



XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE FACENDA E
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
Dirección Xeral de Planificación
e Orzamentos

O NOVO MARCO COMUNITARIO DE APOIO

MARCO FINANCEIRO PLURIANUAL 2021-2027
Next Generation EU

Santiago de Compostela 3 de febreiro de 2021

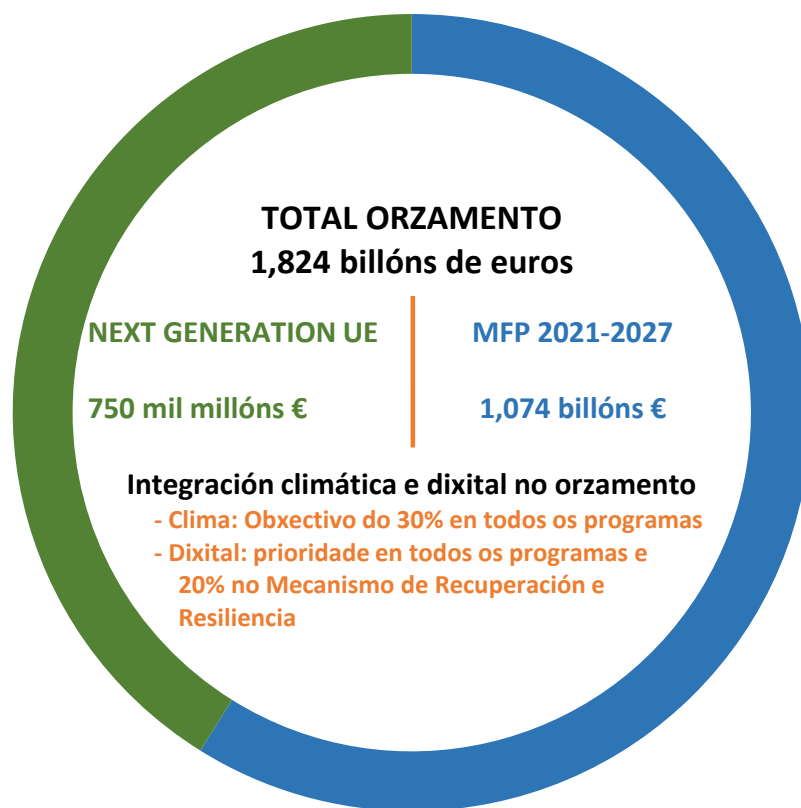


Xacobeo 2021

galicia



O **Marco Financeiro Plurianual (MFP) da UE** é un escenario financeiro a sete anos que regula o seu orzamento anual fixando o límite de gasto da UE. O marco 21/27 está regulado no correspondente regulamento do Consello, tras a aprobación do Parlamento Europeo, o 17 de decembro de 2020



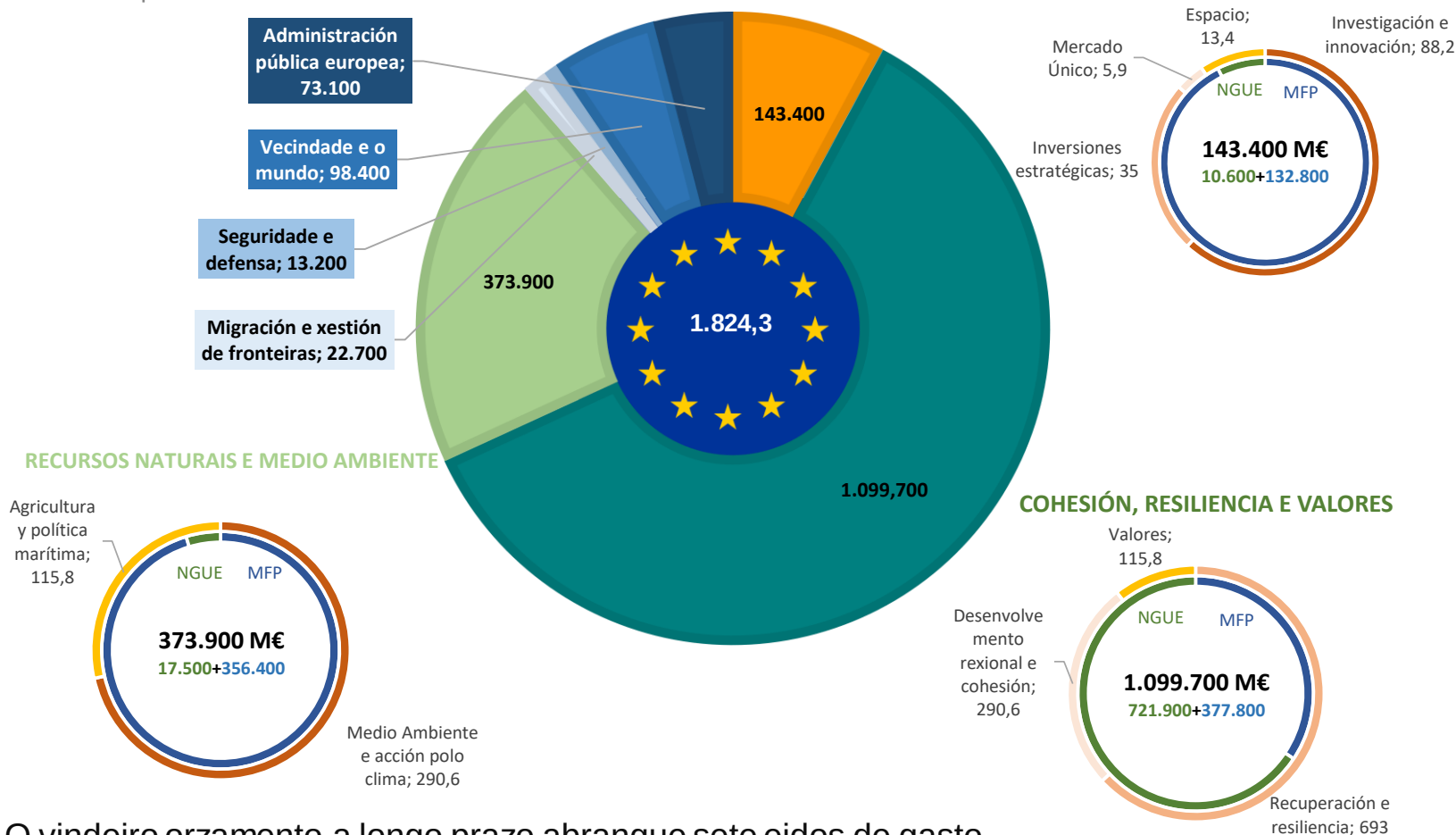
Neste periodo, o MFP, reforzase de xeito extraordinario co instrumento **«Next Generation EU»**, que serve como instrumento principal para a aplicación do paquete de **recuperación** a fin de facer fronte ás consecuencias socioeconómicas da pandemia de COVID-19. Contribuirá tamén a transformar a UE a través das súas principais políticas, en particular o **Pacto Verde Europeo**, a **transición dixital** e a **resiliencia**.

Para a execución do Instrumento de Recuperación «Next Generation EU», a **Decisión sobre os recursos propios da UE** deberá ser aprobada por todos os Estados membros, de conformidade coas súas respectivas normas constitucionais.



ASIGNACIONES TOTAIS POR RÚBRICA (NEXT GENERATION + MFP)

Cantidades a prezos de 2018



O vindeiro orzamento a longo prazo abrangue sete eidos de gasto.

Achegará o marco para o financiamento de case **corenta programas de gasto** da UE nos próximos sete anos.



«**Next Generation EU (NGEU)**» é un instrumento temporal de recuperación dotado con 750.000 millóns de euros que contribuirá a superar os danos económicos e sociais inmediatos causados pola pandemia de coronavirus. O obxectivo é acadar unha Europa posterior á COVID-19 será máis ecolóxica, máis dixital, máis resiliente e mellor adaptada aos retos actuais e futuros.

Canalizarase a través de sete programas en forma de préstamos (360.000 millóns EUR) e de subvencións (390.000 millóns EUR).

3 piares:

- Apoiar aos Estados membros na súa recuperación
- Relanzar a economía e apoiar a inversión privada
- Extraer as ensinanzas da crise

7 PROGRAMAS	Tipo	Xestor	Total UE	Importe España
Mecanismo de recuperación e resiliencia (MRR)	S	EM	312.500	59.100
	P	EM	360.000	67.370
Axuda á Recuperación para a Cohesión e os Territorios de Europa (REACT-UE)	S	EM	47.500	12.430
FEADER	S	EM	7.500	750
Fondo de transición xusta	S	EM	10.000	450
Gestión compartida			737.500	140.000
Horizonte Europa	S	UE	5.000	
Invest EU	S	UE	5.600	
Resc EU	S	UE	1.900	
Gestión directa			12.500	
TOTAL			750.000	140.000



Next Generation EU. REACT-UE

Obxectivo: prestar asistencia para favorecer a reparación da crise no contexto da pandemia de COVID-19 e as súas consecuencias sociais e para preparar unha recuperación verde, dixital e resiliente da economía.

Asignación: Dos 10,000 millóns de euros rexionalizados, a Galicia asignáronlle un importe de **440.863.817 euros** (4,4% do total de España) utilizando criterios similares aos do reparto por país (Anexo I Regulamento REACT-UE): 2/3 impacto da pandemia na riqueza de cada CA; 2/9 impacto da crise no emprego; 1/9 impacto da crise no emprego xuvenil.

Programación: Os recursos REACT-UE incorporaranse aos programas operativos FEDER e FSE Galicia 2014-2020, apoiando un novo obxectivo temático: **"Favorecer a reparación da crise no contexto da pandemia de COVID-19 e as súas consecuencias sociais e preparar unha recuperación verde, dixital e resiliente da economía"**.



Os recursos REACT-UE utilizaranse para acadar os seguintes **obxectivos específicos**:

Ámbito FEDER	Ámbito FSE
1. Inversións en produtos e servizos para os servizos de saúde .	Apoio ao acceso ao mercado de traballo , a creación de postos de traballo e o emprego de calidade, así como o mantemento do emprego e o apoio aos traballadores por conta propia e aos emprendedores .
Apoio ás inversións que contribúan á transición cara unha economía dixital .	Apoio ao acceso ao mercado de traballo das persoas en situación de vulnerabilidade , o acceso aos sistemas sociais e medidas de inclusión social e erradicación da pobreza .
Apoio en forma de capital circulante ou de apoio á inversión das pemes , en particular nos sectores máis afectados pola pandemia .	Educación, formación e desenvolvemento de capacidades , incluíndo o reciclaxe e o perfeccionamento profesional.
Apoio ás inversións que contribúan á transición cara unha economía verde .	
Inversións en infraestruturas que presten servizos básicos á cidadanía .	



Condicións de implementación:

- O gasto en operacións é subvencionable desde o **1 de febreiro de 2020**.
- O **31 de decembro de 2023** é a data final de subvencionabilidade, a final de 2023, as operacións deben estar rematadas e verificadas.
- A porcentaxe de **cofinanciación é de ata o 100%** para as actuacións que reciben apoio dos recursos REACT-UE.

ASPECTOS CLAVE:

- ✓ Os proxectos a financiar deben estar maduros, responder aos obxectivos do REACT-UE e **finalizar en 2023**.
- ✓ Garantir a **complementariedade** coas outras fontes de financiación europeas.
- ✓ Ademais dos **indicadores comúns** establecidos nas normas específicas dos Fondos, utilizaranse tamén, cando sexa pertinente, os **indicadores específicos de programa relativos á COVID-19** postos a disposición pola Comisión.
- ✓ Maior flexibilización: exímese da obriga de cumprir as condicións ex ante, aplicación do marco de rendemento, da concentración temática, estratexia de comunicación e
- ✓ Hai que realizar unha **avaliación** en 2024 sobre o uso dos recursos REACT-UE, polo que as metas dos indicadores seleccionados deben ser alcanzables, realistas e documentadas metodoloxicamente.



Next Generation EU. Mecanismo de recuperación e resiliencia (MRR)

➤ obxectivos principais:

- ✓ Promoción da cohesión económica, social e territorial da Unión
- ✓ Fortalecemento da resiliencia económica e social
- ✓ Mitigación do impacto social e económico da crise
- ✓ Apoiar as transicións ecolóxica e dixital

TRANSFORMAR A ECONOMÍA A MEDIO PRAZO ACELERANDO AS TRANSICIÖNS VERDE E DIXITAL

➤ Plans Nacionais de Recuperación e Resiliencia (prazo presentación 30 de abril de 2021)

O plan pode recoller medidas comezadas dende febreiro de 2020



Os recursos estarán a plena dispoñibilidade dos eemm a finais de 2023



As reformas e investimentos poden realizarse ata 2026



Mecanismo de recuperación e resiliencia (MRR)

➤ Principios clave

- ✓ **SEMESTRE EUROPEO:** os plans deben abordar as recomendacións específicas por país. Retos e prioridades que reforcen o potencial de crecemento, a creación de emprego, os sistemas sanitarios, a resiliencia económica e social e a cohesión rexional.
- ✓ **TRANSICIÓN ECOLÓXICA: $\geq 37\%$** a cuestións relacionadas co clima, nos ámbitos de enerxía, transporte, descarbonización, economía circular, xestión hídrica e biodiversidade.
- ✓ **TRANSICIÓN DIXITAL:** un mínimo do **20%** do gasto debe estar relacionado co sector dixital.
- ✓ **EQUIDADE:** O proceso de recuperación e transición debe ser equitativo. Pilar europeo de dereitos sociais (igualdade de oportunidades, educación inclusiva, condicións de traballo xustas, protección social axeitada). Asistencia sanitaria de calidade. Igualdade entre homes e mulleres.
- ✓ **ESTABILIDADE MACROECONÓMICA:** Administracións públicas eficaces e eficientes.



Mecanismo de recuperación e resiliencia (MRR)

O Plan debe contribuír ás **sete iniciativas emblemáticas** europeas identificadas na Comunicación sobre a Estratexia anual de crecemento sostible de 2021:

- **ACTIVACIÓN:** tecnoloxías limpas, enerxías renovables, redes modernizadas, maior interconectividade.
- **RENOVACIÓN:** mellora da eficiencia enerxética
- **RECARGA E REPOSTAXE:** promover tecnoloxías limpas para acelerar o uso do transporte sostible, as estacións de recarga e repostaxe e a ampliación do transporte público.
- **CONEXIÓN:** banda ancha rápida (redes de fibra e 5G)
- **MODERNIZACIÓN:** servizos públicos dixitais clave modernos e accesibles para todos.
- **EXPANSIÓN:** aumento das capacidades de datos para fins industriais na nube e a capacidade de desenvolver procesadores máis potentes e sostibles.
- **RECICLAXE E PERFECCIONAMENTO PROFESIONAL:** garantir un emprego de calidade e a inclusión social. Mellorar as competencias dixitais e a educación e formación profesional en todas as idades.



Mecanismo de recuperación e resiliencia (MRR)

- Os Plans de Recuperación e Resiliencia deben estar compostos por **reformas** (pensiones, mercado laboral, educación y formación, entorno empresarial...) e **investimentos** para o período **2021-2026**
- Farase un **seguimento** dos avances do plan a partir da evolución de indicadores.
 - **Fitos** (obxectivo cualitativo)
 - **Metas** (resultado cuantitativo dun indicador)
 - **Cronograma** (deben cumprirse como moi tarde en xullo de 2026)
- Os pagos estarán vencellados ao **rendemento**, en función dos fitos e obxectivos acordados ata a data límite de pago: xullo 2026. Existencia de mecanismos de control e auditoría
- Debe garantirse a **coherencia con outros plans**: PNR, Plan Nacional de Enerxía e Clima, Plan Territorial de Transición Xusta e a **complementariedade** da financiación: cos programas operativos 2014-2020, 2021-2027, outros programas da Unión (Invest EU, MCE, Horizon, LIFE)
- Aplícase o marco normativo das **Axudas de Estado**.



PLAN NACIONAL DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN E RESILIENCIA

10 políticas panca e 30 compoñentes

1 Agenda urbana y rural y lucha contra la despoblacion y desarrollo de la agricultura

- 1 Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos
- 2 Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana
- 3 Transformación y digitalización de la cadena logística del sistema agroalimentario y pesquero,

2 Infraestructuras y ecosistemas resilientes.

- 4 Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad
- 5 Preservación del espacio litoral y los recursos hídricos.
- 6 Movilidad sostenible, segura y conectada.

3 Transición energética justa e inclusiva.

- 7 Despliegue masivo del parque de generación renovable dirigido al desarrollo de energía
- 8 Infraestructuras eléctricas, promoción de redes inteligentes y despliegue de la flexibilidad y el almacenamiento
- 9 Hoja de ruta del hidrógeno renovable y su integración sectorial
- 10 Estrategia de Transición Justa

4 Una administración para el siglo XXI.

- 11 Modernización de las administraciones públicas, que incluye las siguientes grandes líneas de actuación

5 Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora.

- 12 Política Industrial España 2030
- 13 Impulso a la pyme
- 14 Plan de modernización y competitividad del sector turístico
- 15 Conectividad Digital, impulso de la ciberseguridad y despliegue del 5G

6 Pacto por la ciencia y la innovación. refuerzo a las capacidades del sistema nacional de salud.

- 16 Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial,
- 17 Reforma institucional y fortalecimiento de las capacidades del sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación
- 18 Renovación y ampliación de las capacidades del Sistema Nacional de Salud

7 Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades.

- 19 Plan nacional de capacidades digitales (digital skills)
- 20 Plan estratégico de impulso de la Formación Profesional
- 21 Modernización y digitalización del sistema educativo

8 Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo.

- 22 Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión
- 23 Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo, fundamentadas en tres pilares:

9 Impulso de la industria de la cultura y el deporte.

- 24 Revalorización de la industria cultural
- 25 Spain Audiovisual Hub (incluye sector videojuegos)
- 26 Fomento del sector del deporte,

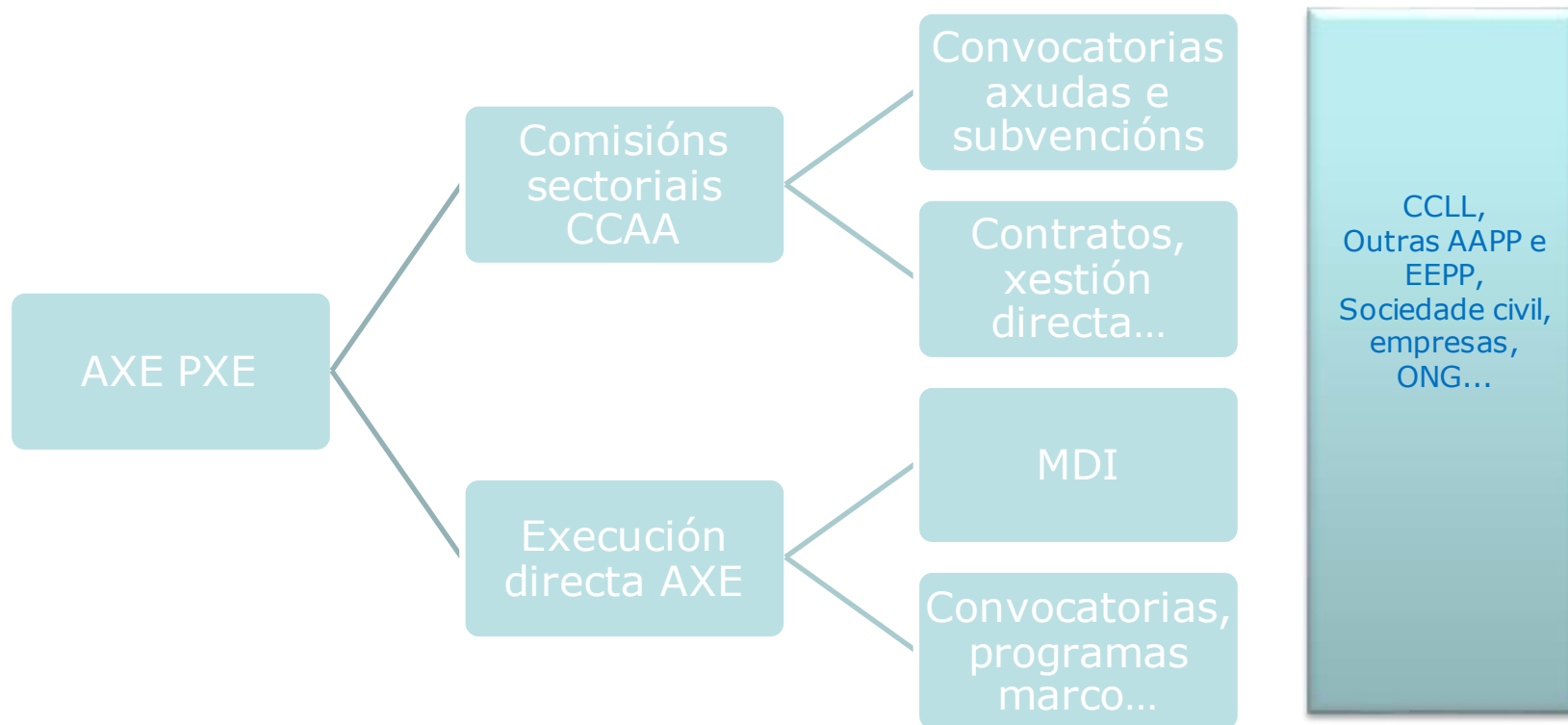
10 Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible.



Mecanismo de recuperación e resiliencia (MRR)

PLAN NACIONAL DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN E RESILIENCIA

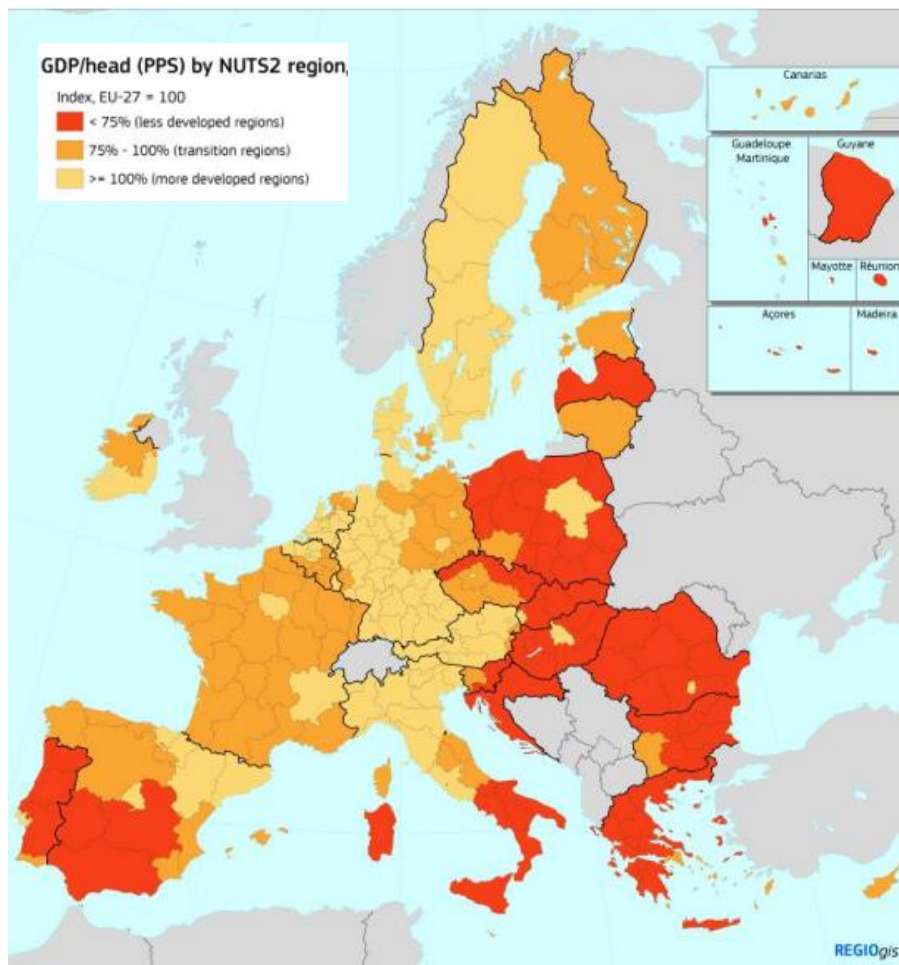
Canalízanse a través dos **Presupostos Xerais do Estado** (24.200 millóns de euros en 2021)





MARCO FINANCEIRO PLURIANUAL 2021-2027

Categorías de rexións 2021-2027



Período 2014-2020



Período 2021-2027

Galicia será **rexión en transición** (PIB pps per cápita entre o 75% e o 100% da media da UE). Promedio 2015-2017: 82%



FONDOS DA POLÍTICA DE COHESIÓN (FEDER, FSE E COOPERRACIÓN)

OBXECTIVOS POLÍTICOS que rexen a axuda dos fondos:

- 1) unha Europa **máis intelixente**, promovendo unha transformación económica innovadora e intelixente;
- 2) unha Europa **máis verde e baixa en carbono**, promovendo unha transición enerxética limpa e equitativa, o investimento verde e azul, a economía circular, a adaptación ao cambio climático e a prevención e xestión de riscos;
- 3) unha Europa **máis conectada** mediante o reforzo da mobilidade e a conectividade rexional no ámbito das TIC;
- 4) unha Europa **máis social** mediante a aplicación do pilar europeo de dereitos sociais;
- 5) unha Europa **máis próxima aos seus cidadáns**, fomentando o desenvolvemento integrado e sostible das zonas urbanas, rurais e costeiras e as iniciativas locais



FONDOS ESTRUCTURAIS (FEDER, FSE): OBXECTIVO DE INVESTIMENTO EN CRECEMENTO E EMPREGO

Mantense a concentración dos recursos nas rexións menos desenvolvidas

	2021-2027	2014-2020
Menos desenvolvidas	64%	53%
Transición	15%	10%
Máis desenvolvidas	8%	15%
Fondo de cohesión	13%	22%

Metodoloxía de asignación dos recursos da política de cohesión por Estado Membro

	2014-2020	2021-2027
PIB (RNB para FC)	86%	81%
Mercado laboral (paro, paro xuvenil), educación, demografía	14%	15%
Clima	---	1%
Demografía	---	3%

✓ Descoñécese a asignación financeira definitiva para Galicia. A aplicación do método de reparto por Estado indica **un importante descenso, en torno ao 40%, en relación á asignación dos fondos de cohesión no período 2014-2020** que ascenderon a **2.986 M€**, incluíndo a cooperación territorial.

✓ Porcentaxes de cofinanciación:

- Rexións menos desenvolvidas: 85%
- **Rexións en transición: 60%** (70% para as menos desenvolvidas en 14-20)
- Rexións máis desenvolvidas: 40%

FEDER: Obxectivos específicos

OP1: Mellorar capacidades de **investigación e innovación**; **dixitalización**; **crecemento e competitividade** das pemes; **especialización intelixente**, transición industrial e emprendemento.

OP2: **Eficiencia enerxética**; enerxías **renovables**; sistemas de enerxía, redes e almacenamento intelixentes; adaptación ao **cambio climático**, riscos e resiliencia ante catástrofes; **xestión hidrolóxica eficiente**; **economía circular**; biodiversidade e infraestruturas verdes.

OP3: **Conectividade dixital**; RTE-T sostible; **movilidade sostible**.

OP4: desenvolvemento de **infraestruturas sociais** (mercado de traballo, educación e formación, vivenda e servizos sociais, asistencia sanitaria)

OP5: **Desenvolvemento integrado urbano** e en zonas **rurais e costeiras**.

Concentración temática

Recursos FEDER para países con:	% mínimo Obxectivo Político 1 unha Europa máis intelixente	% mínimo Obxectivo Político 2 unha Europa máis ecolóxica e libre de carbono
RNB menor 75% da UE ou rexións -D	25%	30%
RNB entre 75% e 100% da UE o rexións en transición	40%	30%
RNB superior 100% da UE o rexións +D	OP 1+2 mínimo 85% e >30% obxectivos verdes	

FSE: Obxectivos específicos no ámbito do OP 4 (Unha Europa máis social mediante a aplicación do pilar europeo dos dereitos sociais):

- ✓ Mellorar o **acceso ao emprego** de todos os demandantes de emprego...
- ✓ Modernizar as **institucións e os servizos** do mercado de traballo...
- ✓ Promover a participación da **muller** no mercado de traballo, unha mellora do **equilibrio entre a vida laboral e a familiar**, unha contorna de traballo saudable, a **adaptación dos traballadores, as empresas e os empresarios ao cambio**, e o envellecemento activo e saudable;
- ✓ Mellorar a calidade, a eficacia e a pertinencia dos, **sistemas de educación e de formación para o mercado de traballo** con vistas a apoiar a adquisición de competencias crave, incluídas as capacidades dixitais.
- ✓ Promover a igualdade de acceso a unha **educación e unha formación de calidade e inclusivas**...
- ✓ Promover a **aprendizaxe permanente**...
- ✓ Fomentar a **inclusión activa, a igualdade de oportunidades** e mellorar a **empregabilidade**.
- ✓ Promover a **integración socioeconómica** dos nacionais de terceiros países e das comunidades marxinadas.
- ✓ Mellorar a igualdade e a oportunidade do acceso a uns **servizos de calidade**, sustentables e alcanzables; modernizar os **sistemas de protección social**, mellorar os **sistemas de asistencia sanitaria** e os **coidados de longa duración**.
- ✓ **Integración social** das persoas en risco de pobreza ou exclusión social.
- ✓ Corrixir a **privación material** mediante alimentos ou a prestación de asistencia material básica ás persoas máis desfavorecidas.

Concentración temática

Recursos FSE+	% mínimo
Inclusión social	25%
Abordar a privación material	2%
Garantía xuvenil	10%



ASPECTOS CLAVE PROGRAMACIÓN 2021-2027

- **ACORDO DE ASOCIACIÓN:** obxectivos políticos seleccionados; políticas elixidas e resultados previstos; coordinación entre fondos e programas e complementariedade con outros fondos e instrumentos da UE; asignación financeira preliminar.
- **CONDICIÓNS HABILITANTES:** horizontais (todos os obxectivos específicos) e temáticas. Cumprimento necesario para incluír nas **solicitudes de pago** as operacións correspondentes.
- **MARCO DE RENDEMENTO:**
 - Indicadores de realización: etapas (2024) e metas (2029)
 - Indicadores de resultado: obxectivo para 2029
- **REVISIÓN INTERMEDIA EN 2024:** Presentación do programa revisado antes de abril de 2025. Axuste técnico da Comisión (asignacións revisadas 2025-2027).
- **CONTIDO DOS PROGRAMAS:** Estratexia (retos, obxectivos políticos e específicos seleccionados); para cada OE: accións, indicadores, grupos destinatarios, IFIs, tipos de intervención; plan de financiación; cumprimentos dos criterios das condicións habilitantes...
- **REVISIÓN ANUAL DO RENDEMENTO DO PROGRAMA.**
- **AVALIACIÓN** do programa: plan de avaliación; avaliación intermedia a presentar en marzo 2024; eficacia, eficiencia, pertinencia, valor engadido da UE, impacto.



CONDICIÓN HABILITANTES MFP 21/27

C. Habilitantes Horizontais

Contratación pública (enviada á CE)

Axudas estatais (enviada á CE)

Carta dos Dereitos Fundamentais da UE

Convención de NU sobre dereitos das
Persoas con Discapacidade

C. Habilitantes Temáticas

OP1. Estratexia nacional e **rexional** de especialización intelixente

OP2:

- Estratexia de apoio á renovación da eficiencia enerxética de edificios
- Gobernanza do sector da enerxía. Plan Nacional de Enerxía e Clima
- Enerxías renovables:
- Plan de xestión do risco de catástrofes a nivel nacional ou **rexional**
- Planificación nacional de inversión nos sectores da auga e residuos
- Plan nacional de xestión de residuos
- Marco de acción prioritaria para medidas de conservación

OP3:

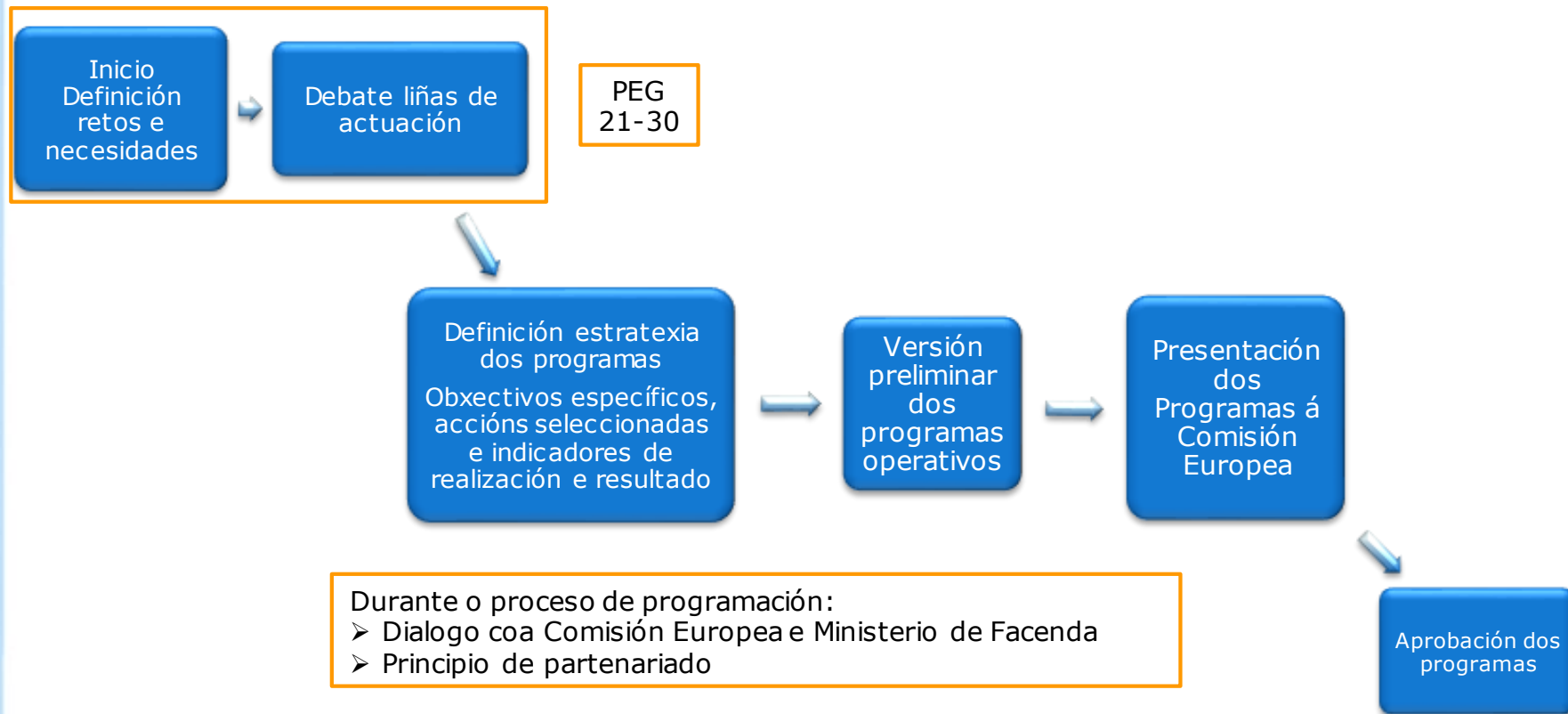
- Plan nacional ou **rexional** de banda ancha
- Planificación ata 2030 do transporte ao **nivel apropiado**

OP4:

- Marco estratéxico para políticas activas de emprego (enviada á CE)
- Marco estratéxico nacional igualdade xénero
- Marco estratéxico nacional ou **rexional** sistema de educación e formación (enviada á CE)
- Estratexia nacional inclusión social e redución da pobreza (enviada á CE)
- Marco estratéxico nacional ou **rexional** en saúde
- Estratexia nacional de integración dos xitanos (enviada á CE)



Plan de trabajo para a elaboración e presentación dos PO FEDER e FSE Galicia 2021-2027:





PAC 2021-2027

- A PAC está enmarcada na rúbrica 3 do presuposto comunitario: **RECURSOS NATURAIS E MEDIO AMBIENTE**
- **Descenso en torno ao 10%** respecto ao período 2014-2020.
- A **nova PAC aplicarase o 1 de xaneiro de 2023**, ata entón haberá un período transitorio, 2021 e 2022, durante o cal agricultores e gandeiros seguirán percibindo as axudas conforme ao novo orzamento, aínda que coas regras da anterior PAC.
- A prezos de 2018, o importe das **axudas directas e medidas de mercado** (primeiro pilar da PAC) ascende a 258.594 millóns de euros.
- A política de **desenvolvemento rural** a través do Feader (2º pilar da PAC) ascende a 77.850 M€ que se reforzan con 7.500 millóns adicionais procedentes de Next Generation UE, dos que 718 lle corresponden a España e destes 77 M€ a Galicia.
- No que se refire ao Feader, os **PDR** prorróganse para os anos 2021 e 2022 coa súa correspondente N+3, utilizando os recursos do novo período 2021-2027.
- **O peso de Galicia** nos recursos para desenvolvemento rural de España do **período 2014-2020**, **ascende ao 10,72%**, porcentaxe que se aplica para a prórroga. Galicia terá en 2021 e 2022, 141 M€ e 115 M€, respectivamente.
- O reparto das anualidades correspondentes ao período **2023-2027** aínda non está feito.



XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE FACENDA E
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
Dirección Xeral de Planificación
e Orzamentos



XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE FACENDA E
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Dirección Xeral de Planificación e Orzamentos



Xacobeo 2021

galicia