XUNTA DE GALICIA
VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,
ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA
Asesoría Xurídica Xeral

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL
10 XUÑ. 2016
ENTRADA SAIDA
Nº Nº 688

Achégase informe elaborado por unha letrada deste centro directivo en relación ao anteproxecto de Lei de portos.

Santiago de Compostela, 9 de xuño de 2016

O director xeral

XUNTA DE GALICIA ASESORÍA XURÍDICA XERAL

Manuel Pillado Quintáns

SECRETARÍA XERAL TÉCNICA

CONSELLERÍA DO MAR

XUNTA DE GALICIA
VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA
Asesoría Xurídica Xeral

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

INFORME DEFINITIVO DA ASESORÍA XURÍDICA XERAL DA XUNTA DE GALICIA SOBRE O ANTEPROXECTO DE LEI DE PORTOS

I.- Antecedentes.-

I.-1 Con data 24 de febreiro de 2016 emitiuse informe pola Asesoría xurídica xeral sobre o proxecto de lei de portos. Remitido á Secretaria Xeral Técnica do Mar o 18 de marzo de 2016 aos efectos do previsto no artigo 8.1 do Decreto 111/1984, do 25 de maio, polo que se aproba o Regulamento de Réxime Interior da Xunta de Galicia, e no artigo 11.1.a) do decreto 343/2003, do 11 de xullo, polo que se aproba o regulamento orgánico da Asesoría Xurídica da Xunta de Galicia.

No devandito informe xurídico establecíanse observacións de legalidade da norma proxectada así como recomendacións de mellora e técnica normativa.

I.-2 Con data 25 de maio de 2016 rexistrouse a entrada á Dirección Xeral da Asesoría Xurídica dun informe de Portos de Galicia de 10 de maio de 2016 sobre as recomendacións e observacións formuladas pola Asesoría xurídica no sei informe.

Xuntase polo mesmo oficio unha nova versión do anteproxecto de lei de portos de Galicia, logo do informe da asesoría xurídica, para súa toma en consideración.

II.- Alcance da modificación do anteproxecto logo do informe da asesoría xurídica.

En primeiro termo debemos poñer de manifesto que esa asesoría xurídica, ratifica integramente o contido informe xurídico emitido o 24 de febreiro de 2016.

Ao marxe das observacións de carácter xeral que se conteñen no apartado II do informe da asesoría xurídica, o texto final do anteproxecto enviado para a súa toma en consideración pola asesoría xurídica recolle no seu articulado, de xeito substancial e case que na súa totalidade, as recomendacións de técnica normativa e as observacións de legalidade relativas ao articulado que se conteñen no apartado III do ditame de 24 de febreiro de 2016.

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

En canto ao ámbito material da derradeira versión do anteproxecto da lei de portos remitida a esta asesoría, e á vista do informe de portos de de maio de 2016, cabe poñer de manifesto que esta asesoría xurídica **conforma todas as melloras e recomendacións que se conteñen na nova versión do articulado do anteproxecto de lei,** facendo as seguintes observacións ao artigos da norma proxectada:

1.- Sobre o artigo 33. Determinacións dos Plans Directores de Infraestruturas.

Como se sostén no informe da asesoría xurídica de 26 de febreiro de 2016, "o anteproxecto segue o modelo de instrumentos de planificación portuaria previstos na lexislación básica estatal, polo que nos referiremos en primeiro lugar ás previsións do TRLPMM estatal. Logo referirémonos ás especialidades engadidas na lexislación autonómica.

Como sinalou a doutrina, o sistema de planificación do espazo portuario que establece a lexislación estatal para os portos de interese xeral aséntase sobre a intervención combinada de dous instrumentos de planificación distintos: por unha banda, a chamada "Delimitación dos Espazos e Usos Portuarios", que responde á perspectiva e intereses propios da explotación portuaria, é dicir, ao obxectivo de ordenar especialmente o servizo de portos; e por outro, o "Plan Especial", que procede da lexislación urbanística e que responde ao obxectivo de integración dos intereses urbanísticos no espazo físico portuario.

No entanto, o TRLPMM prevé determinados efectos da Delimitación dos Espazos e Usos Portuarios (DEUP) sobre o Plan especial, que se configura ademais como un plan urbanístico ou de ordenación do territorio, ao remitirse á lexislación urbanística e de ordenación do territorio, pero con determinadas especialidades que garanten a participación das Autoridades Portuarias e, en definitiva, do Consello de Ministros no sua tramitación e aprobación, e tamén sobre os plans xerais.

Así, no artigo 56.1 do TRLPMM establece a necesidade de que os plans xerais deban cualificar a zona de servizo dos portos (delimitada na DEUP) como sistema xeral

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

portuario, e a previsión de que non poderán incluír determinacións que supoñan unha interferencia ou perturbación no exercicio das competencias de explotación portuaria e de señalización marítima.

No apartado segundo do mesmo artigo sinala que este sistema xeral portuario desenvolverase mediante un Plan especial, que se rexerá polo previsto na lexislación urbanística e de ordenación do territorio, e en cuxo procedemento hai que garantir a participación da Autoridade Portuaria, á que se atribúe tamén a súa formulación inicial. En caso de desacordo entre a Administración urbanística e a Autoridade Portuaria, este se dirimirá en último termino, mediante un informe vinculante final do Consello de Ministros. E establece tamén que a DEUP deberá formularse con carácter previo ao Plan especial e este deberá restrinxir o seu ámbito xeográfico á zona de servizo do porto delimitada na DEUP.

Así, o devandito artigo 56 do TRLPMM establece a obrigatoriedade de que os plans xerais e demais instrumentos de ordenación urbanística cualifiquen a zona de servizo dos portos estatais,así como o dominio público portuario "afecto" ao servizo de señalización marítima, como sistema xeral portuario.

Doutra banda, e xa no que respecta aos seus efectos sobre a construción e modificación dos portos de interese xeral, no seu artigo 59.2 sinala que, a falta de plan especial, os proxectos de obras deben adaptarse á DEUP.

Ben, como xa sinalamos, o anteproxecto segue o modelo de instrumentos de planificación portuaria previstos na lexislación estatal tanto no que se refire á DEUP, como á regulación do Plan especial, e prevé tamén a posibilidade de aprobar Plans directores de Infraestruturas para un ou varios portos, con efectos sobre os proxectos de obras e que darán lugar, cando proceda á modificación da DEUP (tal como prevé tamén o TRLPEMM).

Á vista do exposto, esta asesoría acepta o argumentado no informe de portos por canto se afirma que o sometemento a avaliación ambiental debe de ser potestativo (apartado

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

5º do artigo 33) esixindo, segundo o caso, dita declaración cando o plan deba ser sometido a avaliación ambiental estratéxica ordinaria, e informe ambiental estratéxico se o plan debe ser sometido a avaliación ambiental estratéxica simplificada; mantense a redacción , por canto estes Plans Directores, non se contemplan no anteproxecto como instrumentos urbanísticos, que son propiamente, os previstos nos seguinte capítulo relativo á ordenación urbanística dos portos.

2.- Sobre o artigo 39.- Relacións e coordinación entre planeamento portuario e urbanístico.

Como se afirma no informe da asesoría de 24 febreiro de 2016: "Este artigo da norma proxectada establécense efectos que non se prevén no modelo estatal. Así, establece efectos sobre o planeamento urbanístico non só da DEUP, senón, en xeral, dos instrumentos de planificación portuaria (que parece incluiría tamén aos Plans de Infraestruturas aínda que non queda claro da análise do anteproxecto) e, doutra banda, estende os seus efectos máis aló de que o Plan especial deba respectar a delimitación da zona de servizo realizada na DEUP como sistema xeral portuario, sinalando "que os instrumentos de planificación portuaria prevalecerán sobre a ordenación urbanística en aspectos relativos á protección do dominio público portuario, localización de infraestruturas, accesos a sistemas de comunicacións, localización de emprazamentos e zonificacións de usos" (39.1).

Neste punto, debe recordarse que os artigos 22 e seguintes da Lei 10/1995, de 23 de novembro, de Ordenación do Territorio de Galicia (e 13 do Decreto 80/2000) regula os plans e proxectos de incidencia supramunicipal e os artigos da Lei 9/2002, de 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (artigos 68 e ss. e art. 86) regulan os plans especiais entre os instrumentos de planificación de desenvolvemento do planeamento xeral.

Os plans especiais de ordenación dos portos veñen constituír un instrumento adicional e específico en materia de portos, que non se adapta prima facie aos instrumentos de planificación de desenvolvemento da LOUGA así como da Lei 10/1995, de 23 de

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

novembro. Así se sostén, tamén nas alegacións da Secretaria Xeral de Urbanismos e ordenación do Territorio de 9 de xullo de 2014.

Un exemplo de lexislación autonómica en que as competencias sobre portos regúlanse de forma especialmente predominante sobre as competencias urbanísticas e de ordenación do territorio constitúeo a lexislación balear sobre portos.Vexamos:

Na Lei 10/2005 de 21 de xuño, de portos das Illes Balears regulase un "Plan de uso e xestión do porto", que integra tanto o contido que na lexislación estatal atribúe á DEUP como a do Plan especial, e cuxo aprobación atribúe ao conselleiro competente en materia de portos mediante Orde (art. 14.4), restrinxíndose a intervención da administración urbanística a unha previsión de "a intervención suficiente das administracións públicas con competencias afectadas".

Pero non só se fai residenciar no órgano competente en materia de portos a competencia para decidir sobre estes contidos, senón que, ademais, establécese a prevaleza da asignación de usos no delimitado sobre calquera instrumento urbanístico e de ordenación do litoral (art. 13.1) e a obrigación de que os instrumentos de planeamento xeral deban adaptarse aos plans de uso e xestión dos portos e ata que aqueles poidan prever o réxime de ordenación aplicable mentres non se produza a adaptación (art. 17.3).

E o artigo 13 establece tamén que "nos procedementos de elaboración dos instrumentos de ordenación urbanística que afecten aos portos e ás instalacións portuarias reguladas nesta lei, as administracións competentes deberán solicitar en todo caso o informe de Portos das Illas Baleares" E tal informe terá carácter vinculante no que se refire "á ordenación da zona de servizo dos portos".

Este modelo non foi obxecto de impugnación ante o TC, polo que debería o órgano que promove este anteproxecto reconsiderar unha regulación similar, que podería ser consensuada co titular da Consellería con competencias en materia de urbanismo e ordenación do territorio."

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

No obstante, aceptase por esta asesoría a xustificación do informe de portos, por canto se afirma que o modelo que se segue no Anteproxecto é o que parte das conclusións achegadas pola Sentencia do Tribunal Constitucional 40/1998, en canto á consideración da zona de servizo dun porto como sistema xeral portuario, a desenvolver por unha planificación sectorial, representada nos plans especias de ordenación de portos.

Xustificase no informe de portos de de 10 de maio e 2016, que se segue así no esencial o sistema da lexislación estatal de portos, como queda dito, avaliado pola Xurisprudencia do Constitucional, e no que atinxe a tramitación, e en liña coas observacións que sobre este precepto e o anterior fixo a Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, se respectan as competencias das Administracións competentes en materia de urbanismo, en concreto as municipais, aínda que se establecen tanto neste artigo como no anterior, mecanismos de coordinación que impidan tanto a paralización inxustificada das tramitacións, como as intromisións ou inxerencias da ordenación xeral na planificación portuaria.

Dito o anterior, si se aclara neste precepto, segundo o informe de portos, que o límite da vinculación da ordenación xeral á portuaria, que se establece unicamente con respecto aos plans especiais, se asumen aspectos puntuais da lei balear, e en concreto dos seus artigos 13 e 17, coa introdución dun novo apartado 5, e tamén se recolle na memoria xustificativa do anteproxecto, o motivo da elección do plan especial como instrumento a través do que se desenvolverá a ordenación urbanística dos portos.

O apartado 5 deste precepto queda agora redactado co seguinte teor:

> *"5. Sen prexuízo de que os instrumentos de planeamento xeral deban adaptarse aos plans especiais de ordenación dos portos, estes poderán prever o réxime de ordenación que se aplicará mentres non se produza a adaptación".*

3.- Sobre o artigo 54. Actividades, instalacións e construcións permitidas .

En primeiro lugar, e con respecto ao apartado 4 deste artigo, no informe de portos de 10 de maio de 2016 indicase que se asume a observación da asesoría xurídica de eliminar deste artigo a figura do convenio, de xeito que se procede a suprimir este apartado.

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

Tamén se suprime na súa totalidade o artigo 57 relativo a convenios para a utilización do dominio público portuario.

Dito o anterior, dentro do artigo 56, relativo a utilización do dominio público portuario, se introduce un novo apartado 5, no que se recolle a posible autorización de utilización co formato de convenio, seguindo o modelo do artigo 73 do TRLPEMM, en réxime por tanto de reciprocidade, tamén contemplada pola Lei estatal, e coa esixencia en todo caso das taxas que sexan preceptivas segundo o que resulte da normativa de aplicación, isto é da Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia.

O novo apartado 5 do artigo 56 queda redactado co seguinte teor:

> "*5. Cando algún órgano da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ou calquera organismo ou entidade vinculada ou dependente da mesma requira a utilización do dominio público portuario, solicitará de Portos de Galicia os bens de dominio público necesarios, quen autorizará dita utilización sempre que sexa compatible coa normal explotación do porto e dirante o tempo que sexa preciso, debendo subscribir o correspondente convenio no que se estableceran as condicións da mesma,incluíndo as taxas que, no seu caso, procedan e os custos que debe asumir aquel.*
>
> *Cando sexa precisa a utilización do dominio público portuario por algún órgano da Administración Xeral do Estado, polas entidades que integran a Administración Local ou por calquera organismo ou entidade dependente de calquera delas para a súa dedicación a un uso ou servizo da súa competencia, se procedera de acordo co establecido no parágrafo anterior*".

Como queda dito con anterioridade, o artigo 57 desaparece do texto do anteproxecto, e se ben se prevé a figura do convenio no artigo 56 da forma que queda descrita, dentro do procedemento de outorgamento de concesións que se comentará mais adiante, se desenvolve de maneira mais pormenorizada o artigo 67, recollendo tamén o sentido do ditame de asesoría, coa previsión para o caso de Administracións Públicas dun suposto de outorgamento directo.

Conformase esta nova redacción pola asesoría xurídica.

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

4.- Sobre artigo 55 relativo a réxime de prohibicións.

No informe da asesoría xurídica de data 24 de febreiro de 2016 respecto a este precepto indicábase que: "A sentenza do Tribunal Constitucional 34/2014, de 27 de febreiro, Rec. 7258/2008 relativa ao marco competencial e normativo de portos, declarou inconstitucional unha previsión análoga á contida no artigo 55.2 do anteproxecto respecto da Lei 21/2007, de 18 de decembro de Réxime Xurídico e Económico dos Portos de Andalucía, por entender que vulneraba a LC, de carácter básico:

Como sinala a sentenza, na súa Fundamento xurídico cuarto:

"O art. 32 da Lei de Costas, tras sinalar no seu apartado 1 que "unicamente poderase permitir a ocupación do dominio público marítimo-terrestre para aquelas actividades ou instalacións que, pola súa natureza, non poidan ter outra ubicación", engade no seu apartado 2 que "a estes efectos, e calquera que sexa o título habilítante da ocupación e a Administración que o outorgue, quedarán expresamente excluídas as utilizacións mencionadas no art. 25.1, excepto as do apartado b), previa declaración de utilidade pública polo Consello de Ministros, e o vertido de escombros utilizables en recheos debidamente autorizados".

O art. 25 da Lei de Costas regula as prohibicións na zona de servidume de protección, que recae sobre unha zona de 100 metros medida terra dentro desde o límite interior da ribeira do mar. Entre os usos prohibidos inclúense no apartado 1.a): "as edificacións destinadas a residencia ou habitación". No apartado 3 deste mesmo artigo contémplase que "excepcionalmente e por razóns de utilidade pública debidamente acreditadas, o Consello de Ministros poderá autorizar...as edificacións a que se refire a letra a) e as instalacións industriais nas que non concorran os requisitos do apartado 2, que sexan de excepcional importancia e que, por razóns económicas xustificadas, sexa conveniente a súa ubicación no litoral sempre que, en ambos casos, localícese en zonas de servidume correspondentes a tramos de costa que non constitúan praia, nin zonas húmidas ou outros ámbitos de especial protección. As actuacións que se autoricen conforme ao previsto neste apartado deberán acomodarse ao planeamento urbanístico que se aprobe polas Administracións competentes".

O carácter básico dos mencionados preceptos foi obxecto dun pronunciamento explícito na STC 149/1991, que ao examinar en bloque os artigos 23-26 da Lei de Costas, veu sinalar que o apartado primeiro do art. 25 "enumera en seis parágrafos unha serie de prohibicións, referidas

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

todas elas á zona de servidume de protección e cuxa finalidade evidente é a protección da integridade espacial do demanio [paragrafo c] e dos seus valores naturais e paisaxísticos [parágrafos a), b) e d) a f)]. Estas últimas, de acordo co antes ditos, han de ser valoradas en relación cos ámbitos competenciales propios do Estado e das Comunidades Autónomas, como normas de lexislación básica para a protección do medio ambiente, posto que esta é, evidentemente, a súa finalidade inmediata. Un norma prohibitiva como é a que agora analizamos ten, polo demais, pola súa propia natureza carácter básico, sen necesidade de que tal carácter sexa explicitamente declarado (FJ 3.D c).

De acordo coa doutrina exposta, as limitacións de uso -entre elas a prohibición de edificacións destinadas a residencia ou habitación- que o art. 25 da Lei de Costas establece en dominio público marítimo terrestre e na servidume de protección, teñen por obxecto a conservación dos valores naturais e paisaxísticos dese dominio público marítimo-terrestre, polo que as mesmas teñen a consideración de normas básicas ditadas ao amparo dos arts. 149.1.1 e 23 CE. A autorización excepcional que se atribúe ao Consello de Ministros no art. 25.3 da citada Lei actúa como complemento indispensable da citada normativa protectora, polo que se integra, así mesmo, na citada competencia estatal. Pola súa banda, o art. 32 da Lei Costas é así mesmo obxecto de explícita declaración de constitucionalidade na STC 149/1991, "polas mesmas razóns que xa se deron ao estudar o art. 25" (FJ 4 B).

Así pois, do sinalado en ambos preceptos (que conservan a súa redacción orixinal, e non foron afectados pola reforma levada a cabo pola Lei 3/2013) resulta que no dominio público marítimo terrestre adscrito ás Comunidades Autónomas, e na zona de servidume de protección quedan prohibidos os usos hoteleiros, isto é, de residencia ou habitación, salvo os supostos excepcionais de autorización que se atribúen con carácter exclusivo ao Consello de Ministros."

No informe de portos de 10 de maio de 2016, indicase que: Non obstante a observación sobre a supresión das excepcións á prohibición referida a usos hoteleiros e tendido de liñas eléctricas de alta tensión, prevista nos apartados 2 e 3 deste precepto, mantense a previsión no texto, se ben, se altera a redacción, de xeito que non se alteren as competencias básicas estatais, e se prevé que sexa o Conselleiro competente en materia de portos o que canalice as peticións.

Ditos apartados 2 e 3 do artigo 55 quedan redactados co seguinte teor:

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

"2. Excepcionalmente, e por razóns de interese xeral debidamente acreditadas, a Consellería competente en materia de Portos, previa proposta de Portos de Galicia, poderá solicitar do Consello de Ministros que levante a prohibición de instalacións hoteleiras nos espazos de dominio público portuario destinados a usos complementarios, debendo tales usos hoteleiros acomodarse ao plan especial de ordenación do porto ou instrumento equivalente. As citadas instalacións non poderán situarse nos primeiros vinte metros medidos terra a dentro a partir do límite interior da ribeira do mar ou do cantil do peirao.

3. Cando se aprecien circunstancias excepcionais e de utilidade pública, a Consellería competente en materia de Portos, previa proposta de Portos de Galicia, poderá solicitar do Ministerio que ostente as competencias sobre a materia, autorización para o tendido aéreo de liñas eléctricas de alta tensión"

Aceptase esta nova redacción pola asesoría xurídica.

III.- Polo demais, á vista das modificacións efectuadas polo órgano xestor na derradeira versión da norma proxectada, esta asesoría xurídica ratifica o contido informe xurídico evacuado o 24 de febreiro de 2016, conformado a versión final do anteproxecto de lei de portos para a continuación do procedemento de aprobación do anteproxecto conforme ao disposto nos artigos 6, 8 e 16 do Decreto 111/1984, do 25 de maio, do Regulamento de réxime interior da Xunta de Galicia.

É todo canto se informa sobre a versión derradeira do anteproxecto lei de portos proxecto, sen prexuízo doutro mellor criterio fundado en Dereito.

Santiago de Compostela, 6 de xuño de 2016.

A letrada da Xunta de Galicia, xefa do Gabinete de Estudos e Dereito Comunitario



Patricia Iglesias Rey

ANEXO: VERSIÓN FINAL DO ANTEPROXECTO LEI DE PORTOS INFORMADA POLA ASESORIA XURÍDICA.

XUNTA DE GALICIA
VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,
ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA
Asesoría Xurídica Xeral

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

ANEXO: versión definitiva do anteproxecto lei portos

XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DO MAR

Edificio Administrativo San Caetano
15781 SANTIAGO DE COMPOSTELA

galicia

XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DO MAR
SECRETARÍA XERAL TÉCNICA
25 MAI. 2016
ENTRADA Nº .....
SAÍDA Nº 27

Asunto: informe Portos de Galicia e texto resultante Lei de Portos

Remítolle o informe de Portos de Galicia sobre as recomendacións e observacións formuladas por esa Asesoría, en data 16 de marzo de 2016, ao texto do anteproxecto de Lei de Portos de Galicia, así como o novo texto resultante do mesmo (versión 6.05.2016) para a súa toma en consideración.

Santiago de Compostela, 25 de maio de 2016

A secretaria xeral técnica

XUNTA DE GALICIA - SECRETARÍA XERAL TÉCNICA - CONSELLERÍA DO MAR

María Isabel Comeiro Rodríguez – Segade

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL
25 MAI. 2016
ENTRADA Nº 662 | SAÍDA Nº .....

DIRECTOR DA ASESORÍA XURÍDICA XERAL

XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DO MAR

SERVIZOS CENTRAIS
Praza de Europa 5-A – 6º
Teléfono: 902 400 870 – Fax: 981 545 324
www.portosdegalicia.com
15707 SANTIAGO DE COMPOSTELA

Portos de Galicia

ASUNTO: ANTEPROXECTO LEI PORTOS DE GALICIA.

INFORME DE PORTOS DE GALICIA SOBRE AS RECOMENDACIÓNS E OBSERVACIÓNS FORMULADAS AO TEXTO DO ANTEPROXECTO POLA ASESORÍA XURÍDICA XERAL DA XUNTA DE GALICIA.

Pola presente achego informe emitido por esta Entidade Pública en relación ás recomendacións e observacións formuladas ao texto do anteproxecto pola Asesoría Xurídica Xeral da Xunta de Galicia, e tamén o texto do anteproxecto de referencia reformulado conforme ao indicado no informe que se remite.

Santiago de Compostela a 10 de maio de 2016.

O PRESIDENTE DE PORTOS DE GALICIA,

XUNTA DE GALICIA Portos de Galicia PRESIDENTE CONSELLERÍA DO MAR

-José Juan Durán Hermida

XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL E DO MAR
Portos de Galicia
Salida: 2016013151 Data: 12-05-2016 13:33
Tipo: Otros documentos de salida

XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DO MAR
SECRETARÍA XERAL TÉCNICA
12 MAI. 2016
ENTRADA Nº 1009
SAÍDA Nº

Dª. ISABEL CONCHEIRO RODRÍGUEZ-SEGADE.
SECRETARIA XERAL TÉCNICA.
CONSELLERÍA DO MAR.

galicia

SERVIZOS CENTRAIS
Praza de Europa 5 A – 6º
Teléfono: 902 400 870 – Fax: 981 545 324
www.portosdegalicia.com
15707 SANTIAGO DE COMPOSTELA

ANTEPROXECTO LEI PORTOS DE GALICIA.

INFORME SOBRE AS RECOMENDACIÓNS E OBSERVACIÓNS FORMULADAS AO TEXTO DO ANTEPROXECTO POLA ASESORÍA XURÍDICA XERAL DA XUNTA DE GALICIA.

Unha vez solicitados na fase de tramitación informes a Órganos da Xunta de Galicia, da Administración Xeral do Estado e da Administración Local, e finalmente, de sindicatos, asociacións, confederacións, empresas e similares, directamente interesadas no texto do anteproxecto, examinadas e plasmadas as mesmas sobre o texto, tal e como se reflicte no informe elevado o 27 de outubro de 2015 á Secretaría Xeral Técnica da Consellería do Mar, se da traslado do texto resultante á Asesoría Xurídica Xeral aos efectos do previsto no artigo 8.1 do Decreto 111/1984, do 25 de maio, polo que se aproba o Regulamento de Réxime Interior da Xunta de Galicia, e no artigo 11.1.a) do decreto 343/2003, do 11 de xullo, polo que se aproba o regulamento orgánico da Asesoría Xurídica da Xunta de Galicia.

O 18 de marzo de 2016, se recibe o informe elaborado pola Asesoría Xurídica Xeral sobre o anteproxecto da Lei de Portos de Galicia.

Ao marxe das observacións de carácter xeral que se conteñen no apartado II do informe, o texto final do anteproxecto recolle no seu articulado, de xeito substancial e case que na súa totalidade, as recomendacións de técnica normativa e as observacións de legalidade relativas ao articulado que se conteñen no apartado III.

No sentido apuntado, e no relativo ao informe, só cómpre efectuar as seguintes precisións e/ou comentarios que afectan puntualmente a algúns preceptos do anteproxecto:

1.- Comentarios sobre artigo 10 relativo a réxime xurídico (de Portos de Galicia).

Dado que procedemos a derrogar expresamente a lei 5/1994, suxiren que, ou ben fagamos a mención de que a nova Lei é o Estatuto de Portos de Galicia, ou ben se inclúa una previsión para que no futuro se fagan os estatutos que se aprobarán por decreto do Consello da Xunta; se ben o informe suxire esta derradeira opción, o texto do anteproxecto, por razóns de operatividade e economía normativa, e por entender que contén unha regulación completa na que se contemplan as observacións e alegacións formuladas na tramitación polos Órganos da Xunta de Galicia con competencias na materia, se acolle á primeira.

2.- Sobre o artigo 16. Actos administrativos da entidade pública empresarial.

Sobre o apartado 5, e relativo á observación sobre a redacción, se aclara a competencia para resolver os procedementos de revisión de actos administrativos nulos ou anulables e de revogación, que corresponderán ao Órgano de Goberno que ditou o acto a revisar.

Este apartado, queda agora recatado co seguinte teor:

"5. A competencia para resolver os procedementos de revisión de actos administrativos nulos ou anulables, e de revogación actos de gravame ou desfavorables, corresponderá ao Órgano de Goberno que ditou o acto a revisar".

3.- Sobre o artigo 33. Determinacións dos Plans Directores de Infraestruturas.

Sobre o apartado 5, remitíndose ao establecido no artigo 15.1 do Texto refundido da lei do solo de 2008, o informe entende que o sometemento a avaliación ambiental debe de ser preceptivo, e nos o poñemos como potestativo, esixindo, segundo o caso, dita declaración cando o plan deba ser sometido a avaliación ambiental estratéxica ordinaria, e informe ambiental estratéxico se o plan debe ser sometido a avaliación ambiental estratéxica simplificada; non obstante a observación, mantemos a nosa redacción, por canto estes Plans Directores, non se contemplan no anteproxecto como instrumentos urbanísticos, que son propiamente, os previstos nos seguinte capítulo relativo á ordenación urbanística dos portos.

4.- Sobre o artigo 38. Plans especiais de Ordenación de Portos.

Sobre o apartado 6, se observa que é preceptivo que este apartado se redacte nos termos do artigo 13 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (LOFAXGA), relativo a conflitos de atribucións. Pese ao pronunciamento, mantense a redacción inicial, toda vez que o artigo 13 da LOFAXGA regula o procedemento de resolución e conflitos de atribucións entre Consellerías, o que non é o caso. Se trata aquí de conflitos que poidan crearse antes da aprobación definitiva do plan entre a Administración Portuaria, que é quen redacta o plan, e o Concello, como administración urbanística con competencias para a aprobación, polo que neste caso, o texto do anteproxecto se axusta ao sistema que se define no artigo 56 do Real Decreto lexislativo, 2/2011, do 5 de setembro, que aproba o texto refundido da Lei de Portos do Estado e da Mariña Mercante (TRLPEMM), cunha redacción que practicamente reproduce o previsto neste precepto, e que, neste senso, entendemos que non é confusa.

5.- Sobre o artigo 39.- Relacións e coordinación entre planeamento portuario e urbanístico.

Sobre as consideracións do ditame relativas a este artigo, e en concreto a recomendación que se da ao órgano xestor de deixar clara a preeminencia do plan especial seguindo como posible modelo o da Lei Balear de Portos, sinalar que o modelo que se segue no Anteproxecto é o que parte das conclusións achegadas pola Sentencia do Tribunal Constitucional 40/1998, en canto á consideración da zona de servizo dun porto como sistema xeral portuario, a desenvolver por unha planificación sectorial, representada nos plans especias de ordenación de portos.

Se segue así no esencial o sistema da lexislación estatal de portos, como queda dito, avaliado pola Xurisprudencia do Constitucional, e no que atinxe a tramitación, e en liña coas observacións que sobre este precepto e o anterior fixo a Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, se respectan as competencias das Administracións competentes en materia de urbanismo, en concreto as municipais, aínda que se establecen tanto neste artigo como no anterior, mecanismos de coordinación que impidan tanto a paralización inxustificada das tramitacións, como as intromisións ou inxerencias da ordenación xeral na planificación portuaria.

Dito o anterior, si se aclara neste precepto o límite da vinculación da ordenación xeral á portuaria, que se establece unicamente con respecto aos plans especiais, se asumen aspectos puntuais da lei balear, e en concreto dos seus artigos 13 e 17, coa introdución dun novo apartado 5, e tamén se recolle na memoria xustificativa do anteproxecto, o

motivo da elección do plan especial como instrumento a través do que se desenvolverá a ordenación urbanística dos portos.
O apartado 5 deste precepto queda agora redactado co seguinte teor:

"5. Sen prexuízo de que os instrumentos de planeamento xeral deban adaptarse aos plans especiais de ordenación dos portos, estes poderán prever o réxime de ordenación que se aplicará mentres non se produza a adaptación".

6.- Sobre o artigo 49. Réxime xurídico e determinación do dominio público.

O informe recomenda desglosar este precepto en dous artigos, non obstante o que, por razóns de sistemática derivadas do contido, mantense un único artigo; no apartado 3.d) si se asume a observación de eliminar a expresión "mentres esta manteña a súa vixencia".

7.- Sobre o artigo 54. Actividades, instalacións e construcións permitidas

En primeiro lugar, e con respecto ao apartado 4 deste artigo, se asume a observación de eliminar deste artigo a figura do convenio, de xeito que se procede a suprimir este apartado.

Tamén se suprime na súa totalidade o artigo 57 relativo a convenios para a utilización do dominio público portuario.

Dito o anterior, dentro do artigo 56, relativo a utilización do dominio público portuario, se introduce un novo apartado 5, no que se recolle a posible autorización de utilización co formato de convenio, seguindo o modelo do artigo 73 do TRLPEMM, en réxime por tanto de reciprocidade, tamén contemplada pola Lei estatal, e coa esixencia en todo caso das taxas que sexan preceptivas segundo o que resulte da normativa de aplicación, isto é da Lei 6/2003, do 9 de decembro, de taxas, prezos exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia.

O novo apartado 5 do artigo 56 queda redactado co seguinte teor:

"5. Cando algún órgano da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ou calquera organismo ou entidade vinculada ou dependente da mesma requira a utilización do dominio público portuario, solicitará de Portos de Galicia os bens de dominio público necesarios, quen autorizará dita utilización sempre que sexa compatible coa normal explotación do porto e dirante o tempo que sexa preciso, debendo subscribir o correspondente convenio no que se estableceran as condicións da mesma,incluíndo as taxas que, no seu caso, procedan e os custos que debe asumir aquel.

Cando sexa precisa a utilización do dominio público portuario por algún órgano da Administración Xeral do Estado, polas entidades que integran a Administración Local ou por calquera organismo ou entidade dependente de calquera delas para a súa dedicación a un uso ou servizo da súa competencia, se procedera de acordo co establecido no parágrafo anterior".

Como queda dito con anterioridade, o artigo 57 desaparece do texto do anteproxecto, e se ben se prevé a figura do convenio no artigo 56 da forma que queda descrita, dentro do procedemento de outorgamento de concesións que se comentará mais adiante, se

desenvolve de maneira mais pormenorizada o artigo 67, recollendo tamén o sentido do ditame de asesoría, coa previsión para o caso de Administracións Públicas dun suposto de outorgamento directo.

8.- Sobre artigo 55 relativo a réxime de prohibicións.
Non obstante a observación sobre a supresión das excepcións á prohibición referida a usos hoteleiros e tendido de liñas eléctricas de alta tensión, prevista nos apartados 2 e 3 deste precepto, mantense a previsión no texto, se ben, se altera a redacción, de xeito que non se alteren as competencias básicas estatais, e se prevé que sexa o Conselleiro competente en materia de portos o que canalice as peticións.

Ditos apartados 2 e 3 do artigo 55 quedan redactados co seguinte teor:

"2. Excepcionalmente, e por razóns de interese xeral debidamente acreditadas, a Consellería competente en materia de Portos, previa proposta de Portos de Galicia, poderá solicitar do Consello de Ministros que levante a prohibición de instalacións hoteleiras nos espazos de dominio público portuario destinados a usos complementarios, debendo tales usos hoteleiros acomodarse ao plan especial de ordenación do porto ou instrumento equivalente. As citadas instalacións non poderán situarse nos primeiros vinte metros medidos terra a dentro a partir do límite interior da ribeira do mar ou do cantil do peirao.

3. Cando se aprecien circunstancias excepcionais e de utilidade pública, a Consellería competente en materia de Portos, previa proposta de Portos de Galicia, poderá solicitar do Ministerio que ostente as competencias sobre a materia, autorización para o tendido aéreo de liñas eléctricas de alta tensión".

9.- Comentarios ao artigo 67 (pasa a ser 66). Prazo das concesións, e Disposición Transitoria 1ª. Concesións e autorizacións vixentes á entrada en vigor da Lei.

Se asume en primeiro lugar a observación de incluír unha remisión á lexislación básica estatal en materia de dominio público marítimo terrestre para absorver así calquera posible mellora.

Tamén se inclúe, seguindo neste caso a recomendación do informe, un novo apartado 2.a), que contempla o suposto de títulos que prevexan a priori a posibilidade de prórroga, sen esixir polo tanto inversións adicionais, tal e como se vai describindo nos seguintes apartados do artigo.

O artigo 66, queda así redactado co seguinte teor:

"Artigo 66. Prazo das concesións.

1. O prazo das concesións será o que se determine no título correspondente, e non poderá ser superior a 50 anos. En todo caso, o prazo máximo das concesións que se outorguen nos bens adscritos, incluídas as prórrogas, non poderá ser superior ao previsto na lexislación estatal en materia de dominio público marítimo-terrestre. Para a súa fixación teranse en conta, entre outros, os seguintes criterios:

a) Vinculación do obxecto da concesión á actividade portuaria.

SERVIZOS CENTRAIS
Praza de Europa 5 A – 6º
Teléfono: 902 400 870 – Fax: 981 545 324
www.portosdegalicia.com
15707 SANTIAGO DE COMPOSTELA

b) Dispoñibilidade de espazo de dominio público portuario.
c) Volume do investimento a amortizar e estudo económico financeiro.
d) Prazo de execución das obras contidas no proxecto.
e) Adecuación da concesión á planificación e xestión portuarias.
f) Interese estratéxico para o incremento da actividade que xere para o porto.
g) Vida útil do investimento a realizar polo concesionario.

Estes criterios poderán desenvolverse e concretarse, para o caso de determinados tipos de usos, mediante normas regulamentarias.

2. O vencemento do prazo das concesións será improrrogable, agás nos seguintes supostos:

a) Cando no título de outorgamento se prevea expresamente a posibilidade dunha ou varias prórrogas, caso este no que a petición do titular e a xuízo de Portos de Galicia, poderá ser prorrogado, sen que o prazo inicial unido ao das prorrogas poida superar o prazo máximo de 50 anos. A concesión da prórroga requirirá que o concesionario se atope ao corrente no cumprimento da totalidade das obrigas derivadas do título concesional.

b) Cando no título de outorgamento non se prevea a posibilidade de prórroga, pero o concesionario leve a cabo unha inversión relevante non prevista na concesión que, a xuízo de Portos de Galicia, sexa de interese para a explotación portuaria e que, en todo caso, sexa superior ao 10 por cento do valor actualizado da inversión prevista no título concesional, sen que o prazo inicial unido ao das prórrogas poida superar o prazo máximo de 50 anos.

En calquera dos dous supostos, a suma dos prazos das prórrogas non poderá ser superior á metade do prazo inicial, e requirirase que transcorrera polo menos unha terceira parte do prazo da concesión inicial, e que o concesionario se atope ao corrente no cumprimento da totalidade das obrigas derivadas do título concesional.

3. As concesións administrativas que non se adapten á Delimitación de Espazos e Usos Portuarios non serán prorrogables, e extinguiranse cando finalice o prazo inicial previsto no título ou, se é o caso, o da prórroga que estivera iniciada no momento de recibir esa catalogación.

4. Naqueles casos nos que exista unha vinculación recíproca entre a concesión de ocupación e a autorización de actividade comercial, industrial ou de prestación de servizo, o vencemento do prazo da concesión de ocupación demanial deberá coincidir co da autorización de actividade ou servizo.

5. O outorgamento de prórroga poderá determinar a modificación das condicións da concesión administrativa, en particular coa adaptación das taxas á normativa vixente, que deberán ser expresamente aceptadas polo concesionario con anterioridade á resolución de outorgamento da prórroga, se ben, non implicará a reversión das instalacións e da superficie ocupada pola concesión ao dominio público portuario".

SERVIZOS CENTRAIS
Praza de Europa 5 A – 6º
Teléfono: 902 400 870 – Fax: 981 545 324
www.portosdegalicia.com
15707 SANTIAGO DE COMPOSTELA

Con respecto á disposición transitoria 1ª, se acolle a observación de suprimir a mención a 30 anos no apartado 2º, certamente errónea, se ben e dito o anterior, se modifica boa parte desta disposición, partindo da lexislación básica estatal de observación obrigada, isto é, a Disposición Transitoria 5ª da Lei 2/2013, que reforma a lei de Costas, e por remisión desta, a Disposición transitoria 2ª do TRLPEMM, e distinguimos así entre concesións outorgadas por tempo indefinido ou en xeral superior a 35 anos a contar dende a entrada en vigor da lei 27/1992, que se entenden outorgadas por prazo máximo de 35 anos a contar dende esa data, concesións anteriores á entrada en vigor da Lei 27/1992, que poderán ser prorrogadas, prevexan ou non prórroga, sen que o prazo máximo total poida exceder de 35 anos, e sen que neste caso se esixan inversións adicionais, e concesións outorgadas despois da entrada en vigor da Lei 27/1992, que poderán ser prorrogadas, prevexan ou non prórroga, cos criterios do artigo 66.2.b), entre os que, ademais das inversións adicionais, e por ser tamén obrigado, se acotan as prórrogas a un prazo máximo que non pode exceder da metade do prazo inicial.

Esta disposición Transitoria primeira queda agora redactada co seguinte teor:

"Disposición transitoria primeira. Concesións e autorizacións vixentes á entrada en vigor da Lei.

1. Sen prexuízo da súa posible modificación cando se dean os supostos legalmente previstos, as concesións e autorizacións que supoñan ocupación do dominio público portuario vixentes á entrada en vigor da presente lei, seguirán suxeitas ás mesmas condicións nas que se outorgaron, agás no que atinxe ás taxas que sexan de aplicación, que se adaptarán ao disposto na presente lei e na lexislación autonómica vixente en materia de taxas, na actualidade a Lei 6/2003, de 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, e ao prazo de vixencia, que conforme ao establecido nesta disposición, deberá de observar en todo caso o establecido na lexislación básica estatal en materia de dominio público marítimo-terrestre.

2. Considerarase en todo caso incompatible cos criterios de ocupación do dominio público portuario establecidos nesta lei, o mantemento de concesións outorgadas a perpetuidade, por tempo indefinido ou por prazo superior a trinta e cinco anos a contar desde a entrada en vigor da Lei 27/1992, do 24 de novembro, de Portos do Estado e da Mariña Mercante. En todos estes casos, as concesións vixentes entenderanse outorgadas por un prazo máximo de trinta e cinco anos a contar desde a entrada en vigor desa lei. Nos demais supostos, a revisión das cláusulas das concesións requirirá a tramitación dun expediente con audiencia ao interesado.

3. Aínda que o título de outorgamento non prevea a posibilidade de prórroga, o prazo inicial das concesións vixentes á entrada en vigor da Lei 27/1992, do 24 de novembro, de Portos do Estado e da Mariña Mercante, cando este prazo inicial sexa inferior a 35 anos, poderá ser prorrogado sen suxeitarse aos requisitos establecidos no artigo 66.2.b) desta lei, se ben, o prazo da prórroga acumulado ao inicialmente outorgado, non poderá exceder do límite de 35 anos.

4. Aínda que o título de outorgamento non prevea a posibilidade de prórroga, o prazo inicial das concesións outorgadas con posterioridade á entrada en vigor da Lei 27/1992,

do 24 de novembro, de Portos do Estado e da Mariña Mercante, poderá ser prorrogado por Portos de Galicia con suxeición ao réxime previsto para as prórrogas de concesións no artigo 66.2.b) desta Lei.

5. As obras e instalacións construídas con anterioridade á entrada en vigor da presente lei sen a autorización ou concesión esixible de acordo coa lexislación que fora de aplicación, serán demolidas cando non proceda a súa legalización por razóns de interese público. No caso de que se opte pola súa legalización deberase outorgar unha concesión firme conforme aos criterios e ao procedemento establecidos nesta lei.

6. As persoas que estean desenvolvendo actividades industriais, comerciais ou de servizos ao público no ámbito dun porto con anterioridade á entrada en vigor da presente lei, poderán seguir desenvolvendo a súa actividade nas mesmas condicións anteriores, se ben, deberán adaptarse ás disposicións que establezan os pregos xerais que regulen a súa actividade nun prazo de seis meses a partir da publicación dos devanditos pregos.

Se a adecuación non se tivese producido no prazo sinalado, Portos de Galicia poderá declarar extinguida a autorización para o desenvolvemento de actividades no ámbito portuario".

10.- Sobre o artigo 70 (para a ser 69). Procedemento de outorgamento, e sobre o Actual artigo 67. Iniciación do procedemento de outorgamento de concesións.

En relación coas observacións sobre este artigo, fundamentalmente no que atinxe a necesidade de acotar con mais precisión os supostos nos que caiba outorgamento directo, dos supostos de tramitación en competencia partindo da información pública, e os supostos nos que se celebre concurso, mantense íntegra a redacción do noso artigo, se ben, se desenvolve o artigo 67 segundo a liña do previsto no artigo 83 do TRLPEMM, aínda que con algunha variación. 7

Desta maneira se prevé como norma xeral que unha concesión se inicia por solicitude dun interesado, que requirirá o trámite de información pública dando opción á concorrencia, ou por concurso, se ben, se regulan tres supostos de outorgamento directo, nos que non será necesaria por tanto a información pública dando a opción de presentación de solicitudes en competencia, aínda que si loxicamente para que calquera interesado poida alegar.

O primeiro suposto é o do outorgamento de concesións a administracións públicas, unha vez que se suprime seguindo a observación do ditame, a opción do convenio, manténdose non obstante como requisito para que se produza o outorgamento, o que xa figuraba como requisito para que se puidera asinar convenio, isto é, que se trate de usos ou actividades que necesariamente se deban desenvolver no porto.

Se contempla tamén o suposto da existencia dun concurso previo deserto ou falido, en termos que reproducen na súa literalidade o texto da norma estatal, e se prevé finalmente o suposto de superficies inferiores a 2.500 m cadrados, así como instalacións lineais, sen que se prevea para estas últimas a necesidade de que sexan de uso público ou aproveitamento xeral, toda vez que poden darse, e de feito se dan casos, de instalacións diversas, que necesariamente deben de ocupar solo portuario, e que serven a algún

interese particular, caso dunha liña de saneamento ou eléctrica que de servizo a unha edificación residencial ou explotación industrial anexa ao porto.

O artigo 67 queda agora redactado co seguinte teor:

"Artigo 67. Iniciación do procedemento de outorgamento de concesións.

O procedemento de outorgamento dunha concesión poderase iniciar por solicitude do interesado, incluíndo un trámite de competencia de proxectos, ou por concurso convocado para o efecto pola entidade pública empresarial Portos de Galicia.

Sen prexuízo do previsto no apartado anterior, Portos de Galicia poderá acordar o outorgamento directo de concesións a un solicitante, nos seguintes supostos:

a) Cando o solicitante sexa un órgano ou entidade de calquera Administración pública para o cumprimento dos fins da súa competencia, sempre que se trate de usos ou actividades que, pola súa relación directa coa actividade portuaria, deban desenvolverse necesariamente dentro dese espazo.

b) Cando fora declarado deserto o concurso convocado para o outorgamento dunha concesión, ou este houbera resultado falido como consecuencia do incumprimento das obrigas previas á formalización do outorgamento por parte do adxudicatario, sempre que non houbera transcorrido mais dun ano desde a data da súa celebración, o obxecto concesional sexa o mesmo, e as condicións de outorgamento non sexan inferiores ás anunciadas para o concurso ou aquelas nas que se houbera producido a adxudicación. No caso de que o concurso resultara falido, cando exista mais dun licitador no concurso que cumpra as condicións de outorgamento, a concesión se outorgará á oferta que resulte mais favorable de entre as restantes, de acordo co disposto no prego de bases do concurso. No caso de que o concurso houbera sido declarado deserto, non se poderá outorgar a concesión en condicións mais favorables das previstas no prego de bases do concurso.

c).Cando a superficie a ocupar pola concesión sexa inferir a 2.500 metros cadrados, ou para instalacións lineais, tales como tuberías de abastecemento, saneamento, emisarios submarinos, liñas telefónicas ou eléctricas, e conducións de gas, entre outras".

11.- Sobre o artigo 73 (pasa a ser 72), relativo a modificación de concesións.

O informe recomenda, con respecto ás modificacións substanciais, que se acouten os supostos nos que se poida tramitar só co concesionario, propoñendo como exemplo que se trate de concesións de adxudicación directa; non obstante esta recomendación, mantense a redacción orixinal, coincidente por outra parte coa prevista no artigo 88 do TRLPEMM. Estamos falando de concesións vixentes, que foron outorgadas segundo os trámites previstos na Lei, sendo factible neste senso a hipótese dunha modificación aínda que non se trate dunha concesión de adxudicación directa, sendo esta unha opción que se contempla xa na lexislación básica aplicable ao dominio público marítimo terrestre, de xeito que unha supresión ou acoute limitativo tal e como se recomenda, podería ser moi prexudicial para as expectativas e viabilidade de moitos títulos concesionais.

12.- Sobre o artigo 83 (pasa a ser 82) rescate de concesións.

En aplicación do establecido na Lei 2/2015, de desindexación da economía española, recomendan modificar o sistema de actualización sobre a base do IPC; se procede a modificar o precepto seguindo o modelo do TRLPEMM, e recollendo os termos que para valoracións se prevén na lei de taxas Autonómica.

13.- Sobre o artigo 87 (pasa a ser 86) seguros.

O informe recomenda acoutar por referencia algún criterio a potestade de establecer a carga de contratación de seguros de responsabilidade civil. Faise unha remisión aos que criterios para establecer os límites das pólizas, en función do tipo de actividade e do risco inherente a esta, serán aprobados polo Consello Reitor de Portos de Galicia a proposta do seu Presidente.

14.- Sobre o artigo 103 (pasa a ser 102): Criterios de adxudicación de autorizacións temporais de amarre.

Non se asume a observación no senso de introducir un novo artigo de proposta de resolución previo á resolución.

Realmente o motivo de que desapareza no texto do ALPG a figura da proposta previa, responde a unha observación da Área de Explotación sobre xestión, pola enorme dificultade que supón realizar este trámite; por este motivo se introducen criterios de adxudicación estritamente obxectivos e de aplicación completamente regrada, prazo de presentación e dimensión de eslora en caso de empate, o que implica, consideramos, que a resolución se efectúe sobre a base exclusiva dos documentos que aporta o propio solicitante, sen que conste elemento novo algún que deba de motivar e facer esixible, de acordo coa Lei de procedemento Administrativo, unha proposta de resolución, e antes ao contrario, se poida prescindir desta.

Santiago de Compostela a 06 de maio de 2016.

O xefe da Sª. X.- Asesoría Xurídica

-Manuel Bautís Cheda-

O xefe da División Xurídica,

-Jesús Javier Fernández Barros-

O DIRECTOR,

-José Ignacio Villar García-

ANTEPROXECTO DE LEI DE PORTOS DE GALICIA.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

TÍTULO PRELIMINAR
Disposicións xerais

CAPÍTULO I
Obxecto e ámbito de aplicación da Lei

Artigo 1. *Obxecto da Lei.*
Artigo 2. *Ámbito de aplicación.*

CAPITULO II
Dos portos e instalacións portuarias de Galicia

Artigo 3. *Determinación dos portos competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.*
Artigo 4. *Definicións.*
Artigo 5. *Clasificación.*

CAPÍTULO III
Principios xerais

Artigo 6. *Principios xerais de xestión e actuación.*

TÍTULO I
Da organización portuaria de Galicia

CAPÍTULO I
Entidade pública empresarial Portos de Galicia

SECCIÓN 1.ª NATUREZA E FUNCIÓNS

Artigo 7. *Natureza e personalidade .*
Artigo 8. *Obxecto.*
Artigo 9. *Funcións.*

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

06.05.2016

Artigo 10. *Réxime Xurídico.*

SECCIÓN 2.ª ESTRUTURA ADMINISTRATIVA, ACTOS DA ENTIDADE PÚBLICA EMPRESARIAL E DOS RECURSOS E RECLAMACIÓNS CONTRA ESTES.

Artigo 11. *Órganos da entidade.*
Artigo12. *Presidencia da entidade.*
Artigo 13. *O Consello Reitor.*
Artigo 14. *Xuntas territoriais.*
Artigo 15. A *Dirección.*
Artigo 16. *Actos administrativos da entidade pública empresarial. Recursos e reclamacións.*
Artigo 17. *Actos non suxeitos a dereito administrativo.*
Artigo 18. *Representación e defensa en xuízo da entidade pública empresarial Portos de Galicia.*

SECCIÓN 3.ª NORMAS PARTICULARES DE XESTIÓN E EXPLOTACIÓN

Artigo 19. *Conservación, ampliación e amortización do material e das instalacións.*
Artigo 20. *Condicións xerais de contratación.*
Artigo 21. *Actividade Inspectora.*

SECCIÓN 4.ª FACENDA E PATRIMONIO

Artigo 22. *Facenda.*
Artigo 23. *Patrimonio.*

SECCIÓN 5.ª RÉXIME FINANCEIRO

Artigo 24. *Réxime orzamentario, económico-financeiro, de contabilidade e de control.*
Artigo 25. *Tarifas portuarias e outros ingresos de explotación.*
Artigo 26. *Efectividade dos créditos e das sancións.*

SECCIÓN 6ª. PERSOAL

Artigo 27. *Réxime do persoal.*

CAPÍTULO II
Competencias da Administración autonómica

Artigo 28. *Competencias do Consello da Xunta.*
Artigo 29. *Atribucións da consellería competente en materia de portos .*
Artigo 30. *Atribucións da consellería competente en materia de pesca.*
Artigo 31. *Competencias das Consellerías competentes en materia de Economía e Facenda.*

TÍTULO II

XUNTA DE GALICIA ASESORÍA XURÍDICA XERAL

Planificación, ordenación, obras, medio ambiente e seguridade

CAPITULO I
Planificación portuaria

Artigo 32. *Plans directores de infraestruturas de Portos de Galicia.*
Artigo 33. *Determinacións dos plans directores de infraestruturas.*
Artigo 34. *Documentación dos plans directores de infraestruturas.*
Artigo 35. *Procedemento de aprobación.*
Artigo 36. *Revisións ou modificacións dos plans directores de infraestruturas.*

CAPÍTULO II.
Ordenación urbanística dos portos

Artigo 37. *Planeamento xeral.*
Artigo 38. *Plans especiais de ordenación dos portos.*
Artigo 39. *Relacións e medidas de coordinación entre a planificación portuaria e o planeamento territorial e urbanístico.*

CAPÍTULO III.
Proxectos e obras

Artigo 40. *Execución de obras e instalacións.*
Artigo 41. *Construción de novos portos ou instalacións marítimas.*
Artigo 42. *Utilidade pública e necesidade de ocupación.*
Artigo 43. *Obras que afectan á zona de servizo dos portos.*

CAPÍTULO IV.
Do medio ambiente e da seguridade

Artigo 44. *Desenvolvemento sostible.*
Artigo 45. *Prevención e loita contra a contaminación no dominio público portuario.*
Artigo 46. *Recepción de refugallos e residuos procedentes de buque.*
Artigo 47. *Obras de dragaxe.*
Artigo 48. *Plans de emerxencia e seguridade.*

TÍTULO III
Do Dominio público portuario

CAPITULO I
Natureza, extensión e usos do dominio público portuario

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

SECCIÓN PRIMEIRA
Natureza, extensión e réxime xurídico

Artigo 49. *Réxime xurídico e determinación do dominio público portuario.*
Artigo 50. Adscrición de espazos do dominio público marítimo-terrestre á Comunidade Autónoma.

SECCIÓN SEGUNDA
Zona de servizo e usos portuarios

Artigo 51. *Delimitación da utilización dos espazos e dos usos portuarios.*
Artigo 52. *Modificación da Delimitación da Utilización dos Espazos e dos Usos Portuarios de cada porto.*
Artigo 53. *Efectos da Delimitación da utilización dos espazos e dos usos portuarios sobre concesións e autorizacións.*
Artigo 54. *Actividades, instalacións e construcións permitidas.*
Artigo 55. *Réxime de prohibicións.*

CAPITULO II
Utilización do dominio público portuario

SECCIÓN PRIMEIRA.
Disposicións xerais

Artigo 56. *Utilización do dominio público portuario*

SECCIÓN SEGUNDA.
Autorizacións

Artigo 57. *Clases de autorizacións.*
Artigo 58. *Ámbito de aplicación das autorizacións de ocupación do dominio público portuario.*
Artigo 59. *Iniciación do procedemento de outorgamento.*
Artigo 60. *Requisitos da solicitude.*
Artigo 61. *Procedemento de outorgamento.*
Artigo 62. *Concursos.*
Artigo 63. *Condicións de outorgamento.*
Artigo 64. *Prórroga das autorizacións.*

SECCIÓN TERCEIRA
CONCESIÓNS

artigo 65. *Ámbito de aplicación.*
Artigo 66. *Prazo das concesións.*
Artigo 67. *Iniciación do procedemento de outorgamento de concesións.*



Artigo 68. *Requisitos da solicitude.*
Artigo 69. *Procedemento de outorgamento.*
Artigo 70. *Concursos.*
Artigo 71. *Condicións do outorgamento.*
Artigo 72. *Modificación das concesións.*
Artigo 73. *Revisión de concesións.*
Artigo 74. *División e unificación das concesións.*
Artigo 75. *Renovación de determinadas concesións.*
Artigo 76. *Actos de transmisión e de gravame das concesións.*
Artigo 77. *Cesión do uso parcial das concesións.*
Artigo 78. *Inscrición no Rexistro.*
Artigo 79. *Renuncia parcial á concesión.*
Artigo 80. Declaración de utilidade pública.
Artigo 81. *Terreos e obras incorporados polos concesionarios.*
Artigo 82. *Rescate de concesións.*
Artigo 83. *Garantía provisional e garantía definitiva.*

SECCIÓN CUARTA.
Disposicións comúns a autorizacións e concesións

Artigo 84. *Garantía de explotación.*
Artigo 85. *Disposicións comúns ás garantías.*
Artigo 86. *Seguros.*
Artigo 87. *Causas de extinción de autorizacións e concesións.*
Artigo 88. *Revogación de autorizacións e concesións.*
Artigo 89. *Caducidade.*
Artigo 90. *Efectos da extinción.*

SECCIÓN QUINTA.
Contrato de concesión de obras públicas portuarias.

Artigo 91. *O contrato de concesión de obras públicas portuarias.*

TÍTULO IV
Dos portos deportivos e das zonas portuarias de uso náutico deportivo

CAPITULO I
Disposicións xerais

Artigo 92. *Parámetros de protección, Obxectivos de xestión e condicións básicas.*
Artigo 93. *Usos Compartidos.*

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

CAPÍTULO II

Concesións

Artigo 94. *Obxecto.*
Artigo 95. *Criterios de outorgamento.*
Artigo 96. *Condicións do outorgamento e concursos.*

CAPÍTULO III

Regulamentos de explotación dos portos e das zonas portuarias de uso náutico deportivo

Artigo 97. *Obxecto dos regulamentos.*
Artigo 98. *Contido dos regulamentos.*
Artigo 99. *Réxime de responsabilidades.*

CAPÍTULO IV

Réxime aplicable ás autorizacións temporais de uso de postos de atracada outorgadas por Portos de Galicia

SECCIÓN 1.ª

Procedemento de outorgamento e listas de espera.

Artigo 100. *Publicidade do proceso selectivo.*
Artigo 101. *Solicitudes.*
Artigo 102. *Criterios de adxudicación.*
Artigo 103. *Resolución.*
Artigo 104. *Listas de espera.*

SECCIÓN 2ª.

Réxime das autorizacións.

Artigo 105. *Carácter e prazo de vixencia das autorizacións.*
Artigo 106. *Aboamento de Taxas e outras cantidades.*

SECCIÓN 3.ª

Extinción das autorizacións

Artigo 107. *Causas de extinción.*
Artigo 108. *Revogación das autorizacións.*
Artigo 109. *Caducidade.*

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

TÍTULO V

Réxime xeral da prestación de servizos e do desenvolvemento de actividades comerciais, industriais ou doutra natureza nos portos

CAPITULO I

Dos servizos

Artigo 110. *Servizos prestados nos portos e instalacións marítimas de competencia da Comunidade Autónoma.*

CAPÍTULO II

Dos servizos portuarios

Artigo 111. *Concepto e clases de servizos portuarios.*
Artigo 112. *Concepto e enumeración dos servizos xerais.*
Artigo 113. *Prestación de servizos portuarios xerais*
Artigo 114. *Concepto e clases de servizos portuarios especiais.*
Artigo 115. *Prestación de servizos portuarios especiais.*
Artigo 116. *Obrigas de servizo público*
Artigo 117. *Utilización dos servizos especiais.*
Artigo 118. *Réxime de acceso á prestación de servizos especiais*
Artigo 119. *Contido dos pregos reguladores dos servizos portuarios especiais.*
Artigo 120. *Prazo das autorizacións de prestación de servizos portuarios especiais.*
Artigo 121. *Extinción das autorizacións de prestación de servizos portuarios xerais.*
Artigo 122. *Separación contable.*

CAPÍTULO II

Das actividades comerciais e industriais

Artigo 123. *Réxime xeral aplicable ás actividades comerciais, industriais ou doutra natureza prestadas por terceiros.*
Artigo 124. *Actividades comerciais, industriais ou doutra natureza prestadas pola entidade pública Portos de Galicia.*

TÍTULO VI

Regulamento de Explotación e Policía, Potestades de inspección e seguridade e réxime das sancións

CAPITULO I

Regulamento de explotación e Policía de Portos de Galicia

Artigo 125. *Regulamento de explotación e policía.*

CAPITULO II

Potestades de inspección e seguridade

Artigo 126. *Inspección e vixilancia.*
Artigo 127. *Abandono de barcos, vehículos e outros obxectos.*
Artigo 128. *Medidas para garantir a seguridade nos espazos portuarios*

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

CAPITULO III
Infraccións

Artigo 129. Concepto e clasificación das infraccións.
Artigo 130. Infraccións leves.
Artigo 131. *Infraccións graves.*
Artigo 132. *Infraccións moi graves.*
Artigo 133. *Prescrición.*
Artigo 134. *Responsables.*

CAPITULO IV
Sancións e outras medidas

Artigo 135. *Principios xerais.*
Artigo 136. *Multas.*
Artigo 137. *Recoñecemento de responsabilidade.*
Artigo 138. *Medidas adicionais.*
Artigo 139. *Criterios de graduación.*
Artigo 140. *Prescrición das sancións.*
Artigo141. *Restitución, reposición e indemnización.*
Artigo 142. *Procedemento.*
Artigo 143. *Competencia.*
Artigo 144. *Medidas provisionais.*
Artigo 145. *Execución forzosa.*
Artigo 146. *Multas coercitivas.*
Artigo 147. *Desafiuzamento administrativo.*

Disposición adicional primeira. *Sociedades mercantís públicas dependentes de Portos de Galicia.*
Disposición adicional segunda. *Zona de servizo de portos xestionados en concesión.*
Disposición adicional terceira. *Limitacións sobre a propiedade de terreos contiguos ao dominio público portuario.*
Disposición adicional cuarta. *Relación de espazos susceptibles de segregación.*
Disposición adicional quinta. *Lonxas xestionadas en réxime de monopolio.*
Disposición adicional sexta. *Estibadores portuarios.*
Disposición adicional sétima. *Perspectiva e igualdade de xénero.*

Disposición transitoria primeira. *Concesións e autorizacións vixentes á entrada en vigor da Lei.*
Disposición transitoria segunda. *Prohibicións.*
Disposición transitoria terceira. *Zona de servizo dos portos.*
Disposición Transitoria cuarta. *Réxime Transitorio aplicable a Plans de Utilización de Espazos portuarios, a Delimitacións de Espazos e Usos Portuarios e a Plans Directores de Infraestruturas.*
Disposición transitoria quinta. *Normas urbanísticas de aplicación directa.*

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

06.05.2016

Disposición transitoria sexta. *Regulamento de servizo e policía.*
Disposición Transitoria sétima. *Persoal laboral fixo da entidade pública empresarial Portos de Galicia.*

Disposición derrogatoria única.

Disposición final primeira. *Habilitación de competencias.*
Disposición final segunda. *Rexistro de prestadores de servizos.*
Disposición final terceira. *Desenvolvemento regulamentario.*

Disposición final cuarta. *Entrada en vigor.*

Exposición de Motivos.

I

De acordo cos Artigos 148.1.6 e 149.1.20 da Constitución Española, o Estatuto de Autonomía para Galicia aprobado pola Lei Orgánica 1/1981, do 6 de abril, establece no seu artigo 27.9 que lle corresponde á Comunidade Autónoma de Galicia, dentro do seu ámbito territorial, a competencia exclusiva en materia de portos non cualificados de interese xeral polo Estado, portos de refuxio e portos deportivos, ao tempo que no seu artigo 28.6 lle atribúe á propia Comunidade Autónoma competencia para o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado, nos termos que esta estableza, en canto aos portos pesqueiros.

Conforme a estas previsións constitucionais e estatutarias, o Real decreto 3214/1982, do 24 de xullo, e o decreto do Consello da Xunta de Galicia 167/1982, do 1 de decembro, tramitaron a transferencia á Comunidade Autónoma de Galicia, dentro do marco de competencias do Ministerio de Obras Públicas e Urbanismo, das funcións e dos servizos relativos a tódolos portos e instalacións portuarias, suxeitos ou non a réxime de concesión, non cualificados de interese xeral polo Estado no Real decreto 989/1982, do 14 de maio, e os de refuxio e deportivos existentes no seu ámbito territorial.

No exercicio de ditas competencias se aprobaron os decretos 19/1983, do 17 de xaneiro, e 351/1986, do 2 de outubro, polos que se regulaba a estrutura e o funcionamento da Comisión de Portos de Galicia, a Lei 6/1987, do 12 de xullo, de Plan Especial de Portos da Comunidade Autónoma de Galicia, a Lei 5/1994, do 29 de novembro, de creación da entidade pública empresarial Portos de Galicia, Lei que derroga os decretos antes citados e os títulos II e IV da lei 6/1987, o Decreto 227/1995, do 20 de xullo, que aproba o regulamento da entidade pública empresarial Portos de Galicia, e mais recentemente o Decreto 130/2013, do 1 de agosto, polo que se regula a explotación dos portos deportivos e das zonas portuarias de uso náutico deportivo de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.

Contando coa anterior normativa, o marco normativo baixo o que ata a data se viña xestionando o conxunto dos portos e instalacións portuarias da Comunidade Autónoma de

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

Galicia se completaba co reenvío normativo que o artigo 4 da lei 5/1994, efectuaba á lexislación estatal vixente en materia de portos.

II

A Exposición de Motivos da Lei de creación da entidade pública empresarial Portos de Galicia, lembra que na nosa Comunidade Autónoma, o funcionamento e a evolución do sistema portuario teñen unha especial importancia, xa que as actividades relacionadas co mar representan un factor fundamental na súa estrutura socio económica, e non en van, o 60,67 por cento da poboación total das provincias de Coruña, Lugo e Pontevedra reside en Concellos que contan con instalacións portuarias, e unha grande parte desa poboación desenvolve actividades directa ou indirectamente relacionadas co sector marítimo.

É un feito que tamén recolle esa exposición, que os portos que comezaron como puntos de descarga de mercadoría e pesca, evolucionaron ata converterse nuns complexos industriais e mercantís onde se desenvolven numerosas actividades produtivas e administrativas, e que así mesmo realizan unha función de desenvolvemento rexional, permitindo a localización e promoción doutras industrias, e social, en beneficio da comunidade concentrada na súa zona de influencia.

Na actualidade, nos portos de competencia da Comunidade Autónoma se desenvolven operacións comerciais, pesqueiras e deportivas ou recreativas, serven de refuxio, avituallamento, reparación e varada, e constitúen tamén en moitas ocasións infraestruturas básicas para que outras administracións, especialmente os Concellos, poidan realizar e prestar determinados servizos ou actividades que polas súas características deban de localizarse no ámbito portuario, e en particular no ámbito correspondente ás fachadas marítimas dos portos que lindan cos termos municipais e cos pobos e vilas situados ao seu carón.

Dende o punto de vista da organización, o exame da situación exposta evidenciou no seu momento a necesidade de contar cun órgano especifico encargado da Administración Portuaria dotado dunha estrutura, organización e competencias baseadas en criterios que garantiran a máxima eficacia no cumprimento das funcións asignadas, ao que se deu cumprimento coa Lei 5/1994, que creou a entidade pública empresarial Portos de Galicia.

Si dende o punto de vista da organización a creación de Portos de Galicia ven a cubrir as necesidades básicas de funcionamento, dende o punto de vista da xestión, planificación e explotación integral do conxunto do noso sistema portuario, a dispersión normativa e o recurso a unha lexislación estatal que ten como obxecto básico regular portos de gran tamaño económico, cun modelo de xestión portuario no que o porto se constitúe realmente como órgano regulador, estaba a producir distorsións normativas que aconsellan dispor dunha normativa propia adaptada ás peculiaridades dos nosos portos , e instalacións, que teña en conta dimensións económicas e sociais, os obxectivos e funcións que deben de cumprir, e a súa enorme dispersión xeográfica.

Co fin de dar cumprimento ás necesidades expostas e ao propio mandado estatutario elaborouse a presente norma.

III

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

06.05.2016

A presente Lei se estrutura nun título preliminar e en seis títulos, e nunha parte final con sete disposicións adicionais, sete disposicións transitorias, unha disposición derrogatoria, e catro disposicións finais.

O Título Preliminar "Disposicións xerais", dentro do estrito cumprimento da doutrina do Tribunal Constitucional, regula en tres capítulos o obxecto e ámbito de aplicación da Lei que abarca a totalidade dos portos e instalacións portuarias de Galicia, excluídos os cualificados de interese xeral, tal e como se determinan no Capítulo II, con inclusión dos espazos pesqueiros e deportivos segregados dos portos de interese xeral, e dos portos e instalacións fluviais e lacustres dentro do respecto á lexislación do dominio público hidráulico, determina os principios xerais de xestión e actuación, e destaca como unha competencia da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a de establecer os instrumentos axeitados para garantir unha posición estratéxica e a coordinación na xestión entre os portos de competencia autonómica e os de interese xeral do Estado situados no territorio autonómico galego.

O Título I " Da organización portuaria de Galicia", se estrutura sistematicamente en dous capítulos; o Capítulo I recolle o estatuto orgánico da entidade pública empresarial Portos de Galicia, xa previsto na lei 5/1994, de creación da entidade que agora se derroga e refunde nesta nova lei, coa necesaria adaptación aos principios da Lei 16/2010, de organización e funcionamento da Administración Xeral e do sector público autonómico de Galicia, configurada como unha entidade pública empresarial con personalidade xurídica e patrimonio propios, así como plena capacidade para o cumprimento dos seus fins que queda adscrita á Consellería competente en materia de portos.

O capítulo II, partindo tamén da regulación xa contida na Lei 5/1994, recolle de maneira pormenorizada as competencias que en materia de portos corresponden á Administración autonómica.

O Título II "Planificación, ordenación, obras, medio ambiente e seguridade", refunde nun mesmo título as cuestións relativas á planificación física portuaria e a execución de obras, así como as cuestións relativas ao planeamento territorial, refundíndose igualmente os aspectos sobre medio ambiente e seguridade.

A planificación portuaria regulada no capítulo I, en liña coa diversidade e dispersión dos portos e instalacións suxeitas ao ámbito de aplicación da Lei, prevé a figura de plans directores de infraestruturas que poderán formularse para un porto ou para un conxunto de portos, e que abranguen os proxectos xerais de obras e instalacións dos portos afectados polo plan durante un horizonte de polo menos 5 anos.

O capítulo II relativo á ordenación urbanística dos portos, partindo da consideración de que a zona de servizo dun porto, tal e como avala o Tribunal Constitucional, se cualifica como sistema xeral portuario fronte a interferencias ou perturbacións na explotación portuaria procedentes dos instrumentos xerais de ordenación, prevé o desenvolvemento de dito sistema xeral a través dunha planificación sectorial representada nos plans especiais de ordenación dos portos. A tramitación de ditos plans delimita as competencias municipais e autonómicas sectoriais concorrentes, e sen superar os límites da autonomía municipal, establece medidas de coordinación que sirvan para resolver os inevitables conflitos que se presentan permanentemente na relación porto cidade, seguindo tamén a doutrina do Tribunal Constitucional.

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

06.05.2016

A execución de obras e instalacións reguladas no Capitulo III, ademais da regulación básica aplicable á execución de obras e á ampliación ou construción de novos portos, tamén regula a incidencia que sobre ditas obras teñen o actos de control preventivo municipal, e inclúe mecanismos de coordinación aplicables a obras que, aínda que fora das zonas de servizo dos portos, poidan afectar ás mesmas.

Finalmente, o Capitulo IV relativo ao medio ambiente e seguridade, regula o desenvolvemento sostible na planificación e construción de novos portos, así como na explotación dos mesmos, con normas relativas á prevención e loita contra a contaminación, recepción de refugallos e residuos, obras de dragaxe e plans de emerxencia e seguridade.

O Título III "Do dominio público portuario", aborda unha completa e sistemática regulación da natureza, extensión e usos do dominio público portuario, e da súa utilización e explotación a través dos títulos clásicos de concesións e autorizacións, coa inclusión de contrato de concesión de obras públicas portuarias.

O Título comeza no seu capitulo I coa determinación do dominio público portuario de titularidade da Comunidade Autónoma de Galicia e a súa natureza baixo o criterio esencial da afectación, e respectando as competencias da Administración do Estado en materia de adscrición, opta para a delimitación da zona de servizo dos portos e os usos que nel se poden desenvolver, por un instrumento de delimitación dos Espazos e Usos portuarios, mais áxil e sinxelo que o instrumento de planificación portuaria denominado Plan de Utilización, e enumera tanto as actividades e instalacións permitidas como o réxime de prohibicións.

O Capítulo II relativo á utilización do dominio público portuario, regula de modo sistemático en catro seccións as disposicións xerais, as autorizacións, as concesións, as disposicións comúns a autorizacións e concesións, e finalmente o contrato de concesión de obras públicas portuarias.

Dentro das disposicións xerais, se recolle a regra xeral e clásica aplicable ao dominio portuario, de conformidade coa que, a utilización para usos que teñan especiais circunstancias de exclusividade, intensidade, perigo ou rendibilidade, esixirá o outorgamento das clásicas autorización o concesión, coa excepción que se prevé na figura dos convenios que se poidan celebrar con outras administracións públicas, que teñan por obxecto ocupacións destinadas a obras ou instalacións de uso público ou aproveitamento xeral a executar por ditas administracións.

A regulación que se contén nas seccións relativas a autorizacións, concesións e disposicións comúns a ambas, busca de maneira consciente a creación dun acabado corpo normativo que permita unha aplicación inmediata da lei sen necesidade de esperar a un ulterior desenvolvemento regulamentario, corpo normativo que aínda que partindo en boa lóxica do réxime clásico e consolidado que aplica a Lei de Costas á utilización do dominio público marítimo terrestre ordinario, contén as especificacións propias derivadas da transformación do litoral e da intensidade de uso que implica a utilización do dominio público portuario.

Dende o punto de vista do procedemento, o outorgamento de autorizacións e concesións poderá iniciarse a solicitude dos interesados ou por concurso, coa previsión no caso das concesións, daqueles supostos nos que resultará obrigatoria a convocatoria de concurso previo que garante en todo caso a publicidade e a libre concorrencia.

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

Tamén no tocante ao procedemento para outorgar concesións destacar a regulación completa que se aplicará para tramitacións en competencia, a extensión do límite máximo de vixencia ata os cincuenta anos, e á regulación clásica sobre condicións de outorgamento, modificacións, revisións, actos de transmisión e gravame e garantías, se une a previsión sobre a posibilidade de renovación da vixencia de determinadas concesións, as cesións de usos parciais, e o réxime que se aplica para os terreos e obras que os concesionarios incorporen ás concesións, que estarán exentos do aboamento das taxas de ocupación.

Dentro das disposicións comúns a autorizacións e concesións, ademais de preverse a posibilidade de esixir garantías de explotación nas autorizacións, se regulan de maneira pormenorizada as causas de extinción e os seus efectos, e cabe destacar a mención expresa á esixencia de pólizas de seguros para a cobertura dos riscos.

A derradeira sección define e regula a figura clásica do contrato de concesión de obras públicas dentro do ámbito portuario.

A crecente demanda de usuarios e o fomento dun sector que a Comunidade Autónoma de Galicia ven asumindo de maneira crecente nos últimos anos, determina a inclusión dun Titulo IV dedicado aos portos deportivos e as zonas portuarias de uso náutico deportivo.

Tras definir nos capítulos I e II os obxectivos nesta materia, centrados nun equilibrio entre o fomento coa participación da iniciativa privada e coa xestión sostible que asegure a conservación de litoral, o título prevé no capítulo III a figura dos regulamentos de explotación como instrumentos básicos para regular os usos dos portos e instalacións xestionados por medio de concesións administrativas, mentres que o capítulo IV desenvolve o réxime que se aplica as autorizacións temporais de uso de postos de atracada que se outorgan por Portos de Galicia, tanto si existe concesionario como se non.

Neste título resulta destacable a previsión de que os títulos das concesións poidan prever en determinados casos e coas debidas compensacións, a posibilidade, loxicamente excepcional, de que estas instalacións poidan albergar usos distintos ao deportivo, e tamén a posibilidade de encomendar ao concesionario a realización de actos de trámite dentro do procedemento previsto para outorgar autorizacións temporais de postos de atracada, sempre que non sexan cualificados.

O Título V " Réxime Xeral da prestación de servizos e do desenvolvemento de actividades comerciais, industriais ou doutra natureza nos portos", aborda unha regulación sistemática dos portos como espazos físicos que permiten a prestación de servizos portuarios, e a realización de actividades comerciais e industriais axustadas aos usos permitidos na Lei, nunha regulación que partindo da titularidade pública das instalacións non impide, e antes ao contrario, fomenta a intervención e a iniciativa privada na prestación de servizos e na realización de actividades, garantindo en todo caso a prestación dos servizos e a realización das actividades directamente relacionadas coa actividade e a operativa dos portos, cando por ausencia ou insuficiencia da iniciativa privada non se poida garantir esa prestación.

O Capítulo I, norma xeral, establece como principio a iniciativa privada na prestación de servizos e no desenvolvemento de actividades económicas nos portos.

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

Na capítulo II se definen os servizos portuarios, coa distinción entre os xerais, que son aqueles servizos comúns de titularidade de Portos de Galicia dos que se benefician os usuarios, suxeitos no seu caso ao aboamento das taxas nos supostos previstos na lei 6/2003, de 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, e servizos especiais, como as actividades de prestación que contribúen e facilitan a realización de operacións portuarias, servizos estes que se prestan por operadores privados en réxime de libre competencia suxeitos ás autorizacións que outorgue Portos de Galicia e ás prescricións previstas nos pregos reguladores de cada servizo, agás naqueles supostos previstos na Lei nos que se deba de limitar o número de prestadores, caso este no que o outorgamento de autorizacións esixirá a convocatoria previa de concurso público. Con respecto a estes servizos especiais, que como regra xeral se outorgan con carácter específico e individualizado para cada servizo, agás no que atinxe aos servizos técnico náuticos dos que se prevé a posibilidade de acumulación para unha área portuaria determinada, se regula de maneira pormenorizada o réxime de prestación, as obrigas de servizo público que debe de cumprir todo operador, o réxime de utilización e acceso, o prazo de vixencia, as causas de extinción, e o contido que deben de prever os pregos reguladores de cada servizo, así como a posibilidade da auto prestación e integración dos servizos.

O Capítulo II relativo a actividades comerciais e industriais, limita a súa prestación a que se trate de usos permitidos no dominio público portuario pola Lei, para o caso de actividades comerciais ou industriais directamente relacionadas coa actividade portuaria prevé que Portos de Galicia poida aprobar pregos de condicións xerais facéndose cita dos mais frecuentes, e prevé finalmente a posibilidade de que Portos de Galicia poida asumir a prestación destas mesmas actividades para cubrir as deficiencias da iniciativa privada, cobrando en contra prestación tarifas que neste caso terán a consideración de prezos privados.

O Título VI "regulamento de Explotación e Policía e réxime das sancións", prevé no seu primeiro capítulo a figura do regulamento de explotación e policía como instrumento básico que regulará as normas xerais de funcionamento dos diferentes servizos e operacións, e que incluirá igualmente especificacións e gradacións ao cadro de infraccións e de sancións que se recollen neste título.

O Capitulo II sobre potestades de inspección e seguridade, atribúe á Administración do sistema portuario a potestade de inspección e vixilancia con relación aos servizos e operacións que se desenvolven nos portos, e prevé todo un conxunto de medidas de policía portuaria que permiten garantir o tráfico e a operatividade así como a seguridade nos portos.

No Capítulo III se procede a unha clasificación das infraccións en leves, graves e moi graves, regulándose tamén o réxime de prescrición e o de identificación de responsables.

No Capítulo IV se cuantifican as multas que se aplican para cada clase de infracción coa previsión de criterios de gradación, que comprenden circunstancias agravantes e atenuantes, se prevé unha condonación das sancións do trinta por cento para o caso do recoñecemento de responsabilidade sempre que a sanción teña carácter pecuniario, se regula a prescrición e as medidas adicionais ás sancións xunto coa posibilidade de adopción de medidas provisionais, e finalmente se prevén medidas de execución forzosa.

IV.

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL
14

A parte final se divide en sete disposicións adicionais, sete transitorias, unha disposición derrogatoria única e catro disposicións finais.

Das disposicións adicionais destacar que a primeira mantén a a posibilidade prevista na Lei de creación de Portos de Galicia no senso de que a entidade pública empresarial poida crear sociedades mercantís publicas para a xestión empresarial singularizada de determinadas actividades portuarias, nas que a entidade terá participación maioritaria, e a cuarta prevé a posibilidade de que Portos de Galicia elabore unha relación dos espazos pesqueiros e náutico deportivos que en atención ás súas características sexan susceptibles de ser segregados dos portos estatais.

A disposición adicional sétima prevé que o consello da Xunta, por proposta da consellería competente en materia de portos, poida poñer fin á xestión en réxime de monopolio de lonxas de peixe cando se sitúen en zona de servizo dos portos.

Nas disposicións transitorias se regula o réxime de acomodación á entrada en vigor desta Lei das concesións e autorizacións.

Na disposición Transitoria Quinta se recollen normas básicas urbanísticas que serán de aplicación directa en tanto non se proceda á aprobación dos plans especiais de ordenación portuaria.

A disposición derrogatoria única, ademais de derrogar cantas disposicións de igual ou inferior rango se opoñan ao establecido na lei, derroga na súa totalidade a Lei 6/1987, do 12 de xullo, do plan especial de portos da Comunidade Autónoma de Galicia e a Lei 5/1994, do 29 de novembro, de creación da entidade pública empresarial Portos de Galicia, refundindo deste xeito a normativa autonómica existente en materia de portos.

Nas disposicións finais se contempla a habilitación de competencias conforme ás que se dita a lei, cunha remisión expresa no non regulado na mesma e en tanto non se opoña ao seu contido, á lexislación estatal en materia de portos, e se realizan as previsións para o desenvolvemento e execución da Lei.

Por todo o exposto, o Parlamento de Galicia aprobou e eu, de conformidade co artigo 13.2 do Estatuto de Galicia e co artigo 24 da Lei 1/1983, do 23 de febreiro, reguladora da Xunta e do seu presidente, promulgo, en nome de El-Rei, a Lei de portos de Galicia.

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

06.05.2016

TÍTULO PRELIMINAR

Disposicións xerais

CAPÍTULO I

Obxecto e ámbito de aplicación da Lei

Artigo1. *Obxecto da Lei.*

A presente lei ten por obxecto establecer a organización portuaria de Galicia e o réxime xurídico dos portos e instalacións portuarias que son competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, que comprende a determinación, planificación, xestión e utilización do dominio público portuario, a prestación de servizos nos portos, así como as medidas de policía portuaria e o réxime sancionador.

Artigo 2. *Ámbito de aplicación.*

1. No ámbito de competencias da Comunidade Autónoma de Galicia, a presente lei aplicarase aos seguintes espazos e infraestruturas portuarias:

a) Portos marítimos situados na Comunidade Autónoma de Galicia que non foran cualificados de interese xeral
b) Instalacións marítimas.
c) Instalacións Portuarias.
d) Portos deportivos e zonas portuarias de uso náutico deportivo.
e) Espazos pesqueiros e destinados a usos náutico deportivos situados no recinto portuario dos portos de interese xeral que fosen segregados daqueles portos, de conformidade co previsto na lexislación de portos do Estado.
f) Mariñas interiores.

2. Tamén se aplicará aos portos e instalacións fluviais e lacustres, en canto non se opoña á súa propia natureza e á lexislación do dominio público hidráulico.

CAPITULO II

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

Dos portos e instalacións portuarias de Galicia

Artigo 3. *Determinación dos portos competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.*

1. Son de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia os portos, infraestruturas e instalacións portuarias que non sendo cualificados de interese xeral, estean situados dentro do seu territorio, permitan a realización de operacións de tráfico portuario e presten servizos ás actividades comerciais, pesqueiras, e deportivas ou náutico recreativas.

2. En todo caso terán a consideración de portos e instalacións marítimas de titularidade da Comunidade Autónoma de Galicia os que figuran no Anexo da presente Lei e aqueles que, en desenvolvemento das competencias estatutarias que corresponden á Comunidade Autónoma de Galicia, se vaian incorporando por Decreto da Xunta de Galicia.

3. Deberán ser tamén obxecto de integración na relación de portos de titularidade da Comunidade Autónoma de Galicia os espazos pesqueiros e os destinados a usos náuticos deportivos que sexan segregados dos portos de interese xeral de conformidade co previsto na lexislación de portos do Estado.

4. Nos portos competencia da Comunidade Autónoma de Galicia poderanse realizar operacións comerciais, pesqueiras, deportivas ou recreativas, ou poderán servir de refuxio, avituallamento, reparación ou varada, segundo se estableza regulamentariamente.

5. Os elementos, condicións, servizos e demais características coas que deberán contar, como mínimo, os portos e instalacións marítimas ás que se refire a presente lei, determinaranse por vía regulamentaria.

Artigo 4. *Definicións.*

1. Para os efectos desta lei considéranse:

a) Porto marítimo: o conxunto de terreos, augas e instalacións que reúna as condicións físicas e organizativas que permitan, entre outras, a realización de operacións e actividades portuarias tales como entrada, saída, atracada, desatracada, estancia e reparación no porto de buques ou outros medios de navegación, así como as de embarque e desembarque de persoas e bens.

b) Instalación marítima: o conxunto de obras e infraestruturas que, non tendo a consideración de porto, se destinan a zona de uso pesqueiro, náutico deportivo, transbordo de persoas ou de bens, embarcadoiros, varadoiros, ancoradoiros ou similares.

Considerarase que forman parte dun porto cando estean integrados nel ou cando, mesmo constituíndo unha realidade física descontinua, integren xunto co porto unha unidade organizativa ou estean adscritos a el.

c) Instalacións portuarias: as obras civís de infraestrutura fixas ou desmontables, as de superestrutura e edificación, así como as instalacións mecánicas e redes técnicas de servizo destinadas a realizar ou facilitar operacións de tráfico portuario.

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

d) Porto deportivo: conxunto de augas abrigadas, natural ou artificialmente, os espazos terrestres contiguos a estas e as obras, infraestruturas e instalacións necesarias para desenvolver operacións propias da flota deportiva.

e) Zona portuaria de uso náutico deportivo: parte dun recinto portuario preexistente, que se destina á prestación de servizos ás embarcacións deportivas e de lecer.

f) Mariña interior: o conxunto de infraestruturas, obras e instalacións necesarias para comunicar permanentemente os terreos interiores de propiedade privada ou da Administración Pública, urbanizados ou susceptibles de urbanización, co mar territorial, augas interiores ou coa lámina de auga de portos ou instalacións marítimas, mediante unha rede de canles.

g) Autorizacións temporais de uso de postos de atracada: os títulos que habilitan para o uso e goce, durante un prazo mínimo de seis meses e non superior a catro anos, dun posto de atracada destinado a embarcacións deportivas e de lecer.

h) Embarcacións deportivas ou de lecer con base no porto: son aquelas embarcacións que reciban a prestación do servizo de atracada ou ancoraxe por un período dun ou máis semestres. O resto das embarcacións serán consideradas como de paso no porto.

Artigo 5. *Clasificación.*

1. Os portos aos que se refire esta lei clasifícanse, por razón da súa orixe, en naturais e artificiais. Son portos naturais os constituídos polas augas abrigadas pola mesma disposición natural do terreo ou os parcialmente abrigados que se destinan ao ancoraxe, ocasional ou de tempada, de buques e embarcacións comerciais, de pesca e deportivas ou de lecer. Son portos artificiais aqueles que requiren para existir a realización de obras de abrigo.

2. Os portos e instalacións marítimas clasifícanse, por razón do seu uso ou destino, en comerciais, industriais, pesqueiros, deportivos e mixtos, en función de si se destinan de forma exclusiva ou principal a unha ou varias destas actividades.

CAPÍTULO III

Principios xerais

Artigo 6. *Principios xerais de xestión e actuación.*

1. As actividades reguladas na presente lei desenvolveranse de acordo cos principios de unidade de xestión, rendibilidade socio económica, planificación, equilibrio económico financeiro e desenvolvemento sostible, en orde á preservación do litoral galego en consonancia cos seus valores naturais, culturais, patrimoniais, paisaxísticos e medio ambientais.

A xestión dos portos e instalacións portuarias estará orientada a garantir o interese xeral, promovendo a participación da iniciativa privada por medio de concesións e autorizacións no deseño, construción, financiamento e explotación das instalacións portuarias e na prestación de servizos, no termos establecidos nesta lei e no resto do ordenamento xurídico.

2. A Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, dentro das competencias propias da Comunidade Autónoma, a través de accións normativas e/ou pactadas, establecerá os instrumentos axeitados para garantir unha posición estratéxica e a coordinación na

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL

xestión entre os portos de competencia autonómica e os portos de interese xeral do Estado situados no territorio autonómico galego.

TÍTULO I

Da organización portuaria de Galicia

CAPÍTULO I

Entidade pública empresarial Portos de Galicia

SECCIÓN 1.ª NATUREZA E FUNCIÓNS

Artigo 7. *Natureza e personalidade.*

1. A entidade Portos de Galicia é unha entidade pública empresarial das reguladas na sección 4ª do capítulo II do Título III da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

2. A entidade pública empresarial empresarial Portos de Galicia creada pola Lei 5/1994, do 29 de novembro, desenvolverá e xestionará as funcións e os servizos que, en materia de portos de competencia da Comunidade Autónoma, lle son atribuídos pola presente lei, con suxeición aos principios da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.

3. A entidade pública empresarial ten personalidade xurídica, patrimonios e tesourería propios, así como plena capacidade para o cumprimento dos seus fins, sen prexuízo das relacións que nesta lei se establecen coa Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia.

4. A entidade pública empresarial quedará adscrita á Consellería competente en materia de portos.

5. A entidade pública empresarial Portos de Galicia, poderá identificarse no desenvolvemento da súa actividade baixo a denominación de E.P.E. Portos de Galicia.

Artigo 8. *Obxecto.*

1. Correspóndelle á entidade pública empresarial Portos de Galicia o proxecto, construción, conservación, mellora, ordenación, administración e explotación das obras, instalacións, servizos e actividades portuarias, así como a planificación das zonas de servizo e as súas futuras ampliacións .

Asumirá igualmente as funcións que, no ámbito de competencias da Comunidade utónomalle poidan ser atribuídas pola Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de xestión e actuacións no dominio público marítimo terrestre .

2. Sen prexuízo das competencias que esta lei lles atribúe aos órganos superiores da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a entidade pública empresarial

XUNTA DE GALICIA ASESORÍA XURÍDICA XERAL

empresarial Portos de Galicia disporá das potestades reguladas na presente lei, e das facultades necesarias para a realización dos seus fins.

3. Para os efectos do desenvolvemento e cumprimento dos anteditos fins, ó ámbito territorial de cada porto será o comprendido dentro dos límites da súa zona de servizo.

Artigo 9. *Funcións.*

1. Dentro da esfera de actividades encadradas no obxecto delimitado no artigo anterior, Portos de Galicia xestionará a explotación das instalacións portuarias e dos demais bens adscritos ao seu patrimonio.

2. Asumirá o fomento global da actividade económica no ámbito dos portos de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia, das actividades industriais e comerciais directamente relacionadas có tráfico portuario, e o fomento da investigación e desenvolvemento tecnolóxico en materias relacionadas coa explotación e construción portuarias .

3. Así mesmo, poderá realizar coa iniciativa pública ou privada, no marco do plan anual de actuacións, cantas operacións comerciais e industriais considere convenientes, e xestionará tódalas obras, instalacións e servizos, podendo celebrar, para estes efectos, calquera clase de negocios xurídicos .

Artigo 10. *Réxime Xurídico.*

1. Portos de Galicia rexerase pola presente lei, que constitúe o seu estatuto, e polas disposicións que se diten no seu desenvolvemento.

2. A súa organización e o seu réxime xurídico interno regúlanse polo dereito administrativo, e o seu réxime xurídico externo regúlase polo dereito privado, excepto no exercicio das potestades administrativas que teña atribuídas, e nos aspectos especificamente previstos en normas con rango de lei.

SECCIÓN 2.ª ESTRUTURA ADMINISTRATIVA, ACTOS DA ENTIDADE PÚBLICA EMPRESARIAL E DOS RECURSOS E RECLAMACIÓNS CONTRA ESTES.

Artigo11. *Órganos da entidade.*

1. Para o desempeño das súas funcións, Portos de Galicia estrutúrase nos seguintes órganos :

a. De goberno:

A Presidencia.

O Consello Reitor.

b. Executivo

A Dirección.

XUNTA DE GALICIA
ASESORÍA XURÍDICA XERAL