Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

En consecuencia, propoñemos a seguinte redacción desta Disposición adicional: " *A entidade pública empresarial Portos de Galicia elaborará unha relación dos espazos pesqueiros e náutico deportivos dos portos de interese xeral que reúnan as características Recollidas no artigo 3.6 do Real decreto lexislativo 2/2011, de 5 de setembro, que aproba o texto refundido da Lei de Portos do Estado e da Mariña Mercante, para promover a segregación prevista nos artigos 2.1, letra e), e 3.3, desta lei.*"

Disposición adicional quinta. Afundimento de buques

Disposición adicional sexta. Prelación de créditos nos casos de venda xudicial de buques

En relación co contido destas dúas disposicións adicionais entendemos que podería ser unha mellor ubicación das previsións legais que contemplan que se engadan como un apartado máis, que podería ir a continuación do apartado 5, do artigo 129 desta lei, referido as medidas para garantir a seguridade nos espazos portuarios.

Disposicións Transitorias terceira, cuarta e quinta.

Remitímonos á análise que se fai neste informe do artigo 39 ("Relacións e medidas de coordinación ente a planificación portuaria e o planeamento territorio urbanístico"). Deste xeito, en opinión desta asesoría para que prime a lei especial sobre a xeral en caso de conflito hermenéutico, sería recomendable que na memoria xustificativa do anteproxecto se recolla unha explicación dos instrumentos de planificación portuaria e, en particular dos plans especiais de ordenación dos portos e se xustificase a necesidade deste instrumento especifico respecto dos previstos na lexislación de ordenación do territorio e na lexislación urbanística, así como a xustificación da súa configuración e dos importantes efectos que se atribúen a estes sobre a ordenación urbanística.

Así mesmo, recoméndase recoller na memoria unha referencia á situación actual da planificación portuaria, de acordo coa normativa vixente (e, en particular, da aplicación da normativa estatal supletoria), que contextualice adecuadamente o réxime transitorio previsto nas Disposicións Transitorias terceira, cuarta e quinta do anteproxecto, que non resultan claras na súa redacción.

Disposición Transitoria Sétima. Persoal laboral fixo da entidade pública empresarial Portos de Galicia

XUNTA DE GALICIA
VICEPRESIDENCIA E CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA, ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS E XUSTIZA
Asesoría Xurídica Xeral

Edificio administrativo de San Caetano, s/n
15781 Santiago de Compostela
A Coruña
Tfno.: 981 545 898 Fax: 981 545 896
asesoria.xuridica.xeral@xunta.es

En relación con esta disposición transitoria cómpre subliñar que o artigo 26.2 da Lei 2/2015, do 29 de abril, do emprego público de Galicia establece expresamente que: "*En ningún caso poden ser desempeñados por persoal laboral os postos de traballo que estén reservados ao persoal funcionario en virtude do previsto no apartado segundo do artigo 22 desta lei.*" Sen embargo, na Disposición transitoria primeira desta lei, referida ao persoal laboral fixo que realice funcións ou desempeñe postos de traballo de persoal funcionario indícase no seu apartado 1 que: "*O persoal laboral fixo das administracións públicas incluídas no ámbito de aplicación desta lei que, no momento da entrada en vigor da Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto básico do empregado público, estea a realizar funcións ou desempeñe postos de traballo de persoal funcionario, ou pase a realizar as devanditas funcións ou a desempeñar os devanditos postos en virtude de probas de selección ou promoción interna convocadas antes da data sinalada, poderá seguir a realizalas ou a desempeñalas.*"

En consecuencia, non atopamos ningunha obxección ás previsións desta disposición final.

É todo canto se informa sobre anteproxecto da lei de portos.

Santiago de Compostela 24 de febreiro de 2016.

Patricia Iglesias Rey

Letrada da Xunta- Xefa de Gabinete de Estudos e Dereito Comunitario

ANEXO ANTEPROXECTO INFORMADO

ANTEPROXECTO DE LEI DE PORTOS DE GALICIA.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

TÍTULO PRELIMINAR
Disposicións xerais

CAPÍTULO I
Obxecto e ámbito de aplicación da Lei

Artigo 1. *Obxecto da Lei.*
Artigo 2. *Ámbito de aplicación.*

CAPITULO II
Dos portos e instalacións portuarias de Galicia

Artigo 3. *Determinación dos portos competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.*
Artigo 4. *Definicións.*
Artigo 5. *Clasificación.*

CAPÍTULO III
Principios xerais

Artigo 6. *Principios xerais de xestión e actuación.*

TÍTULO I
Da organización portuaria de Galicia

CAPÍTULO I
Entidade pública empresarial Portos de Galicia

SECCIÓN 1.ª NATUREZA E FUNCIÓNS

Artigo 7. *Natureza e personalidade .*
Artigo 8. *Obxecto.*
Artigo 9. *Funcións.*

Artigo 10. *Réxime Xurídico.*

SECCIÓN 2.ª ESTRUTURA ADMINISTRATIVA, ACTOS DA ENTIDADE PÚBLICA EMPRESARIAL E DOS RECURSOS E RECLAMACIÓNS CONTRA ESTES.

Artigo 11. *Órganos da entidade.*
Artigo12. *Presidencia da entidade.*
Artigo 13. *O Consello Reitor.*
Artigo 14. *Xuntas territoriais.*
Artigo 15. A *Dirección.*
Artigo 16. *Actos administrativos da entidade pública empresarial. Recursos e reclamacións.*
Artigo 17. *Actos non suxeitos a dereito administrativo.*
Artigo 18. *Representación e defensa en xuízo da entidade pública empresarial Portos de Galicia.*

SECCIÓN 3.ª NORMAS PARTICULARES DE XESTIÓN E EXPLOTACIÓN

Artigo 19. *Conservación, ampliación e amortización do material e das instalacións.*
Artigo 20. *Condicións xerais de contratación.*
Artigo 21. *Actividade Inspectora.*

SECCIÓN 4.ª FACENDA E PATRIMONIO

Artigo 22. *Facenda.*
Artigo 23. *Patrimonio.*

SECCIÓN 5.ª RÉXIME FINANCEIRO

Artigo 24. *Réxime orzamentario, económico-financeiro, de contabilidade e de control.*
Artigo 25. *Tarifas portuarias e outros ingresos de explotación.*
Artigo 26. *Efectividade dos créditos e das sancións.*

SECCIÓN 6ª. PERSOAL

Artigo 27. *Réxime do persoal.*

CAPÍTULO II
Competencias da Administración autonómica

Artigo 28. *Competencias do Consello da Xunta.*
Artigo 29. *Atribucións da consellería competente en materia de portos .*
Artigo 30. *Atribucións da consellería competente en materia de pesca.*
Artigo 31. *Competencias das Consellerías competentes en materia de Economía e Facenda.*

TÍTULO II

Planificación, ordenación, obras, medio ambiente e seguridade

CAPITULO I
Planificación portuaria

Artigo 32. *Plans directores de infraestruturas de Portos de Galicia.*
Artigo 33. *Determinacións dos plans directores de infraestruturas.*
Artigo 34. *Documentación dos plans directores de infraestruturas.*
Artigo 35. *Procedemento de aprobación.*
Artigo 36. *Revisións ou modificacións dos plans directores de infraestruturas.*

CAPÍTULO II.
Ordenación urbanística dos portos

Artigo 37. *Planeamento xeral.*
Artigo 38. *Plans especiais de ordenación dos portos.*
Artigo 39. *Relacións e medidas de coordinación entre a planificación portuaria e o planeamento territorial e urbanístico.*

CAPÍTULO III.
Proxectos e obras

Artigo 40. *Execución de obras e instalacións.*
Artigo 41. *Construción de novos portos ou instalacións marítimas.*
Artigo 42. *Utilidade pública e necesidade de ocupación.*
Artigo 43. *Obras que afectan á zona de servizo dos portos.*

CAPÍTULO IV.
Do medio ambiente e da seguridade

Artigo 44. *Desenvolvemento sostible.*
Artigo 45. *Prevención e loita contra a contaminación no dominio público portuario.*
Artigo 46. *Recepción de refugallos e residuos procedentes de buque.*
Artigo 47. *Obras de dragaxe.*
Artigo 48. *Plans de emerxencia e seguridade.*

TÍTULO III
Do Dominio público portuario

CAPITULO I
Natureza, extensión e usos do dominio público portuario

SECCIÓN PRIMEIRA
Natureza, extensión e réxime xurídico

Artigo 49. *Réxime xurídico e determinación do dominio público portuario.*
Artigo 50. *Natureza do dominio público portuario.*

SECCIÓN SEGUNDA
Zona de servizo e usos portuarios

Artigo 51. *Delimitación da utilización dos espazos e dos usos portuarios.*
Artigo 52. *Modificación da Delimitación da Utilización dos Espazos e dos Usos Portuarios de cada porto.*
Artigo 53. *Efectos da Delimitación da utilización dos espazos e dos usos portuarios sobre concesións e autorizacións.*
Artigo 54. *Actividades, instalacións e construcións permitidas.*
Artigo 55. *Réxime de prohibicións.*

CAPITULO II
Utilización do dominio público portuario

SECCIÓN PRIMEIRA.
Disposicións xerais

Artigo 56. *Utilización do dominio público portuario*
Artigo 57. *Convenios para a utilización do dominio público portuario.*

SECCIÓN SEGUNDA.
Autorizacións

Artigo 58. *Clases de autorizacións.*
Artigo 59. *Ámbito de aplicación das autorizacións de ocupación do dominio público portuario.*
Artigo 60. *Iniciación do procedemento de outorgamento.*
Artigo 61. *Requisitos da solicitude.*
Artigo 62. *Procedemento de outorgamento.*
Artigo 63. *Concursos.*
Artigo 64. *Condicións de outorgamento.*
Artigo 65. *Prórroga das autorizacións.*

SECCIÓN TERCEIRA
CONCESIÓNS

artigo 66. *Ámbito de aplicación.*
Artigo 67. *Prazo das concesións.*
Artigo 68. *Iniciación do procedemento de outorgamento de concesións.*
Artigo 69. *Requisitos da solicitude.*

Artigo 70. *Procedemento de outorgamento.*
Artigo 71. *Concursos.*
Artigo 72. *Condicións do outorgamento.*
Artigo 73. *Modificación das concesións.*
Artigo 74. *Revisión de concesións.*
Artigo 75. *División e unificación das concesións.*
Artigo 76. *Renovación de determinadas concesións.*
Artigo 77. *Actos de transmisión e de gravame das concesións.*
Artigo 78. *Cesión do uso parcial das concesións.*
Artigo 79. *Inscrición no Rexistro.*
Artigo 80. *Renuncia parcial á concesión.*
Artigo 81. Declaración de utilidade pública.
Artigo 82. *Terreos e obras incorporados polos concesionarios.*
Artigo 83. *Rescate de concesións.*
Artigo 84. *Garantía provisional e garantía definitiva.*

SECCIÓN CUARTA.
Disposicións comúns a autorizacións e concesións

Artigo 85. *Garantía de explotación.*
Artigo 86. *Disposicións comúns ás garantías.*
Artigo 87. *Seguros.*
Artigo 88. *Causas de extinción de autorizacións e concesións.*
Artigo 89. *Revogación de autorizacións e concesións.*
Artigo 90. *Caducidade.*
Artigo 91. *Efectos da extinción.*

SECCIÓN QUINTA.
Contrato de concesión de obras públicas portuarias.

Artigo 92. *O contrato de concesión de obras públicas portuarias.*

TÍTULO IV
Dos portos deportivos e das zonas portuarias de uso náutico deportivo

CAPITULO I
Disposicións xerais

Artigo 93. *Parámetros de protección, Obxectivos de xestión e condicións básicas.*
Artigo 94. *Usos Compartidos.*

CAPÍTULO II
Concesións

Artigo 95. *Obxecto.*
Artigo 96. *Criterios de outorgamento.*
Artigo 97. *Condicións do outorgamento e concursos.*

CAPÍTULO III

Regulamentos de explotación dos portos e das zonas portuarias de uso náutico deportivo

Artigo 98. *Obxecto dos regulamentos.*

Artigo 99. *Contido dos regulamentos.*

Artigo 100. *Réxime de responsabilidades.*

CAPÍTULO IV

Réxime aplicable ás autorizacións temporais de uso de postos de atracada outorgadas por Portos de Galicia

SECCIÓN 1.ª

Procedemento de outorgamento e listas de espera.

Artigo 101. *Publicidade do proceso selectivo.*
Artigo 102. *Solicitudes.*
Artigo 103. *Criterios de adxudicación.*
Artigo 104. *Resolución.*
Artigo 105. *Listas de espera.*

SECCIÓN 2ª.

Réxime das autorizacións.

Artigo 106. *Carácter e prazo de vixencia das autorizacións.*
Artigo 107. *Aboamento de Taxas e outras cantidades.*

SECCIÓN 3.ª

Extinción das autorizacións

Artigo 108. *Causas de extinción.*
Artigo 109. *Revogación das autorizacións.*
Artigo 110. *Caducidade.*

TÍTULO V

Réxime xeral da prestación de servizos e do desenvolvemento de actividades comerciais, industriais ou doutra natureza nos portos

CAPITULO I

Dos servizos

Artigo 111. *Servizos prestados nos portos e instalacións marítimas de competencia da Comunidade Autónoma.*

CAPÍTULO II

Dos servizos portuarios

Artigo 112. *Concepto e clases de servizos portuarios.*
Artigo 113. *Concepto e enumeración dos servizos xerais.*
Artigo 114. *Prestación de servizos portuarios xerais*
Artigo 115. *Concepto e clases de servizos portuarios especiais.*
Artigo 116. *Prestación de servizos portuarios especiais.*
Artigo 117. *Obrigas de servizo público*
Artigo 118. *Utilización dos servizos especiais.*
Artigo 119. *Réxime de acceso á prestación de servizos especiais*
Artigo 120. *Contido dos pregos reguladores dos servizos portuarios especiais.*
Artigo 121. *Prazo das autorizacións de prestación de servizos portuarios especiais.*
Artigo 122. *Extinción das autorizacións de prestación de servizos portuarios xerais.*
Artigo 123. *Separación contable.*

CAPÍTULO II

Das actividades comerciais e industriais

Artigo 124. *Réxime xeral aplicable ás actividades comerciais, industriais ou doutra natureza prestadas por terceiros.*
Artigo 125. *Actividades comerciais, industriais ou doutra natureza prestadas pola entidade pública Portos de Galicia.*

TÍTULO VI

Regulamento de Explotación e Policía, Potestades de inspección e seguridade e réxime das sancións

CAPITULO I

Regulamento de explotación e Policía de Portos de Galicia

Artigo 126. *Regulamento de explotación e policía.*

CAPITULO II

Potestades de inspección e seguridade

Artigo 127. *Inspección e vixilancia.*
Artigo 128. *Abandono de barcos, vehículos e outros obxectos.*
Artigo 129. *Medidas para garantir a seguridade nos espazos portuarios*

CAPITULO III
Infraccións

Artigo 130. Concepto e clasificación das infraccións.
Artigo 131. Infraccións leves.
Artigo 132. *Infraccións graves.*
Artigo 133. *Infraccións moi graves.*
Artigo 134. *Prescrición.*
Artigo 135. *Responsables.*

CAPITULO IV
Sancións e outras medidas

Artigo 136. *Principios xerais.*
Artigo 137. *Multas.*
Artigo 138. *Recoñecemento de responsabilidade.*
Artigo 139. *Medidas adicionais.*
Artigo 140. *Criterios de graduación.*
Artigo 141. *Prescrición das sancións.*
Artigo142. *Restitución, reposición e indemnización.*
Artigo 143. *Procedemento.*
Artigo 144. *Competencia.*
Artigo 145. *Medidas provisionais.*
Artigo 146. *Execución forzosa.*
Artigo 147. *Multas coercitivas.*
Artigo 148. *Desafiuzamento administrativo.*

Disposición adicional primeira. *Sociedades mercantís públicas dependentes de Portos de Galicia.*
Disposición adicional segunda. *Zona de servizo de portos xestionados en concesión.*
Disposición adicional terceira. *Limitacións sobre a propiedade de terreos contiguos ao dominio público portuario.*
Disposición adicional cuarta. *Relación de espazos susceptibles de segregación.*
Disposición adicional quinta. *Afundimento de buques.*
Disposición adicional sexta. *Prelación de créditos nos casos de venda xudicial de buques.*
Disposición adicional sétima. *Lonxas xestionadas en réxime de monopolio.*
Disposición adicional oitava. *Estibadores portuarios.*
Disposición adicional novena. *Perspectiva e igualdade de xénero.*

Disposición transitoria primeira. *Concesións e autorizacións vixentes á entrada en vigor da Lei.*
Disposición transitoria segunda. *Prohibicións.*
Disposición transitoria terceira. *Zona de servizo dos portos.*

Disposición Transitoria cuarta. *Réxime Transitorio aplicable a Plans de Utilización de Espazos portuarios, a Delimitacións de Espazos e Usos Portuarios e a Plans Directores de Infraestruturas.*

Disposición transitoria quinta. *Normas urbanísticas de aplicación directa.*

Disposición transitoria sexta. *Regulamento de servizo e policía.*

Disposición Transitoria sétima. *Persoal laboral fixo da entidade pública empresarial Portos de Galicia.*

Disposición derrogatoria única.

Disposición final primeira. *Habilitación de competencias.*

Disposición final segunda. *Rexistro de prestadores de servizos.*

Disposición final terceira. *Desenvolvemento regulamentario.*

Disposición final cuarta. *Entrada en vigor.*

Exposición de Motivos.

I

De acordo cos Artigos 148.1.6 e 149.1.20 da Constitución Española, o Estatuto de Autonomía para Galicia aprobado pola Lei Orgánica 1/1981, do 6 de abril, establece no seu artigo 27.9 que lle corresponde á Comunidade Autónoma de Galicia, dentro do seu ámbito territorial, a competencia exclusiva en materia de portos non cualificados de interese xeral polo Estado, portos de refuxio e portos deportivos, ao tempo que no seu artigo 28.6 lle atribúe á propia Comunidade Autónoma competencia para o desenvolvemento lexislativo e a execución da lexislación do Estado, nos termos que esta estableza, en canto aos portos pesqueiros.

Conforme a estas previsións constitucionais e estatutarias, o Real decreto 3214/1982, do 24 de xullo, e o decreto do Consello da Xunta de Galicia 167/1982, do 1 de decembro, tramitaron a transferencia á Comunidade Autónoma de Galicia, dentro do marco de competencias do Ministerio de Obras Públicas e Urbanismo, das funcións e dos servizos relativos a tódolos portos e instalacións portuarias, suxeitos ou non a réxime de concesión, non cualificados de interese xeral polo Estado no Real decreto 989/1982, do 14 de maio, e os de refuxio e deportivos existentes no seu ámbito territorial.

No exercicio de ditas competencias se aprobaron os decretos 19/1983, do 17 de xaneiro, e 351/1986, do 2 de outubro, polos que se regulaba a estrutura e o funcionamento da Comisión de Portos de Galicia, a Lei 6/1987, do 12 de xullo, de Plan Especial de Portos da Comunidade Autónoma de Galicia, a Lei 5/1994, do 29 de novembro, de creación da entidade pública empresarial Portos de Galicia, Lei que derroga os decretos antes citados e os títulos II e IV da lei 6/1987, o Decreto 227/1995, do 20 de xullo, que aproba o regulamento da entidade pública empresarial Portos de Galicia, e mais recentemente o Decreto 130/2013, do 1 de agosto, polo que se regula a explotación dos portos deportivos e das zonas portuarias de uso náutico deportivo de competencia da Comunidade Autónoma de Galicia.

Contando coa anterior normativa, o marco normativo baixo o que ata a data se viña xestionando o conxunto dos portos e instalacións portuarias da Comunidade Autónoma de Galicia se completaba co reenvío normativo que o artigo 4 da lei 5/1994, efectuaba á lexislación estatal vixente en materia de portos.

II

A Exposición de Motivos da Lei de creación da entidade pública empresarial Portos de Galicia, lembra que na nosa Comunidade Autónoma, o funcionamento e a evolución do sistema portuario teñen unha especial importancia, xa que as actividades relacionadas co mar representan un factor fundamental na súa estrutura socio económica, e non en van, o 60,67 por cento da poboación total das provincias de Coruña, Lugo e Pontevedra reside en Concellos que contan con instalacións portuarias, e unha grande parte desa poboación desenvolve actividades directa ou indirectamente relacionadas co sector marítimo.

É un feito que tamén recolle esa exposición, que os portos que comezaron como puntos de descarga de mercadoría e pesca, evolucionaron ata converterse nuns complexos industriais e mercantís onde se desenvolven numerosas actividades produtivas e administrativas, e que así mesmo realizan unha función de desenvolvemento rexional, permitindo a localización e promoción doutras industrias, e social, en beneficio da comunidade concentrada na súa zona de influencia.

Na actualidade, nos portos de competencia da Comunidade Autónoma se desenvolven operacións comerciais, pesqueiras e deportivas ou recreativas, serven de refuxio, avituallamento, reparación e varada, e constitúen tamén en moitas ocasións infraestruturas básicas para que outras administracións, especialmente os Concellos, poidan realizar e prestar determinados servizos ou actividades que polas súas características deban de localizarse no ámbito portuario, e en particular no ámbito correspondente ás fachadas marítimas dos portos que lindan cos termos municipais e cos pobos e vilas situados ao seu carón.

Dende o punto de vista da organización, o exame da situación exposta evidenciou no seu momento a necesidade de contar cun órgano especifico encargado da Administración Portuaria dotado dunha estrutura, organización e competencias baseadas en criterios que garantiran a máxima eficacia no cumprimento das funcións asignadas, ao que se deu cumprimento coa Lei 5/1994, que creou a entidade pública empresarial Portos de Galicia.

Si dende o punto de vista da organización a creación de Portos de Galicia ven a cubrir as necesidades básicas de funcionamento, dende o punto de vista da xestión, planificación e explotación integral do conxunto do noso sistema portuario, a dispersión normativa e o recurso a unha lexislación estatal que ten como obxecto básico regular portos de gran tamaño económico, cun modelo de xestión portuario no que o porto se constitúe realmente como órgano regulador, estaba a producir distorsións normativas que aconsellan dispor dunha normativa propia adaptada ás peculiaridades dos nosos portos , e instalacións, que teña en conta dimensións económicas e sociais, os obxectivos e funcións que deben de cumprir, e a súa enorme dispersión xeográfica.

Co fin de dar cumprimento ás necesidades expostas e ao propio mandado estatutario elaborouse a presente norma.

III

A presente Lei se estrutura nun título preliminar e en seis títulos, e nunha parte final con nove disposicións adicionais, sete disposicións transitorias, unha disposición derrogatoria, e catro disposicións finais.

O Título Preliminar "Disposicións xerais", dentro do estrito cumprimento da doutrina do Tribunal Constitucional, regula en tres capítulos o obxecto e ámbito de aplicación da Lei que abarca a totalidade dos portos e instalacións portuarias de Galicia, excluídos os cualificados de interese xeral, tal e como se determinan no Capítulo II, con inclusión dos espazos pesqueiros e deportivos (e comerciais. SUPRIMIR) segregados dos portos de interese xeral, e dos portos e instalacións fluviais e lacustres dentro do respecto á lexislación do dominio público hidráulico, determina os principios xerais de xestión e actuación, e destaca como unha competencia da Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, a de establecer os instrumentos axeitados para garantir unha posición estratéxica e a coordinación na xestión entre os portos de competencia autonómica e os de interese xeral do Estado situados no territorio autonómico galego.

O Título I " Da organización portuaria de Galicia", se estrutura sistematicamente en dous capítulos; o Capítulo I recolle o estatuto orgánico da entidade pública empresarial Portos de Galicia, xa previsto na lei 5/1994, de creación da entidade que agora se derroga e refunde nesta nova lei, coa necesaria adaptación aos principios da Lei 16/2010, de organización e funcionamento da Administración Xeral e do sector público autonómico de Galicia, configurada como unha entidade pública empresarial con personalidade xurídica e patrimonio propios, así como plena capacidade para o cumprimento dos seus fins que queda adscrita á Consellería competente en materia de portos.

O capítulo II, partindo tamén da regulación xa contida na Lei 5/1994, recolle de maneira pormenorizada as competencias que en materia de portos corresponden á Administración autonómica.

O Título II "Planificación, ordenación, obras, medio ambiente e seguridade", refunde nun mesmo título as cuestións relativas á planificación física portuaria e a execución de obras, así como as cuestións relativas ao planeamento territorial, refundíndose igualmente os aspectos sobre medio ambiente e seguridade.

A planificación portuaria regulada no capítulo I, en liña coa diversidade e dispersión dos portos e instalacións suxeitas ao ámbito de aplicación da Lei, prevé a figura de plans directores de infraestruturas que poderán formularse para un porto ou para un conxunto de portos, e que abranguen os proxectos xerais de obras e instalacións dos portos afectados polo plan durante un horizonte de polo menos 5 anos.

O capítulo II relativo á ordenación urbanística dos portos, establece importantes previsións que, delimitando as competencias municipais e as autonómicas sectoriais, e sen rebasar os límites da autonomía municipal, procuren un modelo coordinado e ao mesmo tempo áxil, para dotar aos portos dos necesarios instrumentos de planificación.

A execución de obras e instalacións reguladas no Capitulo III, ademais da regulación básica aplicable á execución de obras e á ampliación ou construción de novos portos, tamén

regula a incidencia que sobre ditas obras teñen o actos de control preventivo municipal, e inclúe mecanismos de coordinación aplicables a obras que, aínda que fora das zonas de servizo dos portos, poidan afectar ás mesmas.

Finalmente, o Capitulo IV relativo ao medio ambiente e seguridade, regula o desenvolvemento sostible na planificación e construción de novos portos, así como na explotación dos mesmos, con normas relativas á prevención e loita contra a contaminación, recepción de refugallos e residuos, obras de dragaxe e plans de emerxencia e seguridade.

O Título III "Do dominio público portuario", aborda unha completa e sistemática regulación da natureza, extensión e usos do dominio público portuario, e da súa utilización e explotación a través dos títulos clásicos de concesións e autorizacións, coa inclusión de contrato de concesión de obras públicas portuarias.

O Título comeza no seu capitulo I coa determinación do dominio público portuario de titularidade da Comunidade Autónoma de Galicia e a súa natureza baixo o criterio esencial da afectación, e respectando as competencias da Administración do Estado en materia de adscrición, opta para a delimitación da zona de servizo dos portos e os usos que nel se poden desenvolver, por un instrumento de delimitación dos Espazos e Usos portuarios, mais áxil e sinxelo que o instrumento de planificación portuaria denominado Plan de Utilización, e enumera tanto as actividades e instalacións permitidas como o réxime de prohibicións.

O Capítulo II relativo á utilización do dominio público portuario, regula de modo sistemático en catro seccións as disposicións xerais, as autorizacións, as concesións, as disposicións comúns a autorizacións e concesións, e finalmente o contrato de concesión de obras públicas portuarias.

Dentro das disposicións xerais, se recolle a regra xeral e clásica aplicable ao dominio portuario, de conformidade coa que, a utilización para usos que teñan especiais circunstancias de exclusividade, intensidade, perigo ou rendibilidade, esixirá o outorgamento das clásicas autorización o concesión, coa excepción que se prevé na figura dos convenios que se poidan celebrar con outras administracións públicas, que teñan por obxecto ocupacións destinadas a obras ou instalacións de uso público ou aproveitamento xeral a executar por ditas administracións.

A regulación que se contén nas seccións relativas a autorizacións, concesións e disposicións comúns a ambas, busca de maneira consciente a creación dun acabado corpo normativo que permita unha aplicación inmediata da lei sen necesidade de esperar a un ulterior desenvolvemento regulamentario, corpo normativo que aínda que partindo en boa lóxica do réxime clásico e consolidado que aplica a Lei de Costas á utilización do dominio público marítimo terrestre ordinario, contén as especificacións propias derivadas da transformación do litoral e da intensidade de uso que implica a utilización do dominio público portuario.

Dende o punto de vista do procedemento, o outorgamento de autorizacións e concesións poderá iniciarse a solicitude dos interesados ou por concurso, coa previsión, no caso das concesións, daqueles supostos nos que resultará obrigatoria a convocatoria de concurso previo que garante en todo caso a publicidade e a libre concorrencia.

Tamén no tocante ao procedemento para outorgar concesións destacar a regulación completa que se aplicará para tramitacións en competencia, a extensión do límite máximo de vixencia ata os cincuenta anos, e á regulación clásica sobre condicións de outorgamento, modificacións, revisións, actos de transmisión e gravame e garantías, se une a previsión sobre a posibilidade de renovación da vixencia de determinadas concesións, as cesións de usos parciais, e o réxime que se aplica para os terreos e obras que os concesionarios incorporen ás concesións, que estarán exentos do aboamento das taxas de ocupación.

Dentro das disposicións comúns a autorizacións e concesións, ademais de preverse a posibilidade de esixir garantías de explotación nas autorizacións, se regulan de maneira pormenorizada as causas de extinción e os seus efectos, e cabe destacar a mención expresa á esixencia de pólizas de seguros para a cobertura dos riscos.

A derradeira sección define e regula a figura clásica do contrato de concesión de obras públicas dentro do ámbito portuario.

A crecente demanda de usuarios e o fomento dun sector que a Comunidade Autónoma de Galicia ven asumindo de maneira crecente nos últimos anos, determina a inclusión dun Titulo IV dedicado aos portos deportivos e as zonas portuarias de uso náutico deportivo.

Tras definir nos capítulos I e II os obxectivos nesta materia, centrados nun equilibrio entre o fomento coa participación da iniciativa privada e coa xestión sostible que asegure a conservación de litoral, o título prevé no capítulo III a figura dos regulamentos de explotación como instrumentos básicos para regular os usos dos portos e instalacións xestionados por medio de concesións administrativas, mentres que o capítulo IV desenvolve o réxime que se aplica as autorizacións temporais de uso de postos de atracada que se outorgan por Portos de Galicia, tanto si existe concesionario como se non.

Neste título resulta destacable a previsión de que os títulos das concesións poidan prever en determinados casos e coas debidas compensacións, a posibilidade, loxicamente excepcional, de que estas instalacións poidan albergar usos distintos ao deportivo, e tamén a posibilidade de encomendar ao concesionario a realización de actos de trámite dentro do procedemento previsto para outorgar autorizacións temporais de postos de atracada, sempre que non sexan cualificados.

O Título V " Réxime Xeral da prestación de servizos e do desenvolvemento de actividades comerciais, industriais ou doutra natureza nos portos", aborda unha regulación sistemática dos portos como espazos físicos que permiten a prestación de servizos portuarios, e a realización de actividades comerciais e industriais axustadas aos usos permitidos na Lei, nunha regulación que partindo da titularidade pública das instalacións non impide, e antes ao contrario, fomenta a intervención e a iniciativa privada na prestación de servizos e na realización de actividades, garantindo en todo caso a prestación dos servizos e a realización das actividades directamente relacionadas coa actividade e a operativa dos portos, cando por ausencia ou insuficiencia da iniciativa privada non se poida garantir esa prestación.

O Capítulo I, norma xeral, establece como principio a iniciativa privada na prestación de servizos e no desenvolvemento de actividades económicas nos portos.

Na capítulo II se definen os servizos portuarios, coa distinción entre os xerais, que son aqueles servizos comúns de titularidade de Portos de Galicia dos que se benefician os usuarios, suxeitos no seu caso ao aboamento das taxas nos supostos previstos na lei 6/2003, de 9 de decembro, de taxas, prezos e exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia, e servizos especiais, como as actividades de prestación que contribúen e facilitan a realización de operacións portuarias, servizos estes que se prestan por operadores privados en réxime de libre competencia suxeitos ás autorizacións que outorgue Portos de Galicia e ás prescricións previstas nos pregos reguladores de cada servizo, agás naqueles supostos previstos na Lei nos que se deba de limitar o número de prestadores, caso este no que o outorgamento de autorizacións esixirá a convocatoria previa de concurso público. Con respecto a estes servizos especiais, que como regra xeral se outorgan con carácter específico e individualizado para cada servizo, agás no que atinxe aos servizos técnico náuticos dos que se prevé a posibilidade de acumulación para unha área portuaria determinada, se regula de maneira pormenorizada o réxime de prestación, as obrigas de servizo público que debe de cumprir todo operador, o réxime de utilización e acceso, o prazo de vixencia, as causas de extinción, e o contido que deben de prever os pregos reguladores de cada servizo, así como a posibilidade da auto prestación e integración dos servizos.

O Capítulo II relativo a actividades comerciais e industriais, limita a súa prestación a que se trate de usos permitidos no dominio público portuario pola Lei, para o caso de actividades comerciais ou industriais directamente relacionadas coa actividade portuaria prevé que Portos de Galicia poida aprobar pregos de condicións xerais facéndose cita dos mais frecuentes, e prevé finalmente a posibilidade de que Portos de Galicia poida asumir a prestación destas mesmas actividades para cubrir as deficiencias da iniciativa privada, cobrando en contra prestación tarifas que neste caso terán a consideración de prezos privados.

O Título VI "regulamento de Explotación e Policía e réxime das sancións", prevé no seu primeiro capítulo a figura do regulamento de explotación e policía como instrumento básico que regulará as normas xerais de funcionamento dos diferentes servizos e operacións, e que incluirá igualmente especificacións e gradacións ao cadro de infraccións e de sancións que se recollen neste título.

O Capitulo II sobre potestades de inspección e seguridade, atribúe á Administración do sistema portuario a potestade de inspección e vixilancia con relación aos servizos e operacións que se desenvolven nos portos, e prevé todo un conxunto de medidas de policía portuaria que permiten garantir o tráfico e a operatividade así como a seguridade nos portos.

No Capítulo III se procede a unha clasificación das infraccións en leves, graves e moi graves, regulándose tamén o réxime de prescrición e o de identificación de responsables.

No Capítulo IV se cuantifican as multas que se aplican para cada clase de infracción coa previsión de criterios de gradación, que comprenden circunstancias agravantes e atenuantes, se prevé unha condonación das sancións do trinta por cento para o caso do recoñecemento de responsabilidade sempre que a sanción teña carácter pecuniario, se regula a prescrición e as medidas adicionais ás sancións xunto coa posibilidade de adopción de medidas provisionais, e finalmente se prevén medidas de execución forzosa.

IV.