de regular un sistema de arbitraje na resolución dos conflitos que poidan derivarse da aplicación do Título primeiro do anteproxecto sometido a dictame.

Neste senso, se se regulase dito sistema de arbitraje, no artigo 21, onde se establecen os requisitos dos contratos, debería engadirse o sometemento do réxime xurídico do edificio proxectado ó sistema de arbitraje establecido.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

1.- No **artigo 4** deste anteproxecto de Lei establécese a obriga para o arrendador da obtención da cédula de habitabilidade cando teñan transcorrido dez anos dende o outorgamento da licenza de primeira ocupación.

O CES considera que a dita obriga non debería establecerse polo simple transcurso de dez anos, senón regularse que transcorridos dez anos, o IGVS, en función do resultado da inspección técnica do edificio, establecerá os prazos concretos nos que se requirira a obtención previa da cédula de habitabilidade.

2.- No **artigo 6** do anteproxecto de Lei de vivenda de Galicia defínese a figura do constructor.

O CES considera que sería oportuno defini-la figura do industrial colaborador do constructor, que asume mediante subcontratación partes concretas do proxecto. En todo caso, debería quedar claro que a adecuación das unidades de obra realizadas polos ditos industriais colaboradores ó proxecto debe ser sempre responsabilidade do constructor.

3.- No **artigo 8** do anteproxecto de Lei obxecto de dictame establécese o carácter vinculante da publicidade, esixíndose a referencia da situación das vivendas respecto ás que están xa concluídas ou ás que se atopan en fase de construción.

O CES entende que a dita esixencia debería ampliarse especificando tamén se as vivendas están en fase previa á construción.

4.- O **artigo 12** do anteproxecto relaciona os conceptos incluídos no prezo de venda.

O CES considera que no seu apartado b, onde di: “*os impostos que legalmente correspondan ó comprador (...)*” sería máis axeitado dicir: “*os impostos e gravámenes que legalmente correspondan (...)*”.

5.- No **artigo 20** do anteproxecto de Lei obxecto de dictame régulase a reserva de vivendas de futura construción, establecéndose, no seu **apartado 1**, o compromiso do promotor durante un determinado período de tempo a reservar ó interesado unha vivenda a cambio dun certo prezo establecido no pacto de reserva.

O CES considera que, co obxecto de evita-la especulación das vivendas reservadas, debería establecerse que o determinado período de tempo a que se refire o dito apartado non debería ser superior á data na que se conclúan unha porcentaxe determinada de vendas.

No **apartado 4 do artigo 20**, establécense as causas polas que procede a devolución das cantidades abonadas polo interesado ó promotor.

O CES considera que sendo as ditas causas imputables ó promotor, este debería proceder á devolución das mesmas máis os intereses, que deben establecerse no pacto de reserva, devengados por ditas cantidades adiantadas.

A **letra a) do apartado 4 do artigo 20** regula a procedencia da dita devolución cando a obra non poida iniciarse dentro do prazo previsto por non terse adquirido o dereito de propiedade ou superficie sobre a finca. Por outra banda, no **artigo 19** establécese que, para formalizar contratos ou precontratos de compravenda de vivendas ou per-

cibir cantidades a conta do prezo, o promotor debe ostentar sobre o solo en que se vaia a emprazar o dereito de propiedade ou superficie ou o dereito de opción de compra inscrito no Rexistro da Propiedade.

O CES considera que a redacción de ambas condicións pode dar lugar a certa confusión no senso de que para formalizar contratos, precontratos ou cantidades a conta do prezo dunha vivenda é suficiente o dereito de opción de compra inscrito no Rexistro da Propiedade e, sen embargo, o artigo 20 establece que procede a devolución da reserva se non se ten adquirido o dereito de propiedade.

En todo caso o CES considera que debería cambiarse a orde de ditos artigos, para seguir unha orde procedimental lóxica.

6.- O artigo 21.e) establece, entre os requisitos dos contratos de promesa de venda ou compravenda de vivendas, a inclusión da cota de participación que lles corresponda en relación do total do valor do inmovible.

O CES entende que esixir a constancia da “cota de participación” na comunidade de propiedade horizontal nos contratos de promesa de venda ou compravenda dificulta enormemente as posibilidades de modificación posterior (se, finalmente, se constrúen máis ou menos plantas ou espazos ou mesmo se se redistribúen as cotas doutras unidades), o que tamén debe poñerse en relación co apartado 2 do artigo 23.

Enténdese que a esixencia deste requisito é unha pretensión excesiva desde un punto de vista práctico, que pode paralizar todo o proceso. A complexidade inherente a unha declaración de obra nova e división horizontal non permite acadar o consentimento simultáneo de tódolos compradores afectados.

7.- No artigo 23 do anteproxecto de Lei régúlase a correspondencia entre a construción e o proxecto de obra, establecéndose no apartado 2 as modificacións que non poden levarse a cabo sen que sexan expresamente consentidas por tódolos compradores. O apartado 4 deste artigo establece que nas modificacións do proxecto aprobadas pola Administración nas vivendas de protección oficial ou declaradas protexidas pola Comunidade Autónoma non é preciso o consentimento do comprador.

O CES non considera oportuna, de xeito xeral, a excepción establecida no apartado 4, respecto ó consentimento dos compradores para as modificacións do proxecto, entendendo que as garantías establecidas no apartado 2 deben ser tamén aplicables como norma xeral ás vivendas de protección oficial ou declaradas protexidas pola Comunidade Autónoma.

8.- O artigo 26 establece que o promotor non poderá allear vivendas trala expedición do certificado final de obra sen obter a licenza de primeira ocupación, ben expresamente ou por silencio administrativo.

O CES entende que o promotor, que viña realizando a súa actividade comercial durante a fase de proxecto ou construción, sen motivo ningún que o xustifique e simplemente polo feito de que o arquitecto director da obra asine o certificado final da mesma, debe paralizar todo o proceso comercial, pecha-la nave ou oficina de vendas e agardar ata que o Concello correspondente lle expida a licenza de primeira ocupación –non obstante a salvedade do párrafo 2, que en todo caso é unha opción unilateral do interesado na adquisición–.

O CES non entende cal é a razón última deste apartado e considera que pode ser moi prexudicial para as empresas promotoras.

9.- No artigo 28 do anteproxecto de Lei de vivenda de Galicia establécese as entregas de documentación en segundas e posteriores transmisións de vivendas.

O CES considera positivo o contido deste artigo co obxecto de garantir que os adquirentes de segundas ou posteriores transmisións de vivendas teñan tamén dereito á documentación da vivenda que adquiren. Neste senso considérase que podería establecerse neste artigo a obriga de que as persoas físicas ou xurídicas que no marco da súa actividade empresarial interveñan nas transmisións de vivenda teñan a obriga de velar pola posta a disposición do adquirente da dita documentación.

10.- No apartado 4 do artigo 36 establécese que o exercicio do dereito de tanteo deberá realizarse mediante notificación fehaciente dirixida ó transmitente ou ó organismo que realizou a adxudicación. No apartado 3 do **artigo 37** régulase un prazo para o

exercicio do dereito de retracto da Administración cando non constare a súa renuncia ó dereito de tanteo.

O CES considera oportuno engadir un novo apartado ó artigo 36 no que se establece a obriga da Administración Autonómica de notificar a súa renuncia ó dereito de tanteo, mediante notificación fehaciente nos mesmos termos do apartado 4, sempre que teña recibido a notificación establecida no apartado 1 do artigo 36.

Neste senso, o novo prazo para o exercicio do dereito de retracto da Administración Autonómica limitárase ós casos nos que non se lle fíxese a notificación prevista no apartado 1 do artigo 36.

11.- No apartado 1 do **artigo 43** establécese o destino preferente das fianzas que teña en depósito o Instituto Galego da Vivenda e do Solo, concentrándose, a parte da construción e rehabilitación de vivendas de promoción pública, en actuacións directas en núcleos antigos ou suxeitos a un proceso de renovación urbana.

O CES considera, respecto ás últimas actuacións citadas, que existe unha certa ambigüidade na referencia ás ditas actuacións, que debería ser obxecto de maior precisión ou acotarse ás funcións que nesta materia están establecidas na Lei de creación do Instituto Galego de Vivenda e Solo.

12.- A Disposición Adicional Segunda establece unha “vacatio legis” de tres meses.

O CES considera insuficiente este prazo a tenor da importancia do anteproxecto para todo o sector inmobiliario. Por este motivo, propónse a ampliación do prazo a seis meses.

Santiago de Compostela, 18 de abril de 2001

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo: Luis Suárez-Llanos Gómez

Asdo: Carlos Monclús Diez de Ulzurrun

Dictame
5/01

Dictame sobre o proxecto de Decreto polo que se aproba o Regulamento que establece as normas marco sobre protección contra a contaminación acústica

1.- ANTECEDENTES

1.- Con data 13 de xuño de 2001, tivo entrada no Consello Económico e Social de Galicia oficio do secretario xeral da Consellería de Medio Ambiente, sometendo á consideración deste organismo o borrador do proxecto de Decreto polo que se aproba o Regulamento que establece as normas marco sobre protección contra a contaminación acústica, co obxecto de que este organismo emita dictame de natureza facultativa que defina a posición dos axentes sociais e económicos representados no Consello.

2.- O texto do borrador foi remitido o luns, 18 de xuño de 2001, ó presidente e ós membros da Comisión sectorial nº 2: *Sector público e benestar social*, competente para emitilo dictame por razón de materia.

3.- Con data 18 de xuño de 2001, a súa presidencia convoca á Comisión sectorial nº 2 para o luns, 2 de xullo, co fin de programa-las sesións para a elaboración do Dictame.

4.- Tralo estudio do texto remitido pola Presidencia da Xunta de Galicia ó longo de varias sesións de traballo, a Comisión sectorial nº 2, na súa sesión 13/01, de data 9 de xullo, aprobou por unanimidade a proposta de Dictame e remitiuna ó presidente do Consello para a súa tramitación.

5.- En data 9 de xullo de 2001, o presidente do Consello convoca á Comisión Permanente do mesmo, que, reunida na súa sesión 9/01, de 10 de xullo, en trámite ordinario, acorda convocalo Pleno do Consello para a aprobación do Dictame.

6.- O Pleno do CES, na súa sesión 8/01, do 19 de xullo, acorda aprobar por unanimidade o seguinte:

DICTAME

Sobre o proxecto de Decreto polo que se aproba o Regulamento que establece as normas marco sobre protección contra a contaminación acústica.

2.- ESTRUCTURA E CONTIDO

1.- O proxecto de Decreto polo que se aproba o Regulamento que establece as normas marco sobre protección contra a contaminación acústica está concibido como un instrumento de aplicación para aqueles Concellos que non teñan aprobadas ordenanzas municipais sobre esta materia.

O obxecto desta disposición é regula-las actuacións dos cidadáns e da Administración para a protección do medio ambiente contra as perturbacións producidas polos ruídos e vibracións en cumprimento da Lei 7/1997, de 11 de agosto, de protección contra a contaminación acústica.

2.- O contido do proxecto de Decreto polo que se aproba o Regulamento que establece as normas marco sobre protección contra a contaminación acústica estrutúrase nun artigo único de aprobación do Regulamento, estando este estruturado o mesmo tempo en catro Títulos, unha Disposición adicional, unha Disposición transitoria, unha Disposición derogatoria e unha Disposición derradeira.

Como xa se sinalou, o regulamento está estruturado en catro Títulos, no primeiro deles establécense as Disposicións Xerais sobre o obxecto do Regulamento, o ámbito de aplicación e as competencias.

No Título II establécense os niveis máximos de ruído e vibración, dividíndose en dous capítulos:

Capítulo I: “Criterios xerais de prevención.”

Capítulo II: “Niveis de ruído e vibración admisibles.”

No Título III determínanse as condicións específicas de prevención, estruturadas en catro capítulos:

Capítulo I: “Regulamentación do ruído nas edificacións.”

Capítulo II: “Regulamentación do ruído no tráfico.”

Capítulo III: “Regulamentación do ruído das actividades relacionadas cos usos productivos, terciario e equipamento.”

Capítulo IV: “Regulamentación do ruído para actividades varias.”

Por último, no Título IV establécese a inspección e o réxime sancionador, estruturándose en tres capítulos:

Capítulo I: “Disposicións xerais.”

Capítulo II: “Inspección e vixilancia.”

Capítulo III: “Réxime sancionador.”

3.- OBSERVACIÓNS XERAIS

1.- O CES valora positivamente o proxecto de Decreto, xa que establece un marco para aqueles concellos que carecen de ordenanzas sobre ruído e vibracións e regula uns baixos niveis de ruído permitidos tanto no exterior coma no interior dos locais.

2.- O CES entende necesario que o Proxecto de Decreto considere non só os recintos desde a perspectiva da “actividade económica”, senón tamén como “centros de traballo”, para non obvia-la regulación laboral sobre esta materia.

3.- O CES considera necesario que o Concello teña función na prevención e non unicamente nos aspectos de corrección e sanción. Para superar este baleiro, enténdese que se debe incorporar un capítulo de “Saneamento acústico” que recolla medidas complementarias e adicionais de saneamento que atendan os requirimentos de prevención e mellora dos niveis de avaliación.

4.- OBSERVACIÓNS PARTICULARES

1.- No apartado **d)** do **punto 1** do **artigo 5**, defínese a zona de servidume como a que comprende os sectores do territorio afectados por servidumes sonoras a favor de sistemas xerais de infraestructuras viarias, ferroviarias ou outros equipos públicos que a reclamen.

O CES entende que a zona de servidume debería delimitarse a través dos puntos do territorio, ou curva isófona, onde se midan os valores guía de inmisión no ambiente exterior que correspondan, de acordo coas zonas de sensibilidade acústica.

2.- No **punto 2** do **artigo 5**, establécese a clasificación segundo os usos dos cinco tipos de recintos adscritos ás zonas de sensibilidade acústica.

O CES considera que as aulas de ensino e as bibliotecas, polas súas características especiais, estarían mellor encadradas no tipo II. As actividades relacionadas cos usos productivos, terciario e equipamento deberían estar incluídas nos recintos de tipo V.

3.- O apartado **a)** do **punto 1** do **artigo 6** establece os valores de recepción de ruído no ambiente exterior determinando que ningunha fonte sonora poderá emitir nin transmitir niveis de ruído ou vibración tal que produzan valores de recepción superiores ós fixados.

O CES considera que na delimitación do horario debería diferenciarse entre días laborais e festivos, ampliando o horario nocturno destes últimos ata máis tarde das 8:00h.

4.- O **artigo 12** regula a utilización dos dispositivos acústicos dos vehículos de motor.

Co fin de evitar abusos ou usos desaxeitados, o CES considera que se debería clarificar a utilización de dispositivos acústicos no caso de urxencias ou para evitar accidentes de forma que estes dispositivos sexan utilizados *“de forma axeitada e proporcionada”*.

5.- O artigo 21 establece a posibilidade de que se realicen inspeccións unha vez iniciada a actividade ou postas en funcionamento as instalacións, para comprobar que cumpren a normativa.

O CES entende que debería substituírse a “*posibilidade*” de que se realicen inspeccións unha vez postas en funcionamento as instalacións, pola “*obligatoriedade*” de realizalas.

6.- No punto 1 do artigo 23 establécese que as actividades suxeitas á normativa específica de espectáculos, establecementos públicos e actividades recreativas non poderán emprazarse nos edificios de uso dominante residencial ou de uso mixto con uso residencial.

O CES considera que a prohibición de ditas actividades debería limitarse ós edificios de uso dominante residencial privado, e limitando as de uso mixto con uso residencial ó cumprimento de dita normativa específica.

7.- No punto 4 do artigo 23 régúlase a posibilidade de que o Concello estableza as medidas oportunas para diminuí-lo nivel sonoro exterior naquelas zonas da cidade onde existan numerosas actividades destinadas ó uso de establecementos públicos e os niveis de recepción no ambiente exterior superen en máis de 3 dB os niveis fixados nesta disposición.

O CES considera que debería substituírse a “*discrecionalidade*” do Concello para a fixación de medidas que diminúan o nivel sonoro exterior, pola “*obligatoriedade*” de establecelas.

8.- No punto 6 do artigo 23 establécese que non se autoriza a implantación de actividades con ambientación musical se distasen un radio inferior a 30 metros.

O CES considera que debería eliminarse este apartado, fundamentalmente pola limitación que supón para a actividade económica o establecemento da limitación do radio inferior a 30 metros; sendo, en todo caso, ampliable a calquera actividade que conte con ambientación musical, os límites establecidos na Lei 7/1997, do 11 de agosto.

9.- No **punto 7** do **artigo 23** límitase o nivel sonoro máximo a 90db para os establecementos públicos que dispoñan de equipo musical de elevada potencia.

O CES entende que non se debería permitir supera-los niveis sonoros máximos con un simple “aviso”, cando no artigo 25 para os traballos na vía pública non se autoriza en ningún caso supera-los 90 dB.

Neste artigo tampouco se ten en conta que algúns dos receptores deste ruído son os traballadores dos locais, co que, se a exposición fose de 8 horas, estaríase contravin- do a normativa laboral na materia.

10.- O **punto 5** do **artigo 24** establece que haberá que dispoñer dunha autorización expresa do Concello para as manifestacións populares na vía pública ou espazos abertos de carácter común ou veciñal e similares, na atención á posible incidencia por ruídos na vía pública.

O CES entende que a necesidade de autorización do concello, no caso de mani- festacións ou mitins, pola posible incidencia de ruídos, pode entrar en colisión con outros dereitos fundamentais dos traballadores e traballadoras e da cidadanía establecidos na Constitución.

11.- O **artigo 27** establece que o servizo público nocturno de limpeza e recolli- da de lixo adoptará as medidas e as precaucións necesarias para reduci-lo mínimo o nivel de perturbación da tranquilidade cidadá.

O CES considera que nos pregos de condicións dos contratos de limpeza e reco- llida de lixo non só se deben limita-los valores límite de emisión sonora para os vehícu- los, senón tamén para os procedementos que estes aplican.

12.- O **artigo 29** relaciona a normativa aplicable á materia tratada na disposición obxecto de dictame.

O CES considera que a normativa aplicable debería facer tamén referencia á nor- mativa laboral, xa que os locais son centros de traballo:

- Lei 31/1995, de prevención de riscos laborais;
- R. D. 1316/89, de ruído;
- R. D. 486/1997, de lugares de traballo.

13.- O artigo 31 regula a actividade de inspección ás actividades que se veñan desenvolvendo e ás instalacións en funcionamento para comproba-lo cumprimento das determinacións das normas-marco.

O CES entende que no punto 1 segue sen se incorpora-la perspectiva laboral nos centros de traballo, nos que o labor da Inspección de Traballo non precisa mandamento xudicial para acceder ós mesmos.

14.- No artigo 35 establece as actuacións que constitúen falta grave.

O CES entende que non parece unha medida axeitada a unha falta grave que a paralización da actividade evite unha sanción; parece máis adecuado abri-la posibilidade de que dita paralización se considere como un atenuante, impondo a sanción no seu grao mínimo.

Santiago de Compostela, 19 de xullo de 2001

Vº. e P.

O PRESIDENTE

O SECRETARIO XERAL

Asdo.: Luis Suárez Llanos Gómez

Asdo.: Carlos Monclús Díez de Ulzurrun

