EMENDA DE TOTALIDADE

ao ditame elaborado pola comision sectorial nº 1 do ces, sobre o ANTEPROXECTO DE LEI POLA QUE SE MODIFICA A LEI 13/2006 DE HORARIOS COMERCIAIS DE GALICIA
Presentada polas organizacións que compoñen o Grupo I do CES (UGT, CCOO e CIG)

CONSIDERACIÓNS XERAIS

Primeira.- A exposición de motivos da vixente lei 13/2006, de horarios comerciais de Galicia, declara querer *preservar o modelo comercial galego, que se caracteriza pola relevante presenza do comercio retallista no tecido produtivo do país. Este elemento exerce unha función social moi importante, pois, por unha banda, constitúe un elemento esencial na configuración do territorio e na vertebración das vilas, cidades e barrios de Galicia, configurándoos como máis habitables e seguros, e, por outra banda, garante o abastecemento das persoas, especialmente, as que, por idade e outras circunstancias, teñen dificultades de mobilidade. Este comercio urbano de proximidade, integrado maioritariamente por pequenas empresas familiares, desenvolve tamén unha función económica importante, ao representar un factor clave na creación de traballo autónomo estable e na redistribución da renda e da riqueza. A súa defensa constitúe un sistema eficaz para loitar contra a desertización dos centros urbanos e o desemprego. Neste contexto,* ***a regulación dos horarios preséntase como un elemento esencial na ordenación do comercio como instrumento que permite facer posible o equilibrio entre as grandes empresas de distribución e o conxunto de pequenas e medianas empresas comerciais****. Outra das finalidades desta lei é a de procurar o necesario* ***equilibrio entre abastecemento comercial e conciliación da vida familiar e laboral.***

Na propia exposición de motivos deste anteproxecto afírmase que *A Comunidade Autónoma de Galicia ten unhas características propias que a diferenzan do resto do territorio español pola dispersión dos seus asentamentos de poboación, pola peculiar estrutura xeográfica de vilas e cidades e polos elementos definitorios da súa estrutura comercial que evidencia a necesidade dunha adaptación da normativa básica estatal ao noso territorio.* E tamén que *Outro dos obxectivos a perseguir é conxugar os diferentes intereses e sensibilidades afectados, garantindo un axeitado nivel de oferta ás persoas consumidoras e preservando a necesaria conciliación da vida familiar e laboral destas.*

Todos eses obxectivos, dende o punto de vista do CES, deberían terse realmente presentes á hora de lexislar na materia de horarios comerciais, en Galicia e tamén a nivel estatal. Sen embargo, os cambios que agora se propoñen son a continuación dun proceso iniciado hai anos que, lonxe de contribuir a avanzar neses obxectivos, conduce a descompensar a regulación horaria en favor exclusivo das grandes empresas distribuidoras.

Segunda.-Alén das apreciacións de índole puramente xurídica e mesmo das sentencias do Tribunal Constitucional que se teñen pronunciado noutro senso, o CES opina que a atribución do carácter de normativa básica ao Título V do Real decreto-lei 20/2012 que se contén na Disposición Final 4ª do mesmo, podería resultar excesiva. Efectivamente, que os comercios dunha comunidade autónoma abran un determinado número de horas, ou poidan facelo en determinadas festividades ou domingos, ou cal é o número de metros cadrados de exposición e venda ao público que permiten excepcionar as restricións horarias, non parecen, en pura lóxica, elementos de tanta trascendencia como para que necesariamente teñan que formar parte do núcleo das bases e coordinación da planificación xeral da actividade económica que o Art. 149.1.13ª da Constitución atribúe ao Estado.

Entendemos que, na práctica, por esta vía estase a operar un baleirado da competencia exclusiva de Galicia, recollida no Art. 30.1 do Estatuto de autonomía, en materia de *Comercio interior, defensa do consumidor e do usuario sen prexuízo da política xeral de prezos e da lexislación sobre a defensa da competencia.*

Terceira.-O anteproxecto de modificación da Lei de horarios comerciais pretende adaptar a dita lei á normativa básica do Estado na materia. A pesares disto consideramos que a liberalización total dos horarios de apertura non crea emprego senón que, pola contra, propicia a desaparición de pequenos comercios de proximidade coa consecuente perdida de postos de traballo e a desertización das rúas comerciais. Consideramos que a Xunta de Galicia, como fixeron os gobernos doutras comunidades autónomas, debera interpoñer un recurso de inconstitucionalidade contra o RDL 20/2012 porque invade as competencias das comunidades autónomas en materia de comercio.

Cuarta.-O CES de Galicia valora negativamente os motivos que se expoñen para modificar a lei, lei ademais aprobada co consenso de toda a representación política e social de Galicia. Esta Lei fundaméntase na protección do medio ambiente, na garantía ao consumidor, na diversidade do

territorio rural de Galicia e no comercio galego. Considera que con esta modificación dunha lei, ademais tan recente, estanse a usar de xeito contrario os mesmos motivos consensuados por toda a representación da cidadanía galega, prexudicando ao pequeno comercio galego, desprotexendo e anulando a conciliación da vida laboral, persoal e familiar das traballadoras e traballadores galegos.

Quinta.-O Consello Económico e Social de Galicia ten manifestado con reiteración, mediante os seus Ditames 7/2006, 11/2008 e 5/2010, o seu criterio de que a regulación legal dos horarios comerciais en Galicia debería incluirse na vixente Lei de Comercio Interior de Galicia. Deste xeito respectaríase o carácter integral que esta lei debería ter, evitándose a dispersión normativa.

Sexta.-Feitas as consideracións anteriores, o CES considera positivo que o anteproxecto opte por establecer como horario global **máximo** e como número **máximo** de domingos e festivos en que se permite a apertura, os que a norma estatal fixa respectivamente como **mínimos**.

CONSIDERACIÓNS PARTICULARES

1.- Exposición de Motivos

No último parágrafo da exposición de motivos faise constar que *o texto do anteproxecto de lei foi sometido ao preceptivo ditame do Consello Galego de Comercio.*

O CES considera que debería aludirse tamén ao preceptivo ditame do Consello Económico e Social de Galicia, alusión que constaba no texto do anteproxecto que informou a Asesoría Xurídica Xeral da Xunta de Galicia e que, sen embargo, non aparece agora.

Artigo único.

O anteproxecto recolle unha nova redacción do **apartado 1 do artigo 15** de Lei 13/2006, rebaixando a contía das multas, agás no caso do límite máximo das infraccións moi graves, que se incrementa dende 600.000 a 1.000.000 €. Así as infraccións leves, que se sancionaban con ata 60.000

€, pasan a un límite de só 1.500. Nas graves, o tramo da multa redúcese dende 60.001 - 300.500 ata 1.501 - 50.000 €.

O CES considera desacertadas esas reducións, postas en relación con determinados supostos que, a teor do artigo 12 da Lei 13/2006, considéranse faltas leves (*v.gr.* a apertura en horario non autorizado ou o incumprimento do tempo máximo de apertura) ou faltas graves (Apertura en domingo ou festivo non autorizado, facer publicidade da apertura non autorizada), ata o punto de que o seu efecto disuasorio podería verse deturpado fronte ao "beneficio" obtido pola comisión da infracción.

CIG

UGT

CCOO